



Jaartal / nummer
2011 / 099

Naam

Privacyreglement Handhaving voetgangersgebied gemeente Nijmegen (2011)

Publicatiedatum

16 november 2011

Opmerkingen

- **Vaststelling** van het Privacyreglement bij besluit van Burgemeester en Wethouders d.d. 4 juli 2011, agendapuntnummer. 3.9, registratienummer 11.0003654.
De inwerkingtreding is, conform art. 14 van het reglement, gesteld op **28 november 2011**.

Privacyreglement Handhaving voetgangersgebied gemeente Nijmegen

Het afdelingshoofd mobiliteit van de gemeente Nijmegen Mw S. Ruta,
Overwegende:

- dat door de handhaving het besluit tot instellen van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen er sprake is van het verwerken van persoonsgegevens waar de Wet bescherming persoonsgegevens op van toepassing is;
- dat in de Wet persoonsregistraties een verplichting was opgenomen om een privacyreglement op te stellen;
- dat deze verplichting niet meer is opgenomen in de Wet bescherming persoonsgegevens;
- dat het niettemin wenselijk is vast te stellen welk beleid geldt voor de verwerking van persoonsgegevens verkregen uit de handhaving van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen, zodat op uniforme wijze met deze gegevens zal worden omgegaan;
- dat het derhalve aanbeveling verdient beleidsregels vast te stellen;
- dat deze regels worden vastgesteld in de vorm van een privacyreglement;
- dat het Handhavingssysteem voor het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen het systeem is waarvoor het privacyreglement geldt;
- dat in verband met de maatschappelijke zorgvuldigheid een verplichting bestaat aan het publiek kenbaar te maken dat de handhaving van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen vanaf uiterlijk 1 januari 2012 door middel van kentekenscanners (ANPR = Automatic Number Plate Recognition) plaatsvindt;

Besluit:

Artikel 1: Begrippen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- de verantwoordelijke: het afdelingshoofd mobiliteit* van de gemeente Nijmegen (namens het College van Burgemeester en Wethouders);
- de bewerker nr. 1:* de directeur van de leverancier van het toegangscontrolesysteem en/of complex van systemen die namens de verantwoordelijke voor wat betreft de bij hen in beheer zijnde delen van het Toegangscontrolesysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, belast is met de verwerking van persoonsgegevens in het genoemde toegangscontrolesysteem en/of complex van systemen;
- de bewerker nr. 2:* de directeur van de leverancier van het handhavingssysteem die namens de verantwoordelijke voor wat betreft de bij hen in beheer zijnde delen van het Handhavingssysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, belast is met de verwerking van persoonsgegevens in het genoemde handhavingssysteem en/of complex van systemen;
- de bewerker nr. 3:* de directeur van de leverancier van het ontheffingsysteem die namens de verantwoordelijke voor wat betreft de bij hen in beheer zijnde delen van het ontheffingsysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, belast is met de verwerking van persoonsgegevens in het genoemde ontheffingsysteem en/of complex van systemen;
- de beheerder: het afdelingshoofd mobiliteit* van de gemeente Nijmegen die namens de verantwoordelijke voor wat betreft de bij hen in beheer zijnde delen van het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, belast is met de verwerking van persoonsgegevens in het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen;
- handhavingstaak:* het handhaven van het besluit tot het instellen van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen;
- persoonsgegevens:* de door middel van het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen verwerkte gegevens op grond waarvan natuurlijke personen geïdentificeerd kunnen worden;

- h. *Handhavingssysteem*: het systeem dat zorg draagt voor dossiervorming van overtreeders van verkeers- en bijbehorend ontheffingenbesluit van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen, onderdeel van Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen;
- i. *Toegangscontrolesysteem*: het systeem en/of complex van systemen die de fysieke toegang regelen van voertuigen voor het voetgangersgebied van de binnenstad van de gemeente Nijmegen, onderdeel van Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen;
- j. *Ontheffingensysteem*: het systeem dat de ontheffingen registreert voor voertuigen in het voetgangersgebied van de binnenstad van de gemeente Nijmegen, onderdeel van Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen;
- k. *Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen*: het complex van systemen, bestaande uit het Ontheffingensysteem, Toegangscontrolesysteem en Handhavingssysteem, voor het handhaven van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen zoals beschreven in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2: Reikwijdte

Dit besluit regelt de taken en bevoegdheden van de verantwoordelijke met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, verkregen door het gebruik van het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, die kentekens van voertuigen registreert binnen het ingestelde voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen.

Artikel 3: Verstrekking

De verantwoordelijke, de bewerkers en de beheerder instrueren betreffende medewerkers over het "Privacyreglement Handhaving voetgangersgebied Gemeente Nijmegen" en de bijbehorende naleving.

Artikel 4: Doel

Het hoofddoel van de verwerking van persoonsgegevens verkregen door het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, is het handhaven van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen welke door middel van een verkeersbesluit (Besluit College van B&W besluitnummer 11.0003654) is bekrachtigd. Van voertuigen die in overtreding zijn en voertuigen die zich vrijwillig hebben aangemeld als laden en lossen volgens de criteria zoals vastgelegd in het RVV-ontheffingsbesluit (Besluit College van B&W besluitnummer 11.0009730) worden het kenteken, locatie en tijdstip geregistreerd. Van de genoemde overtreeders wordt tevens een foto geregistreerd.

Daarnaast kunnen de versleutelde gegevens, te weten zodanig versleutelde kentekens zodat herleiden naar een persoon onmogelijk is, in de toekomst gebruikt worden voor:

- a. Input voor Dynamisch Verkeersmanagement zoals monitoring doorstroming verkeer;
- b. Het verrichten van noodzakelijke studies en onderzoeken en het verwerken van versleutelde persoonsgegevens voor statistische en beleidsdoeleinden (bijvoorbeeld hoeveelheid voertuigen per categorie of uitstootnormen per voertuigcategorie).

Artikel 5: Beheer en beveiliging

1. De beheerder is verantwoordelijk voor het beheer van de persoonsgegevens en treft daartoe passende technische en organisatorische maatregelen, nodig om de persoonsgegevens te beveiligen tegen verlies of tegen enige vorm van onrechtmatige verwerking.
2. De persoonsgegevens worden op een nader door de beheerder aan te wijzen plaats opgeslagen en beheerd door één of meer door hem met die taak belaste ambtenaren.
3. Slechts de door de beheerder aangewezen ambtenaren hebben rechtstreeks toegang tot de persoonsgegevens.

Artikel 6: Bewerker nr. 1

1. De bewerker nr. 1 betreft de directeur van de leverancier van het toegangscontrolesysteem die namens de verantwoordelijke voor wat betreft de bij hen in beheer zijnde delen van het Toegangscontrolesysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, belast is met de verwerking van persoonsgegevens in het genoemde toegangscontrolesysteem;

2. De door de bewerker geregistreerde gegevens van voertuigen worden automatisch, zonder menselijk handelen, doorgestuurd naar het Handhavingssysteem;
3. De door de bewerker nr. 1 geregistreerde gegevens van voertuigen worden niet aan systemen gekoppeld anders dan het Handhavingssysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen;
4. De bewerker nr. 1 instrueert zijn medewerkers dat zij geregistreerde gegevens niet voor andere doeleinden gebruiken dan het doel de genoemde handhavingstaak.

Artikel 7: Bewerker nr. 2

1. De bewerker nr. 2 betreft de directeur van de leverancier van het handhavingssysteem die namens de verantwoordelijke voor wat betreft de bij hen in beheer zijnde delen van het Handhavingssysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, belast is met de verwerking van persoonsgegevens in het genoemde handhavingssysteem;
2. De door de bewerker nr. 2 geregistreerde gegevens van voertuigen worden automatisch, zonder menselijk handelen, doorgestuurd naar de beheerder;
3. De door de bewerker nr. 2 geregistreerde gegevens van voertuigen worden niet aan systemen gekoppeld anders dan het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen van de beheerder;
4. De bewerker nr. 2 instrueert zijn medewerkers dat zij geregistreerde gegevens niet voor andere doeleinden gebruiken dan het doel de genoemde handhavingstaak.

Artikel 8: Bewerker nr. 3

5. De bewerker nr. 3 betreft de directeur van de leverancier van het ontheffingssysteem die namens de verantwoordelijke voor wat betreft de bij hen in beheer zijnde delen van het Ontheffingssysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, belast is met de verwerking van persoonsgegevens in het genoemde ontheffingssysteem;
6. De door de bewerker nr. 3 geregistreerde gegevens van voertuigen worden automatisch, zonder menselijk handelen, doorgestuurd naar het Toegangscontrolesysteem;
7. De door de bewerker nr. 3 geregistreerde gegevens van voertuigen worden niet aan systemen gekoppeld anders dan het Toegangscontrolesysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen van de beheerder;
8. De bewerker nr. 3 instrueert zijn medewerkers dat zij geregistreerde gegevens niet voor andere doeleinden gebruiken dan het doel de genoemde handhavingstaak.

Artikel 9: Inzage en correctie betrokkenen

1. Uitsluitend natuurlijke of rechtspersonen van wie persoonsgegevens zijn verzameld kunnen de beheerder verzoeken inzage te verkrijgen in de omtrent hen opgeslagen gegevens dan wel verzoeken deze gegevens te corrigeren.
2. Een verzoek om inzage van gegevens of correctie wordt schriftelijk ingediend.
3. Een in artikel 4 bedoelde ambtenaar kan van een natuurlijke persoon of rechtspersoon die om inzage of correctie verzoekt, verlangen dat deze zich legitimeert.
4. Bij het ter inzage geven van persoonsgegevens worden gegevens van andere personen anoniem gemaakt. Na inzage of correctie wordt schriftelijk vastgelegd:
 - a. de naam van betrokkene,
 - b. de wijze van inzage of correctie,
 - c. het tijdstip, en
 - d. welke gegevens het betrof.

Artikel 10: Inzage en verstrekking derden

1. De beheerder en bewerker weigeren derden inzage en verstrekking van de persoonsgegevens, tenzij het betreft het bepaalde in de bijlage omtrent het "Privacyreglement Handhavingssysteem voetgangersgebied Gemeente Nijmegen"

Artikel 11: Doorzenden

1. Kentekens van overtreders van het besluit tot het instellen van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen worden door de gemeente Nijmegen verzonden aan het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB). Het CJIB verzorgt vervolgens de koppeling van naam-, adres- en woonplaats (NAW-gegevens) behorende bij het kenteken en het opstellen en het verzenden van de beschikking. Nadrukkelijk wordt vermeld dat de gemeente Nijmegen geen toegang heeft tot genoemde NAW-gegevens in

het kader van de handhaving het handhaven van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen.

Artikel 12: Bewaartermijnen

1. Persoonsgegevens, te weten herleidbare kentekens van voertuigen, die niet het ingestelde voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen overtreden, dan wel kentekens van voertuigen die zich vrijwillig hebben gemeld te lossen en laden volgens het RVV-ontheffingsbesluit (Besluit College van B&W besluitnummer 11.0009730), worden direct verwijderd, in ieder geval niet langer dan 24 uur na vastlegging bewaard.
2. Persoonsgegevens, te weten kentekens van voertuigen, die het besluit tot het instellen van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen overtreden worden drie jaren na vastlegging bewaard. Dit met het doel om over de gegevens te kunnen beschikken wanneer een bezwaar- of beroepsprocedure door de overtreder wordt ingesteld.
3. Voor zover dit voortvloeit uit de in artikel 4 omschreven doelen en er sprake is van bijzondere omstandigheden of incidenten kunnen de persoonsgegevens langer dan de termijn bedoeld in het eerste en tweede lid worden bewaard. Deze bewaring mag echter niet langer duren dan noodzakelijk is.

Artikel 13: Verbod koppeling

De persoonsgegevens worden door de gemeente Nijmegen niet gekoppeld aan andere persoonsgegevens behoudens:

1. Indien het betreft persoonsgegevens die zijn verkregen uit ontheffingsverlening in het kader van de handhaving van het ingestelde voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen.

Artikel 14: Inwerkingtreding; citeertitel

1. Dit besluit treedt in werking op 28 november 2011;
2. Dit besluit wordt aangehaald als "Privacyreglement Handhaving voetgangersgebied gemeente Nijmegen".

Namens het College van Burgemeester en Wethouders *het afdelingshoofd mobiliteit* van de gemeente Nijmegen ;

S. Ruta
Afdelingshoofd mobiliteit.

Bijlage

Handhavingssysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen

Het hoofddoel van het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen is het systematisch vastleggen, verwerken en ter beschikking stellen van gegevens ten behoeve van:

1. Het handhaven van het ingestelde voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen welke door middel van een verkeersbesluit en bijbehorend ontheffingsbesluit is bekrachtigd.
Daarnaast kunnen de versleutelde persoonsgegevens, te weten zodanig versleutelde kentekens dat kentekenhouders niet meer te herleiden is, in de toekomst gebruikt worden voor:
2. Input voor Dynamische Verkeersmanagement zoals monitoring doorstroming verkeer;
3. Het verrichten van noodzakelijke studies en onderzoeken en het verwerken van versleutelde persoonsgegevens voor statistische en beleidsdoeleinden (bijvoorbeeld hoeveelheid voertuigen per categorie of uitstootnormen per voertuigcategorie).
De verkregen gegevens worden niet aan derden, anders dan het doel handhaving van het voetgangersgebied, verstrekt.

Het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen bevat gegevens betreffende:

1. Persoonsgegevens, te weten kentekens, die een gemeentelijke ontheffing hebben aangevraagd en verkregen om het voetgangersgebied te betreden;
2. Persoonsgegevens, te weten kentekens die in overtreding zijn, die geregistreerd zijn binnen de grenzen van de ingestelde voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen door:
 - a Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's) die kentekens registreren met Personal Digital Assistants (PDA's);
 - b Vaste kentekenscanners op basis van Automatic Numberplate Recognition (ANPR).

Het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen bevat, behorende bij lid 1, de volgende categorieën van gegevens:

- a Kenteken behorende bij de ontheffing;
- b Duur van de ontheffing;
- c Tijdstippen waarop de ontheffing geldig is;
- d Aanvraaggegevens van de persoon die de ontheffing aan heeft gevraagd.

Het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen bevat, behorende bij lid 2, de volgende categorieën van gegevens:

- a Kenteken;
- b Locatie van registratie;
- c Tijdstip van registratie;
 1. Methode van registratie;
 2. Bij BOA: naam BOA
- d Bij vaste kentekenscanner: registratienummer kentekenscanner
- e Enkel bij vaste kentekenscanners: een foto van de voorkant en kenteken van het voertuig.

Toelichting Privacyreglement Handhavingssysteem voetgangersgebied gemeente Nijmegen

Algemeen

Dit besluit bevat beleidsregels ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens die verkregen zijn door het gebruik van het Handhavingssysteem voetgangersgebied binnenstad Nijmegen. Daaronder vallen vanaf uiterlijk 1 januari 2012 de volgende registratiemethoden:

- a. Buitengewoon Opsporingsambtenaren (BOA's) die kentekens registreren met Personal Digital Assistents (PDA's).

En vanaf dezelfde datum tevens de registratiemethode:

- b. Vaste kentekenscanners op basis van Automatic Numberplate Recognition (ANPR).

De verwerking van persoonsgegevens verkregen door middel van bovengenoemde twee registratiemethoden met het doel:

1. Het handhaven van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen welke door middel van een verkeersbesluit is bekrachtigd.

valt onder de werking van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp, Stb. 2000, 302).

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat monitoring, dat wil zeggen het gebruik maken van versleutelde kentekens ten behoeve van:

1. Input voor Dynamische Verkeersmanagement zoals monitoring doorstroming verkeer;
2. Het verrichten van noodzakelijke studies en onderzoeken en het verwerken van versleutelde persoonsgegevens voor statistische en beleidsdoeleinden (bijvoorbeeld hoeveelheid voertuigen per categorie of uitstootnormen per voertuigcategorie).

niet onder de Wet bescherming persoonsgegevens valt en dus ook niet onder de werking van dit besluit.

De wet

In de Wbp worden regels gegeven ten aanzien van het omgaan met privacygevoelige gegevens om er voor te zorgen dat de persoonlijke levenssfeer van een ieder niet meer aangetast wordt dan nodig en wenselijk is. Centraal in deze wet staat het begrip verwerking van persoonsgegevens. Verwerking heeft hierbij een zeer ruime betekenis, waar onder meer het verzamelen, vastleggen, bewaren, verstrekken door middel van doorzending en verspreiding, alsmede vernietigen onder valt. Een voorbeeld van een persoonsgegeven is een videobeeld indien daarop een persoon zichtbaar is of gegevens staan die herleidbaar zijn tot een natuurlijk persoon.

Hoewel de wet dus al regels stelt, wordt het toch wenselijk geacht beleidsregels op te stellen, voor het verwerken van persoonsgegevens die worden verkregen bij het gebruik van het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen. De beleidsregels geven aan hoe de gemeente Nijmegen met de verschillende soorten persoonsgegevens wil omgaan. Dit biedt zekerheid voor de betrokkenen van wie persoonsgegevens worden verwerkt. De beleidsregels hebben de vorm gekregen van een privacyreglement aangezien dit voor de betrokkenen en de beheerders de meest vertrouwde vorm is.

Vanzelfsprekend wordt inhoudelijk aangesloten bij de bepalingen van de wet.

Op grond van artikel 27 van de Wbp dient de verwerking (bijvoorbeeld vastlegging, verspreiding) van persoonsgegevens, verkregen door middel van het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen, gemeld te worden aan het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP). Op grond van artikel 29 van de Wbp is weliswaar een vrijstelling bepaald, echter gezien het feit dat de gemeente Nijmegen waarde hecht aan transparantie in haar beleid, wordt vooraf aan de inwerkingtreding van het Handhaving voetgangersgebied binnenstad Nijmegen een melding gemaakt.

Toelichting artikelen

Artikel 3 Doel

De Wet bescherming persoonsgegevens bepaalt dat persoonsgegevens slechts voor uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doelen mogen worden verzameld. Voor de gemeente Nijmegen is het doel het handhaven van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen welke door middel van een verkeersbesluit is bekrachtigd. Opgemerkt wordt dat niet meer gegevens verzameld dienen te worden dan noodzakelijk is voor het doel.

Artikel 4 Beheer en beveiliging

Het is belangrijk zorgvuldig met opgeslagen persoonsgegevens om te gaan. Dit betekent in concreto dat deze gegevens en bijbehorende administratieve bescheiden in een goed afgesloten en voor slechts enkele bevoegde personen toegankelijke ruimte zullen moeten worden bewaard.

Artikel 5 Inzage en correctie betrokkenen

Het is alleen voor een betrokkene mogelijk om een verzoek om inzage of correctie te doen. Afgifte van een registratiegegevens en/of foto's van kentekens is derhalve niet mogelijk. Het verzoek moet schriftelijk worden gedaan, dat wil zeggen bij brief, fax of e-mail. Voor de goede orde wordt opgemerkt dat, hoewel de mogelijkheid bestaat, het niet snel te verwachten is dat een correctie aan de orde zal zijn. De beslissing op een verzoek van een betrokkene (bijvoorbeeld weigering van een verzoek om inzage of correctie) is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Hiertegen staat dan ook bezwaar en beroep open. Omdat het om een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht gaat zijn ook de bepalingen ten aanzien van de voorbereiding op een besluit van toepassing (met name het vereiste van een zorgvuldige afweging en de eventuele hoorplicht). Gelet op het voorgaande ligt het voor de hand altijd de juridische afdeling te betrekken bij de afhandeling van een verzoek om inzage of correctie.

Artikel 6 Verstrekking derden, inzage en gebruik door derden

Uitgangspunt van het eerste lid is dat geen inzage in of verstrekking plaatsvindt van (de persoonsgegevens die zich bevinden in) data of fotobeelden en dat geen kopieën worden verstrekt aan derden, die daarom vragen. Data van overtreders, met het doel handhaving van het voetgangersgebied in de binnenstad van de gemeente Nijmegen enkel aan het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) vertrekt met het doel het opmaken en verzenden van een beschikking behorende bij de overtreding.

Aan de inzage of verstrekking kan de beheerder voorwaarden verbinden. Zo zal moeten worden vastgelegd voor welk doel de ontvanger de persoonsgegevens mag gebruiken (slechts voor het doel waarvoor deze worden verstrekt) en dat de ontvanger de verantwoordelijke vrijwaart voor schade als hij de gegevens toch voor andere doeleinden gebruikt. Tenslotte wordt opgemerkt dat bij de toepassing van dit artikel eveneens de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is.

Artikel 7 Bewaartermijnen

Algemene regel is dat persoonsgegevens niet langer dan dertig dagen bewaard worden. In geval van videoregistratie geldt ook de algemene regel maar worden de gegevens meestal niet langer dan 24 uur bewaard. Het doel van het vastleggen van gegevens (bijvoorbeeld evaluatie/studie of verhaal van schade) kan betekenen dat gegevens langer bewaard moeten worden dan de genoemde maximumtermijn, maar dan uiteraard niet langer dan noodzakelijk.