



Jaartal / nummer
2011 / 042

Naam

Beleidsregels bijzondere bijstandsverlening Wet werk en bijstand (2011)

Publicatiedatum
6 april 2011

Opmerkingen

- **Vaststelling** van de beleidsregels bij besluit van Burgemeester en Wethouders d.d. 29 maart 2011, agendapunt 3.9. – registratienr. 11.0004276.
De beleidsregels treden in werking de dag na bekendmaking: **7 april 2011**.
Een voorbehoud is gemaakt voor beleidsregel 13 Bijzonder bijstand voor computer, deze treedt inwerking op **1 augustus 2011**.
- Intrekking van publicatie GB2010-058 op **7 april 2011**.

Aantal bladzijden / verkoopprijs
6 / € 0,30

Beleidsregels bijzondere bijstandsverlening Wet werk en bijstand (2011)

1. Gemeentelijke lijst met noodzakelijke kosten

Artikel 35 van de Wwb bepaalt dat een belanghebbende recht heeft op bijzondere bijstand voor zover hij niet beschikt over middelen om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan en deze kosten naar het oordeel van het college niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm. Het college hanteert als het gaat om noodzakelijke kosten de volgende regel:

- * Het college heeft een lijst samengesteld met daarop kosten welke in ieder geval als noodzakelijke kosten kunnen worden beschouwd.
Voor genoemde kosten geldt een maximale vergoeding.
De vergoedingen zijn onder andere tot stand gekomen mede met behulp van de 'Prijzengids " uitgegeven door het NIBUD.
Daarnaast is er een onderzoek gedaan bij diverse Nijmeegse zaken. Er kan van uit worden gegaan dat de belanghebbende voor het genoemde bedrag een artikel van redelijke kwaliteit en uitvoering aan kan schaffen in Nijmegen.
Jaarlijks worden de prijzen aangepast met het zogenaamde consumentenprijsindexcijfer van het CBS. Voor een aantal noodzakelijke kosten zoals de duurzame gebruiksgoederen: televisie, wasmachine, koelkast, kooktoestel stofzuiger en computer heeft het college, na aanbesteding één leverancier de levering van deze gebruiksgoederen rechtstreeks aan belanghebbenden gegund..

2. Drempelbedrag

Artikel 35 lid 2 van de Wwb geeft het college de bevoegdheid bijzondere bijstand te weigeren indien de kosten op jaarbasis een bepaald "drempelbedrag" niet te boven gaan. Het college hanteert geen drempelbedrag als bedoeld in artikel 35 lid 2.

3. Draagkracht

Artikel 35 lid 1 geeft het college de bevoegdheid te bepalen in hoeverre het inkomen dat meer bedraagt dan de bijstandsnorm in aanmerking wordt genomen bij de beoordeling van het recht op bijzondere bijstand.

We spreken over draagkracht.

Het college hanteert de volgende draagkrachtregels:

- * Van de wettelijke mogelijkheid (art 35 lid 1 Wwb) om de vermogensvrijlating van artikel 34 lid 2 Wwb en de inkomstenvrijlating van artikel 31 lid 2 Wwb niet van toepassing te verklaren bij het beoordelen van het recht op bijzondere bijstand wordt door het college geen gebruik gemaakt.
- * Van de wettelijke mogelijkheid (art 35 lid 1 Wwb) om de langdurigheidstoelage ex artikel 36 Wwb als een voorliggende voorziening te zien bij bijzondere bijstandsverlening wordt door het college geen gebruik gemaakt.
- * Draagkrachtpercentages
 - Het draagkrachtpercentage bedraagt 100% bij de bijzondere bijstand voor de volgende toeslagen:
 - woonkostentoeslag;
 - toeslag voor voormalig alleenstaande ouders;
 - bijzondere bijstand voor 18- tot 21-jarigen voorzover die de inkomensvoorzieningsnorm op grond van de WIJ te boven gaat;
 - bijstand voor kosten van een arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen;
 - bijstand voor kosten van een particuliere ziektekostenverzekering.
 - Het draagkrachtpercentage bedraagt 30% wanneer het gaat om bijzondere

bijstand voor alle andere kosten.

- * Draagkracht na periode op minimumniveau
Voor personen die uitgestroomd zijn uit de bijstand geldt voor een periode van maximaal drie jaar te rekenen vanaf datum uitstroom een draagkrachtloos inkomen van 120% van de toepasselijke bijstandsnorm onder de voorwaarde dat men vóór de datum van uitstroom drie jaar of langer aangewezen is geweest op een inkomen op minimumniveau.
- * Draagkracht gezinnen met kinderen
Voor alleenstaande ouders en gezinnen met één ten laste komend kind wordt het draagkrachtloos inkomen gesteld op 110% van de toepasselijke bijstandsnorm, met dien verstande dat als men in de hierboven beschreven periode van drie jaar zit, geldt, gedurende deze periode een draagkrachtloos inkomen van 120% van de toepasselijke bijstandsnorm.
Voor alleenstaande ouders en gezinnen met twee of meer ten laste komende kinderen wordt het draagkrachtloos inkomen gesteld op 120% van de toepasselijke bijstandsnorm.
- * Draagkracht ouderen
 - Bij personen van 65 jaar of ouder met een inkomen naast de AOW wordt het draagkrachtloos inkomen gesteld op 120% van de toepasselijke bijstandsnorm.
 - Van het inkomen boven 120% van de toepasselijke bijstandsnorm, wordt 50% van het meerdere als draagkracht beschouwd.
 - Een inkomen van 120% van de relevante bijstandsnorm is inclusief de pensioenvrijlating ex artikel 33 lid 5 Wwb .
 - De 120%-draagkrachtregel geldt niet bij een aanvraag woonkostentoeslag
 - Alvorens het inkomen wat meer bedraagt dan de bijstandsnorm als draagkracht in aanmerking genomen wordt, wordt er een forfaitair bedrag voor kleinere medische kosten voor een alleenstaande en een bedrag voor gehuwden in mindering gebracht. Het bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd.

4. Reserveringscapaciteit van 65 + -ers

Voor de kosten van aanschaf of vervanging van duurzame gebruiksgoederen geldt dat een belanghebbende geacht wordt te reserveren van het inkomen dat men heeft. Onder inkomen wordt ook verstaan een bijstandsuitkering.

Op deze hoofdregel maakt het college de volgende uitzondering:

- * Belanghebbenden van 65 jaar of ouder worden geacht geen reserveringscapaciteit te hebben.

5. Duurzame gebruiksgoederen en fraudeschuld

Bij de beoordeling of een belanghebbende voor de kosten van aanschaf of vervanging van duurzame gebruiksgoederen geacht wordt te hebben kunnen reserveren van de toepasselijke bijstandsnorm hanteert het college de volgende regel:

- * Bij een aanvraag voor bijstand voor duurzame gebruiksgoederen speelt de aanwezigheid van fraudeschulden een rol. Is er sprake geweest van verzwegen inkomsten of woonfraude, dan heeft men extra inkomsten genoten. Men had dan kunnen reserveren voor de kosten waarvoor men bijstand vraagt. Het feit dat de ten onrechte verstrekte bijstand wordt teruggevorderd, doet hier niets aan af. Wil de fraudeschuld een rol spelen in de beoordeling moet aan de volgende drie criteria voldaan zijn:
 1. De fraude moet zijn gepleegd in de drie jaar direct voorafgaand aan de datum van aanvraag voor bijzondere bijstand;
 2. Het bedrag van ten onrechte ontvangen uitkering moet netto € 1.361,34 of meer zijn;

3. Op het moment van aanvraag moet minder dan de helft op de netto vordering zijn afgelost.

Als aan alle drie de criteria is voldaan dan wordt de aanvraag afgewezen omdat men had kunnen reserveren. In dat geval is er dus geen sprake van bijzondere omstandigheden op grond waarvan bijzondere bijstand verstrekt zou kunnen worden. In het uitzonderlijke geval er toch bijzondere bijstand verstrekt moet worden, is deze bijstand per definitie in de vorm van een geldlening.

Deze geldlening komt niet in aanmerking voor een omzetting in een verstrekking om niet.

6. Bijzondere bijstand voor volledige woninginrichting

Bij de beoordeling van de noodzaak tot bijstandsverlening voor de kosten van een volledige woninginrichting hanteert het college de volgende regels:

- * Voor kosten van de (volledige) inrichting van een woning door jongeren of jonge stellen die (voor het eerst) zelfstandige woonruimte betrekken, wordt geen bijstand verstrekt. De eerste inrichting van zelfstandige woonruimte komt voor eigen rekening. Ook een verhuizing vanuit een studentenflat of -kamer wordt als een eerste inrichting aangemerkt.
- * Een uitzondering op deze regel wordt gemaakt voor de ex- Alleenstaande Minderjarige Asielzoekers (ex-AMA's). Deze jongeren moeten bij het bereiken van de achttienjarige leeftijd zelfstandig gaan wonen. Daarvoor ontvangen ze via de voogdij-instelling Stichting Nidos een bedrag. Voor een inrichting van een kamer wordt dit bedrag voldoende geacht.
Krijgt de ex-AMA een HAT-woning toegewezen, dan is het redelijk aanvullend daarop een zelfde bedrag aan bijstand voor inrichtingskosten te verstrekken.

7. Toeslagen voormalige alleenstaande ouder

Als het laatste kind niet langer ten laste van een alleenstaande ouder komt, dan wordt de norm van de alleenstaande ouder ex art 21 onder b Wwb gewijzigd in de norm voor een alleenstaande ex artikel 21 onder a. Ter compensatie van een terugval in het gezamenlijke inkomen hanteert het college de volgende regel:

- * Er wordt, als er sprake is van een terugval in het gezamenlijke inkomen van de ouder en het kind, ter compensatie, een garantietoeslag toegekend. Voorwaarde hierbij is dat het kind en de ouder hun hoofdverblijf in dezelfde woning houden.

De garantietoeslag bedraagt het verschil tussen het gezamenlijk inkomen van ouder en kind (inclusief de vakantietoeslag) en de toepasselijke bijstandsnorm voor gehuwden (inclusief vakantietoeslag).

8. Bijzondere bijstand voor legeskosten verblijfsvergunning

Vreemdelingen die een reguliere verblijfsvergunning voor bepaalde tijd hebben en die op enig moment verlengd moet worden, moeten hoge legeskosten betalen. Dit geldt ook voor aanvraag verblijfsvergunning voor hier ter lande geboren kinderen uit niet Nederlandse ouders.

Voor bijstandsverlening voor legeskosten hanteert het college de volgende regels: Bijzondere bijstand voor legeskosten voor verblijfsvergunningen is mogelijk voor:

1. Legeskosten voor verlengingen van vergunningen voor bepaalde tijd en wijzigingen in verblijfsdoelen.
2. Legeskosten voor hier te lande geboren kinderen uit niet Nederlandse ouders.

9. Bijzondere bijstand voor woonkosten

Woonkosten behoren tot de noodzakelijke kosten van bestaan. Uitgangspunt is dat de

algemene bijstand in combinatie met huurtoeslag voorziet in de woonkosten.

Het college hanteert op dit uitgangspunt de navolgende aanvullende regel:

- * Indien (nog) geen of onvoldoende aanspraak op huurtoeslag bestaat, kan via de bijzondere bijstand een tijdelijke woonkostentoeslag worden verstrekt. Het betreft de volgende situaties:
 - Wegens een huur boven de maximale huur ingevolge de Wet op de huurtoeslag bestaat er geen recht op huurtoeslag.
 - Door een wijziging in het huishouden wordt een te lage huurtoeslag ontvangen.
 - Er is sprake van een koopwoning waardoor de Wet op de huurtoeslag niet geldt.
- * Voor de bepaling van de hoogte van de woonkostentoeslag wordt aangesloten bij de systematiek van de Wet op de huurtoeslag.
- * Als er sprake is van een koopwoning wordt voor de berekening van de woonkostentoeslag rekening gehouden met de volgende netto woonlasten:
 - bruto hypotheekrente per maand
 - rioolrecht per maand
 - eigenaarsgedeelte onroerend zaakbelasting per maand
 - opstal/brandverzekering per maand
 - waterschapslasten per maand
 - kosten groot onderhoud
 - kosten c.v. installatie
 - liftinstallatie
 - kosten algemeen beheer en administratie van een vereniging van eigenaren

10 Bijzondere bijstand voor tandartskosten.

Met ingang van 1 mei 2000 biedt Gemeente Nijmegen voor belanghebbenden met een inkomen van maximaal 120% van de toepasselijke bijstandsnorm een collectieve aanvullende ziektekostenverzekering (CAZ) aan. Het pakket is gebaseerd op de standaard aanvullende verzekeringen van VGZ en CZ en Menzis.

De CAZ geeft een vergoeding voor tandartskosten tot een maximum van € 570,- per kalenderjaar. Als aanvulling op deze vergoeding hanteert het college de volgende regel:

- Via de bijzondere bijstand kan voor tandartskosten maximaal € 570,00 per jaar worden vergoed.

11 Bijzondere bijstand voor reiskosten

Reiskosten behoren tot de algemeen noodzakelijke bestaanskosten welke uit de bijstandsnorm kunnen worden voldaan.

Als uitzondering op deze hoofdregel hanteert het college de volgende regel:

- Voor vergoeding van reiskosten via de bijzondere bijstand komen in aanmerking de belanghebbenden die:
 - * bezoek brengen aan gedetineerden in Nederland. De gedetineerde moet een partner of een eerste of tweede graads bloedverwant zijn. De vergoeding is maximaal 2 maal per maand en voor maximaal 2 personen.
 - * Voor eigen rekening komende noodzakelijk per taxi te maken reiskosten hebben i.v.m. bezoek specialistenhulp. Vergoeding vindt voor het meerdere, plaats als de kosten meer bedragen dan € 20,- per maand.

12 Bijzondere bijstand dienstverleningskosten Woonzorgcentra (ADO's)

De kosten voortvloeiend uit een Algemene Dienstenovereenkomst (ADO), die bewoners van Woonzorgcentra met hun zorgaanbieders afsluiten, zijn aan te merken als noodzakelijke kosten. Voor deze kosten kan bijzondere bijstand worden verstrekt.

13 Bijzondere bijstand voor computer

Een computer wordt door het college als een noodzakelijk duurzaam gebruiksgoed gezien voor gezinnen waartoe kinderen behoren. Bij het ontbreken van een computer in het huishouden of als er een computer is die ouder is dan vijf jaar, wordt vanaf het moment dat een kind, dat tot het huishouden behoort, voor het eerst naar groep 6 van het basisonderwijs gaat, bijzondere bijstand voor een computer verstrekt. De bijzondere bijstand voor de kosten van de eerste aanschaf van een computer is een verstrekking om niet. Dit geldt ook als het de eerste verstrekking als vervanging van een computer van vijf jaar of ouder betreft. De kosten van het gebruik van de computer komen voor eigen rekening en worden dus niet vergoed.