



Jaartal / nummer  
2012 / 019

Naam

**Re-integratieverordening Wet werk en bijstand 2012**

Publicatiedatum  
5 januari 2012

Opmerkingen

- **Vaststelling** van de verordening bij Raadsbesluit van 30 november 2011 (raadsvoorstel nummer 155/2011)  
De verordening is, zoals gesteld in de verordening, in werking getreden op **1 januari 2012**.
- De Re-integratieverordening Wet werk en bijstand 2011 (GB2011/003) is met ingang van 1 januari 2012 ingetrokken.

Aantal bladzijden / verkoopprijs  
12 / € 0,60

## **Re-integratieverordening Wet werk en bijstand 2012**

De raad van de gemeente Nijmegen bijeen in zijn openbare vergadering van 30 november 2011

gelezen het voorstel van het college van 14 november 2011, nr. 11.0023020

gelet op artikel 147, eerste lid, van de Gemeentewet, de artikelen 7, 8, 10 en 10a van de Wet werk en bijstand (Wwb), de artikelen 34, 35, en 36 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en de artikelen 34, 35 en 36 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ),

voorts gelet op EG-verordening Werkgelegenheidssteun (nr. 2204/2002, Pb. EG 2002, L337/3) en de EG-verordening de minimissteun (nr. 69/2001, Pb EG 2001, L 10/30), alsmede de beleidsaanbeveling 'Subsidiëring arbeidsplaatsen in het kader van re-integratie werkzoekenden' verzamelcirculaire april 2004, nr. 24233 van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

### **Besluit:**

vast te stellen de hierna volgende Re-integratieverordening Wet werk en bijstand 2012.

## **Hoofdstuk 1                    Algemene bepalingen**

### **Artikel 1                    Begripsomschrijving**

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand, de IOAW, de IOAZ en de Algemene wet bestuursrecht.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. de wet: de Wet werk en bijstand (Staatsblad 2003, nummer 375) zoals deze nadien is of wordt gewijzigd;
  - b. uitkeringsgerechtigden: personen met een algemene bijstandsuitkering ingevolge de wet, dan wel personen met een uitkering ingevolge de IOAW of de IOAZ;
  - c. Anw-ers: personen met een nabestaanden of halfwezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet en die ingeschreven staan bij het CWI;
  - d. nuggers: personen als bedoeld in artikel 6, eerste lid onder a van de wet;
  - e. voorziening: een instrument zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid onder a van de wet dat ingezet wordt ter ondersteuning van de arbeidsinschakeling;
  - f. reguliere arbeid: algemeen geaccepteerde arbeid niet zijnde gesubsidieerde arbeid
  - g. jongeren: personen jonger dan 27 jaar.

### **Artikel 2                    Opdracht aan het college**

1. Het college biedt aan uitkeringsgerechtigden, Anw-ers, nuggers alsmede aan personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid van de wet, ondersteuning aan bij de arbeidsinschakeling en, voor zover het college dit noodzakelijk acht, biedt het college een voorziening aan gericht op die arbeidsinschakeling. Dit geldt niet voor jongeren die uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs kunnen volgen of voor jongeren die zich hebben gemeld om bijstand aan te vragen gedurende de vier weken na melding als bedoeld in artikel 41, vierde lid onder a of b juncto artikel 44 van de wet of voor personen aan wie het UWV een uitkering verstrekt.
2. Het college kan alleen voorzieningen aanbieden indien belanghebbenden woonachtig zijn in de gemeente Nijmegen overeenkomstig artikel 40, eerste lid van de wet. In afwijking van lid 1 kan het college bepalen indien na aanvang van een voorziening de woonplaats van belanghebbende wijzigt, dat de voorziening desondanks wordt voortgezet.
3. Indien overeengekomen met het UWV kan het college voorzieningen aanbieden aan personen aan wie het UWV een uitkering verstrekt.

4. De ondersteuning is gericht op de kortste weg naar reguliere arbeid.
5. Het college draagt zorg voor een voldoende gevarieerd aanbod aan ondersteuning en voorzieningen. Daarbij kan het college prioriteiten stellen in verband met de financiële mogelijkheden en met maatschappelijke, economische en conjuncturele ontwikkelingen.

### **Artikel 3 Inzet van voorzieningen**

1. Bij de inzet van voorzieningen wordt gekozen voor die voorziening die adequaat en toereikend is voor het doel dat beoogd wordt.
2. Het college weigert de inzet van een voorziening als het budgetplafond, dat door het college voor de betreffende voorziening is ingesteld, is bereikt. Indien een ingesteld budgetplafond bereikt wordt, biedt het college een andere voorziening als alternatief aan indien dit noodzakelijk wordt geacht.
3. Bij de afweging of een voorziening noodzakelijk is en welke voorziening in dat geval het meest geschikt is voor de persoon, betreft het college in elk geval het perspectief van belanghebbende op een reguliere baan en de motivatie van belanghebbende. Tevens houdt het college rekening met zorgtaken. Het college kan voordat besloten wordt tot ondersteuning dan wel inzet van een voorziening een onderzoek (laten) doen, overeenkomstig artikel 14 naar de mogelijkheden van de persoon uit de doelgroep en naar de geschiktheid van ondersteuning dan wel voorzieningen gericht op arbeidsinschakeling.
4. Het college weigert de inzet van een voorziening indien door belanghebbende aanspraak kan worden gemaakt of beroep kan worden gedaan op een voorziening buiten de wet om die naar het oordeel van het college in voldoende mate bijdraagt aan de arbeidsinschakeling.

### **Artikel 4 Beleidsplan**

1. Tenminste één keer in de vier jaar wordt door het college een beleidsplan aan de raad ter vaststelling aangeboden, waarin de navolgende onderwerpen aan de orde dienen te komen:
  - a. de aard, de omvang en het financiële kader van de in deze periode aan te bieden voorzieningen;
  - b. de wijze waarop de beschikbare voorzieningen worden verdeeld over uitkeringsgerechtigden, nuggers en Anw-ers, waarbij uitgangspunt is dat er sprake moet zijn van een evenwichtige aanpak binnen en tussen die groepen;
2. Het college zendt eenmaal per jaar aan de gemeenteraad een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van het beleid. Dit verslag wordt vorm gegeven conform het verslag als bedoeld in artikel 77 van de wet.

### **Artikel 5 Verplichtingen en aanspraak op ondersteuning**

1. De uitkeringsgerechtigden en de belanghebbenden die gebruik maken van een door het college aangeboden voorziening hebben de verplichtingen die voortvloeien uit wet- en regelgeving waaronder begrepen de verplichting:
  - a. algemeen geaccepteerde arbeid, waarbij geen gebruik wordt gemaakt van een voorziening, te verkrijgen en te aanvaarden waaronder begrepen registratie als werkzoekende bij het UWV;
  - b. gebruik te maken van een door het college aangeboden voorziening;
  - c. medewerking te verlenen aan een onderzoek als bedoeld in artikel 3 lid 3;
  - d. mee te werken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a van de wet en artikel 9a, zevende lid van de wet;
  - e. medewerking te verlenen aan begeleiding en controle van ziekteverzuim;
  - f. het verstekken van de inlichtingen die nodig zijn voor het bepalen of een voorziening noodzakelijk is dan wel van de voortgang van de ingezette voorzieningen;
  - g. het naar vermogen uitvoering geven dan wel meewerken aan de ondersteuning of voorziening die geboden wordt;
  - h. na te laten alles dat de realisatie van het doel van de ondersteuning of de voorzieningen belemmert.

2. Het college kan, in aanvulling op de verplichtingen die voortvloeien uit de wet en deze verordening, aan een voorziening nadere verplichtingen verbinden.
3. Uitkeringsgerechtigden, Anw-ers, nuggers, alsmede personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid van de wet, hebben aanspraak op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling en op de naar het oordeel van het college noodzakelijk geachte voorziening gericht op arbeidsinschakeling. Onder aanspraak op ondersteuning wordt mede verstaan aanspraak op informatie over ondersteuning bij de arbeidsinschakeling, aanspraak op een goede indicatie en aanspraak op begeleiding.

#### **Artikel 6 Handhaving**

1. Indien een persoon die een uitkering krijgt op grond van de wet niet voldoet of niet voldaan heeft aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 5, dan verlaagt het college de uitkering conform hetgeen hierover is vastgelegd in de maatregelverordening Wet werk en bijstand.
2. Indien een persoon die een uitkering ontvangt op grond van de IOAW of de IOAZ, niet voldoet of voldaan heeft aan de verplichtingen als bedoeld in artikel 5, verlaagt het college de uitkering, conform hetgeen hierover bepaald is in artikel 20 van de IOAW en de IOAZ.
3. Indien het aan belanghebbende te wijten is dat een voorziening vroegtijdig is beëindigd, kan het college besluiten enige tijd geen nieuwe voorziening aan te bieden. Het college stelt nadere regels hieromtrent vast.

#### **Artikel 7 Intrekking van een besluit en terugvordering**

1. Het college trekt een beschikking waarbij op grond van deze verordening een voorziening is aangeboden of een vergoeding is toegekend geheel of gedeeltelijk in indien:
  - a. niet is voldaan aan de voorwaarden gesteld bij of krachtens deze verordening;
  - b. de gegevens op grond waarvan de beschikking is afgegeven zodanig onjuist waren dat, waren de juiste gegevens bekend geweest, een andere beslissing zou zijn genomen;
  - c. blijkt dat de verstrekte financiële middelen binnen zes maanden na uitbetaling niet zijn aangewend voor het doel waarvoor ze verstrekt zijn;
  - d. anderszins de voorziening of vergoeding ten onrechte of tot een te hoog bedrag is aangeboden dan wel toegekend.
2. Het college kan de op grond van deze verordening verstrekte financiële middelen terugvorderen indien het besluit waarbij deze voorziening of vergoeding is toegekend wordt ingetrokken ingevolge lid 1.
3. Indien de persoon van wie wordt teruggevorderd op basis van dit artikel, ook na daartoe schriftelijk te zijn aangemaand, in gebreke blijft het teruggevorderde bedrag terug te betalen wordt dit bedrag verhoogd met de wettelijke rente en de kosten van incasso.

## **Hoofdstuk 2 Voorzieningen**

#### **Artikel 8 Algemene bepalingen over ondersteuning en voorzieningen**

1. Ondersteuning bij de arbeidsinschakeling kan bestaan uit praktische hulp, advies, doorverwijzing naar andere organisaties of uit het aanbieden van één of meerdere voorzieningen die gelijktijdig of achtereenvolgend ingezet kunnen worden.
2. Het college kan in ieder geval de volgende voorzieningen aanbieden:
  - a. proefplaats
  - b. participatieplaats
  - c. oriëntatieplaats
  - d. scholing
  - e. diagnose
  - f. nazorg
  - g. premie participatieplaats

3. In het beleidsplan als bedoeld in artikel 4 wordt vastgelegd welke voorzieningen het college in ieder geval kan aanbieden alsmede de voorwaarden die daarbij gelden voor zover daarover in de verordening geen nadere bepalingen zijn opgenomen.
4. Het college stelt ten aanzien van de voorzieningen, bedoeld in het tweede lid en in artikel 19 met inachtneming van hetgeen daarover in het beleidsplan is bepaald, nadere regels vast. Deze regels kunnen in ieder geval betrekking hebben op:
  - a. de voorwaarden waaronder een voorziening wordt aangeboden;
  - b. de weigeringsgronden bij het aanvragen van voorzieningen;
  - c. het verstekken van subsidies;
  - d. criteria ter voorkoming van onverantwoorde beïnvloeding van de concurrentieverhoudingen en verdringing van reguliere arbeid.

#### **Artikel 9 Beëindiging van de voorziening**

1. Het college kan een voorziening beëindigen:
  - a. indien de persoon die aan een voorziening deelneemt zijn verplichtingen als bedoeld in artikel 5 van de verordening niet nakomt;
  - b. indien de persoon die aan een voorziening deelneemt niet meer behoort tot de doelgroep van de wet of deze verordening;
  - c. indien de persoon die aan een voorziening deelneemt algemeen geaccepteerde arbeid aanvaardt, waarbij geen gebruik wordt gemaakt een voorziening;
  - d. indien naar het oordeel van het college de voorziening onvoldoende of niet meer bijdraagt aan (een snelle) arbeidsinschakeling;
  - e. indien de persoon die aan een voorziening deelneemt niet meer aangewezen is op deze voorziening;
  - f. indien de persoon fraude heeft gepleegd.
2. Beëindiging van de voorziening kan tevens inhouden beëindiging van de subsidie als bedoeld in artikel 19 van deze verordening.

#### **Artikel 10 Proefplaats**

1. Het college kan uitkeringsgerechtigden, nuggers en Anw-ers een proefplaats aanbieden.
2. Deze voorziening wordt aangeboden wanneer niet duidelijk is of de werknemer kan voldoen aan de functie-eisen van de werkgever.
3. De proefplaats duurt drie maanden en kan maximaal met drie maanden verlengd worden indien de werkgever zich bereid verklaart belanghebbende aansluitend een regulier dienstverband aan te bieden van minimaal een half jaar.
4. Indien de proefplaats verlengd wordt, kan het college van de werkgever een vergoeding vragen.
5. Het college draagt er zorg voor dat de proefplaatsing wordt vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst die door het college, de werkgever als de belanghebbende getekend wordt.

#### **Artikel 11 Participatieplaats**

1. Het college kan aan uitkeringsgerechtigden van 27 jaar en ouder een participatieplaats als bedoeld in artikel 10a van de wet aanbieden.
2. Het doel van een participatieplaats is uitkeringsgerechtigden die vooralsnog niet bemiddelbaar zijn middels het aanbieden van additioneel werk een stap richting arbeidsinschakeling te laten zetten.
3. Ter uitvoering van het bepaalde in lid 1 gaat de uitkeringsgerechtigde onder verantwoordelijkheid van de gemeente additionele werkzaamheden verrichten.
4. Het college draagt er zorg voor dat de participatieplaats wordt vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst die door het college, de organisatie als de belanghebbende getekend wordt.
5. Er kan door het college na een periode van drie maanden een vergoeding in rekening worden gebracht.
6. Het college beoordeelt in ieder geval na een periode van zes maanden of de uitkeringsgerechtigde scholing aangeboden krijgt als bedoeld in artikel 13 van deze verordening.

## **Artikel 12 Oriëntatieplaats**

1. Het college kan jongeren een oriëntatieplaats aanbieden.
2. Het doel van deze oriëntatieplaats is de jongere zich te laten oriënteren op werk en toekomst en te bezien of de jongere ontwikkelpunten in zijn functioneren heeft die ondersteuning behoeven.
3. Ter uitvoering van het bepaalde in lid 2 gaat de jongere onder verantwoordelijkheid van de gemeente werkzaamheden verrichten bij een organisatie.
4. De oriëntatieplaats kan maximaal zes maanden duren. Verlenging is mogelijk.
5. De oriëntatieplaats wordt vastgelegd in een schriftelijke overeenkomst tussen de jongere en de organisatie die een oriëntatieplaats ter beschikking heeft gesteld.

## **Artikel 13 Scholing**

1. Het college kan belanghebbenden (vak)scholing aanbieden. De scholing die ingezet wordt beslaat in de regel maximaal een periode van twee jaar.
2. Het college stelt nadere regels ten aanzien van het bedrag dat per belanghebbende aan scholing besteed kan worden.

## **Artikel 14 Diagnose**

Het college kan uitkeringsgerechtigden, nuggers, Anw-ers en personen als bedoeld in 10, tweede lid van de wet een onderzoek aanbieden ter vaststelling van de arbeidsmogelijkheden van belanghebbenden dan wel ter bepaling van de (verdere) geschiktheid van een voorziening.

Een onderdeel van het onderzoek kan zijn, dat onderzocht wordt of belanghebbenden in staat zijn tot scholing. Dit onderzoek kan zowel vóór aanvang van een voorziening als tussentijds worden ingezet.

## **Artikel 15 Nazorg**

1. Het college kan aan personen die reguliere arbeid aanvaarden, nazorg bieden. De nazorg is gericht op het behoud van de reguliere arbeid.
2. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van de inhoud van de nazorg.

## **Artikel 16 Premie participatieplaats**

1. Het college verstrekt aan de uitkeringsgerechtigde van 27 jaar en ouder werkzaam op een participatieplaats, telkens nadat hij zes maanden werkzaamheden heeft verricht een premie indien de uitkeringsgerechtigde naar het oordeel van het college in die zes maanden voldoende heeft meegewerkt aan het vergroten van zijn kansen op arbeidsinschakeling.
2. De hoogte van deze premie bedraagt 100 euro per maand bij een participatieplaats met een arbeidsduur van 24 uur per week of meer, voor elke door de uitkeringsgerechtigde op de participatieplaats gewerkte maand. Indien de arbeidsduur per week gemiddeld 8 tot 16 uur bedraagt € 35,- per maand en indien de arbeidsduur per week gemiddeld 16 tot 24 uur bedraagt € 70,- per maand.
3. Het college stelt nadere regels vast ten aanzien van deze premie.

## **Artikel 17 Overige vergoedingen**

1. De uitkeringsgerechtigde komt in aanmerking voor een vergoeding van de kosten die naar het oordeel van het college noodzakelijk worden geacht in het kader van de arbeidsinschakeling.
2. Het college stelt nadere regels ten aanzien van de kosten die voor vergoeding in aanmerking komen alsmede de hoogte en de voorwaarden waaronder deze kosten kunnen worden vergoed.

## **Hoofdstuk 3 Slotbepalingen**

### **Artikel 18 Hardheidsclausule en onvoorziene omstandigheden**

1. Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van belanghebbende afwijken van de bepalingen in deze verordening indien toepassing daarvan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.
2. In alle gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslist het college.

### **Artikel 19 Overgangsbepalingen**

1. De Re-integratieverordening Wet werk en bijstand (2011) gepubliceerd onder nummer GB 2011-003, wordt met ingang van 1 januari 2012 ingetrokken met uitzondering van artikel 21, eerste, derde, vierde, vijfde en zesde lid.
2. Op de voorzieningen ingezet op basis van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand (2011), geldt dat de bepalingen van deze verordening van kracht blijven met uitzondering van artikel 21 tweede lid.
3. Met betrekking tot de brugsubsidies als bedoeld in artikel 10 van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand (2011) geldt, dat deze nog toegekend kunnen worden in 2012 voor zover zij aangevraagd zijn vóór 1 januari 2012. De bepalingen van artikel 10 van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand (2011) blijven op deze brugsubsidies van toepassing.
4. Met betrekking tot de premies als bedoeld in artikel 17 van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand (2011) stelt het college overgangsbepalingen vast en kan het college in het kader van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid nog een premie verstrekken ter stimulering van de uitstroom naar regulier werk. Het college stelt ten aanzien van deze uitstroompremie nadere regels vast.
5. Het college draagt er zorg voor dat de dienstbetrekkingen als bedoeld in artikel 27 eerste lid, van de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand (2005) beëindigd worden per 1 juli 2012 met uitzondering van de dienstbetrekking van de werknemers die vóór deze datum beschikken over een WSW-indicatie en met uitzondering de dienstbetrekking van de werknemers die vóór 1 januari 2013 de 65-jarige leeftijd bereiken.
6. Met betrekking tot de brugsubsidies als bedoeld in artikel 6 van de ingetrokken Verordening Werkleeraanbod Wet investeren in jongeren 2011 geldt, dat deze voorzieningen nog toegekend kunnen worden in 2012 voor zover zij aangevraagd zijn vóór 1 januari 2012 en de onderliggende arbeidsovereenkomsten ingaan vóór 1 maart 2013. Deze brugsubsidies zijn vanaf 1 januari 2012 voorzieningen in het kader van de Wet werk en bijstand. Het college stelt ten aanzien van deze brugsubsidies voor jongeren nadere regels vast.

### **Artikel 20 Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2012.
2. Deze verordening wordt aangehaald als Re-integratieverordening Wet werk en bijstand 2012.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 30 november 2011,

de voorzitter,

de raadsgriffier,

mr. Th. C. de Graaf

mevr. drs. M.M.V. Mientjes

## **Toelichting op de Re-integratieverordening Wet werk en bijstand**

### **Algemene toelichting**

Per 1 januari 2004 is de Wet werk en bijstand (Wwb) in werking getreden. De Wwb geeft het college de opdracht te zorgen voor de re-integratie van bijstandsgerechtigden, nuggers, Anw-ers en personen werkzaam op een gesubsidieerde baan. Het college bepaalt welke voorzieningen in de gemeente worden aangeboden en stelt tevens vast wie voor welke voorziening in aanmerking komt. De Wwb draagt aan de gemeenteraad op om een verordening op te stellen waarin het beleid van de gemeente ten aanzien van haar re-integratietraject wordt neergelegd. In de wet is vastgelegd dat in de verordening regels moeten worden opgenomen waaruit onder andere aandacht blijkt voor de in de Wwb onderscheiden doelgroepen en de daarbinnen te onderscheiden subgroepen.

De gemeenteraad heeft gekozen voor een algemene, globale verordening waarin met name procedurele zaken zijn geregeld. Dit heeft te maken met de aard van de opdracht die de raad heeft gekregen. Die leent zich niet tot het formuleren van gedetailleerde regels die op iedere situatie van toepassing zijn. Immers, re-integratie is maatwerk. Het is helemaal afhankelijk van iemands mogelijkheden en beperkingen wat in het concrete geval een passend re-integratietraject is. Daarom wordt aan het college de bevoegdheid gegeven om op een aantal punten eigen afwegingen te maken. Artikel 10 van de Wwb bepaalt dat personen uit de doelgroep aanspraak op ondersteuning bij de arbeidsinschakeling hebben en aanspraak hebben op de door het college noodzakelijk geachte voorziening binnen de kaders van de re-integratieverordening. Daarom is ervoor gekozen om in de verordening de voorzieningen vast te leggen die het college in ieder geval kan aanbieden.

### **Beleidsnota Werk staat voorop!**

In de beleidsnota Werk staat voorop! heeft de gemeente haar koers geschetst voor het beleid en de uitvoering op het domein Werk voor het jaar 2012. De aanleiding voor de koerswijziging is onder andere ingegeven door veranderende wet- en regelgeving en de daarmee gepaard gaande rijksbezuinigingen. Zo komt per 1 januari 2012 de Wet investeren in jongeren te vervallen en wordt de Wet werk en bijstand op een aantal punten aangepast. De gemeente wil toe naar een re-integratiestelsel, dat voor de werkzoekenden stimulerend is en voor ondernemers en instellingen herkenbaar en ondersteunend is in het aannemen van de werkzoekenden. De re-integratieondersteuning bestaat uit begeleiding, scholing en het opdoen van werkervaring door middel van 'werken met behoud van uitkering'. Werkervaring kan worden opgedaan bij werkcorporaties (leerwerkbedrijven) en instellingen in de stad door middel van de inzet van de voorzieningen als beschreven in de verordening. Er wordt gekozen om te investeren in mensen met perspectief op werk, maar die een grote afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Bepalend om al of niet (dure) voorzieningen in te zetten zijn: arbeidsmarktperspectief en motivatie. Er is een mogelijkheid om bij wijze van uitzondering een voorziening in te zetten indien er sprake is van een risico op afglijden. Dit moet echter altijd ondersteund worden door adviezen van andere professionele instellingen. In de beleidsregels wordt dit nader uitgewerkt.

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Aanhef**

In de aanhef is verwezen naar de EG-verordeningen omdat deze EG-verordening voorschrijven dat wanneer sprake is van een gemeentelijke regeling van werkgelegenheidssteun aan bedrijven, een verwijzing naar deze verordeningen noodzakelijk is, inclusief de vindplaats in het Publicatieblad. Aan deze verplichting is hiermee voldaan. Verder is in de aanhef verwezen naar de beleidsaanbeveling 'Subsidiëring arbeidsplaatsen in het kader van re-integratie werkzoekenden' om de gemeente te ontlasten van de administratieve verplichtingen die voortvloeien uit de regelgeving van de Europese Gemeenschap.

### **Artikel 1 Begripsomschrijving**

De Wwb is de basis van deze verordening en daarom wordt ook voor de begripsbeschrijvingen aangehaakt bij de Wwb.

Onder nuggers vallen ook jongeren tot 27 jaar zonder een algemene bijstandsuitkering in het kader van de wet.

### **Artikel 2 Opdracht en Doelgroep**

In dit artikel wordt aangegeven voor welke personen het college de re-integratietaak heeft. Via de verwijzing naar artikel 40 lid 1 wordt aangegeven dat alleen inwoners van de gemeente Nijmegen tot de doelgroep behoren. In artikel 2 lid 2 wordt het college de mogelijkheid geboden van deze algemene regel af te wijken. Uiteraard kan het college ook contact opnemen met de nieuwe gemeente om te verzoeken de kosten van de ingezette voorziening over te nemen. De vraag is echter of de nieuwe gemeente bereid zal zijn of de mogelijkheid heeft de kosten van de door de gemeente Nijmegen ingezette voorziening voor haar rekening te nemen. Indien er verhuist wordt naar het buitenland, ook al is dat net over de grens in Duitsland, wordt de voorziening beëindigd.

Lid 3 van dit artikel maakt het mogelijk dat het college samenwerkt met het UWV.

Het doel van het beleid is waar mogelijk personen die tot de doelgroep behoren te helpen via de kortste weg regulier werk te vinden en daar waar dat (nog) niet kan alles in het werk te stellen om belemmeringen weg te nemen, uitstroomkansen te vergroten en ondertussen sociaal isolement te voorkomen. Het is aan het college om te zorgen voor een voldoende aanbod van voorzieningen, waarbij zij te maken krijgt met beperkte financiële middelen, terwijl de vraag naar ondersteuning afhankelijk is van een veelheid aan sociaaleconomische factoren.

### **Artikel 3 Inzet van voorzieningen**

Voorzieningen worden alleen ingezet als zonder die inzet het vinden van algemeen geaccepteerde arbeid niet mogelijk is. Daarnaast moet de inzet van voorzieningen er wel toe kunnen leiden dat binnen afzienbare tijd het verkrijgen van reguliere arbeid ook mogelijk wordt. Bovendien moet er gekozen worden voor die voorziening die de kortste weg naar reguliere arbeid biedt. Of een voorziening noodzakelijk is en welke voorziening ingezet wordt, is afhankelijk van het arbeidsmarktperspectief en motivatie. Arbeidsmarktperspectief betekent dat er ingezet wordt op (leer)werkplekken die vanuit de werkgever zijn gecreëerd dan wel beschikbaar zijn. Het tweede element de motivatie moet blijken uit het (sollicitatie)gedrag van de werkzoekenden. Om een goed beeld te krijgen van de mogelijkheden en belemmeringen van de persoon kan het college een onderzoek laten doen. Het college is verantwoordelijk voor de efficiënte en doelgerichte inzet van de schaarse middelen. Binnen deze grenzen wordt rekening gehouden met de wensen van de persoon in kwestie. Motivatie is immers zeer belangrijk voor het slagen van een re-integratietraject. Om de financiële risico's te beheersen, heeft de gemeente ervoor gekozen een verdeling te maken van de schaarse middelen over de verschillende voorzieningen. Het uitgeput zijn van een begrotingspost kan echter geen reden zijn om aanvragen voor voorzieningen te weigeren. Om dat wel mogelijk te maken wordt het college de mogelijkheid gegeven budgetplafonds in te stellen. Indien het budgetplafond van een bepaalde voorziening wordt

bereikt, zal het college ervoor zorgen dat de persoon uit de doelgroep een andere voorziening aangeboden krijgt als alternatief.

Het college weigert tevens een voorziening als een beroep kan worden gedaan op een voorliggende voorziening bijvoorbeeld indien een persoon uit de doelgroep voor de gewenste opleiding een beroep kan doen op studiefinanciering.

#### **Artikel 4 Beleidsplan**

De Wwb verplicht de gemeenteraad om het re-integratiebeleid in een verordening vast te leggen. Zoals in de algemene toelichting uitgelegd, heeft de gemeente gekozen voor een globale algemene verordening die met name procedurele zaken regelt. Het beleid wordt vastgelegd in een bij de verordening behorend beleidsplan. Als basis voor deze verordening heeft de beleidsnota Werk staat voorop! gediend. Verwacht wordt dat naar aanleiding van de nieuwe wet Werken naar vermogen er eind 2012 een nieuw beleidsplan en dat de verordening naar aanleiding hiervan opnieuw aangepast dient te worden.

Het tweede lid biedt de basis voor de verantwoording van het beleid. De Wwb geeft aan dat het college elk jaar een voorlopig en een definitief verslag over de uitvoering (VODU) naar het rijk zendt. Deze verslagen dienen gepaard te gaan van een verklaring van de gemeenteraad. Daarom is ervoor gekozen expliciet op te nemen dat er een verantwoordingsverslag aan de raad moet worden gezonden. Het ligt voor de hand dat bij de vormgeving van het verslag op grond van deze verordening wordt aangesloten bij de inhoud van het VODU.

#### **Artikel 5 Aanspraak en verplichtingen**

De personen uit de doelgroep hebben van rechtswege aanspraak op ondersteuning. De gemeente heeft ervoor gekozen deze aanspraak ook in de verordening op te nemen. Dat laat onverlet dat het college is, dat bepaalt of en welke voorziening ingezet wordt. Tegenover de aanspraak staan de verplichtingen. Re-integratie is immers niet vrijblijvend. Om daarover geen misverstand te laten zijn, is gemeend de verplichtingen, ook al staan ze grotendeels in de Wwb vermeld, nogmaals te vermelden. Naast de verplichtingen in de verordening genoemd en de verplichtingen genoemd in wet of regelgeving kan het college aanvullende verplichtingen opleggen.

#### **Artikel 6 Handhaving**

In het geval de persoon uit de doelgroep de verplichtingen aangehaald in artikel 5 van deze verordening niet voldoet, dan heeft dat gevolgen. Voor de uitkeringsgerechtigde heeft dat tot gevolg dat de uitkering tijdelijk verlaagd zal worden zoals bepaald in de afstemmingsverordening of artikel 20 van de IOAW en IOAZ waarbij in het uiterste geval 100% verlaging tot de mogelijkheden behoort.

Het opleggen van een maatregel kan echter alleen indien er uitkering wordt genoten op grond van de wetten die de gemeente uitvoert. Een Anw-ers of een nigger hebben geen financiële relatie met de gemeente en kunnen dus niet direct op hun inkomstenbron worden gekort bij onvoldoende medewerking.

#### **Artikel 7 Intrekking van een besluit en terugvordering**

Dit artikel maakt het mogelijk dat in een aantal situaties de ingezette voorziening ingetrokken kan worden en de kosten van de voorziening teruggevorderd kunnen worden. Bijvoorbeeld als bijstandsfraude ontdekt wordt en achteraf gezien de persoon in kwestie helemaal niet tot de doelgroep van de wet behoorde.

#### **Artikel 8 Algemene bepalingen over ondersteuning en voorzieningen**

Dit artikel strekt ertoe enkele zaken te regelen die te maken hebben met alle voorzieningen, ook die voorzieningen die niet met name in de verordening zijn opgenomen. Tevens wordt aangegeven dat ondersteuning niet perse de inzet van een voorziening behoeft in te houden. Als dat kan, kan worden volstaan met advies of doorverwijzing naar andere instanties. Indien er een voorziening ingezet wordt kan dat een van de genoemde voorzieningen zijn die genoemd staan in lid 2 maar dat hoeft niet perse aangezien dit geen limitatieve opsomming is.

### **Artikel 9 Beëindiging van de voorziening**

Dit artikel geeft aan dat het college een voorziening kan beëindigen en in welke gevallen zij dat kan doen. Onder beëindigen wordt ook verstaan het stopzetten van de subsidie aan een werkgever.

### **Artikel 10 Proefplaats**

Via de inzet van een proefplaats kan een werkgever bezien of de betreffende persoon in staat is te voldoen aan de gestelde functie-eisen. Een proefplaats wordt slechts ingezet als er een reëel uitzicht is op betaalde werkzaamheden bij de betreffende werkgever. De proefplaats is slechts van korte duur en bedoeld om de werkgever over de streep te trekken. Een proefplaats zal dan ook in de regel slechts ingezet worden als de betreffende persoon een korte afstand tot de arbeidsmarkt heeft.

### **Artikel 11 Participatieplaats**

Een participatieplaats is bedoeld voor uitkeringsgerechtigden, niet zijnde jongeren, met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt. Op een participatieplaats worden additionele werkzaamheden verricht. Niet de te verrichten werkzaamheden staan centraal maar het leren werken dan wel het (opnieuw) wennen aan werken. Aspecten als omgaan met gezag, op tijd komen, werkritme en samenwerking met collega's zijn allemaal zaken waaraan in een participatieplaats gewerkt kan worden. Ook kan bezien worden of het werkkterrein past bij de capaciteiten van de uitkeringsgerechtigde, zodat de uitkeringsgerechtigde bijvoorbeeld een opleiding op het betreffende terrein kan gaan volgen en daarmee voor zichzelf een duurzaam perspectief op arbeid kan realiseren. De duur van de participatieplaats is wettelijk beperkt tot maximaal vier jaar. Na negen maanden wordt beoordeeld door het college of de participatieplaats de kans op arbeidinschakeling heeft vergroot. Zo niet dan wordt de participatieplaats beëindigd. Uiterlijk 24 maanden na aanvang van de participatieplaats wordt opnieuw beoordeeld of de participatieplaats wordt voortgezet. Indien de gemeente concludeert dat de voortzetting van de participatieplaats met het oog op in de persoon gelegen factoren aanmerkelijk bijdraagt tot de arbeidsinschakeling, dan kan de participatieplaats nog één jaar verlengd worden. Echter in dat geval dient een andere werkomgeving geboden te worden. Na 36 maanden vindt opnieuw een dergelijke beoordeling plaats.

### **Artikel 12 Oriëntatieplaats.**

De oriëntatieplaats kan ingezet worden voor jongeren en is een soort stage gericht op het leren werken. Niet de arbeid zelf die verricht wordt, staat centraal, maar het leren werken. Aspecten als omgaan met gezag, op tijd komen, werkritme en samenwerking met collega's zijn allemaal zaken waarmee in een oriëntatieplaats geoefend kan worden. Ook kan bezien worden of het werkkterrein past bij de capaciteiten van de jongere, zodat de jongere eventueel een opleiding op het betreffende terrein kan gaan volgen en daarmee voor zichzelf een duurzaam perspectief op arbeid kan realiseren. Om te voorkomen dat de oriëntatieplaats uitgroeit tot een gewone werkplek zonder dat daar een arbeidsovereenkomst tegenover staat, is bepaald dat de duur van de oriëntatieplaats beperkt is tot in eerste instantie zes maanden. Verlenging van deze termijn van zes maanden is mogelijk.

### **Artikel 13 Scholing**

Bij de inzet van scholing wordt gekeken naar de arbeidsmarktrelevantie en de duur ervan. Gekozen wordt voor die scholing die het snelst leidt tot het beoogde doel. In beginsel zal er geen scholing ingezet worden die langer dan 24 maanden in beslag neemt.

### **Artikel 14 Diagnose**

Dit onderzoek kan zowel voor de inzet van een voorziening als tussentijds worden ingezet bijvoorbeeld als het noodzakelijk is om te bepalen of een reeds ingezette voorziening nog geschikt is. Het doel van dit onderzoek is dat er een goede indicatie wordt verkregen en er arbeidinschakeling op maat kan worden aangeboden. Vooral bij lichamelijke en psychische

beperkingen is een dergelijk onderzoek van belang. De resultaten van het onderzoek kunnen er ook toe leiden dat er voorlopig geen voorziening wordt geboden.

#### **Artikel 15 Nazorg**

De gemeente wil terugval in een situatie van werkloosheid en uitkeringsafhankelijkheid zo veel mogelijk voorkomen. Daarom krijgt het college de mogelijkheid om nazorg te bieden.

#### **Artikel 16 Participatieplaatspremie**

Dit artikel regelt de participatiepremie voor personen werkzaam op een participatieplaats als bedoeld in artikel 10a van de wet. De hoogte van de premie is afhankelijk van het aantal uren dat er gewerkt wordt.

#### **Artikel 17 Overige vergoedingen**

Bij het verrichten van activiteiten gericht op arbeidsinschakeling kan de uitkeringsgerechtigde geconfronteerd worden met bepaalde kosten. Daarbij valt te denken aan bijvoorbeeld reiskosten of kosten voor tussenschoolse opvang. Het college kan bepalen welke kosten voor vergoeding in aanmerking komen.

#### **Artikel 18 Hardheidsclausule en onvoorziene omstandigheden**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

#### **Artikel 19 Overgangsbepalingen**

In dit artikel wordt het overgangsrecht geregeld. De Re-integratieverordening 2011 vervalt waardoor bepaalde voorzieningen zoals de brugsubsidies niet meer door het college ingezet kunnen worden. Aangezien in het kader van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid ter stimulering van de uitstroom van de werknemers brugsubsidies zijn aangeboden, wordt geregeld dat brugsubsidies die na 1 januari 2012 ingaan alsnog toegekend kunnen worden mits deze subsidies vóór 1 januari 2012 zijn aangevraagd. Ook premies kunnen niet meer door het college worden ingezet, behalve de participatieplaatspremie als bedoeld in artikel 16 van deze verordening. Aangezien de gemeente wil stimuleren dat gesubsidieerde werknemers uitstromen naar regulier werk, heeft het college de mogelijkheid om in het kader van de afbouw van de gesubsidieerde arbeid nog een uitstroompremie te verstrekken. Verder wordt geregeld dat de Wiw-werknemers collectief per 1 juli 2012 ontslagen worden met uitzondering van de mensen die vóór 1 januari 2013 65 jaar worden en de werknemers die vóór 1 juli 2012 een WSW-indicatie hebben toegekend gekregen. Tot slot is er een overgangsbepaling opgenomen die ziet op de brugsubsidies voor jongeren. Deze bepaling heeft tot doel brugsubsidies die vóór 1 januari 2012 in het kader van de Wet investeren in jongeren zijn aangevraagd, in 2012 nog te kunnen toekennen.

#### **Artikel 20 Inwerkingtreding en citeertitel**

Dit artikel spreekt voor zich.