



Jaartal / nummer
2012 / 017

Naam
Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012

Publicatiedatum
5 januari 2012

Opmerkingen

- **Vaststelling** van de verordening bij Raadsbesluit van 30 november 2011 (raadsvoorstel nummer 155/2011)
De verordening is, zoals gesteld in de verordening, in werking getreden op **1 januari 2012**.
- De Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2009 (GB2009/067) is met ingang van 1 januari 2012 ingetrokken.

Aantal bladzijden / verkoopprijs
9 / €0,45

TOESLAGENVERORDENING WET WERK EN BIJSTAND 2012

De raad van de gemeente Nijmegen,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 november 2011,
registratienummer 11.0023020

gelet op de artikelen 8, eerste lid, onderdeel c en 30 van de Wet werk en bijstand,

overwegende dat het noodzakelijk is het verstrekken van toeslagen en het verlagen van uitkeringen van bijstandsgerechtigden van 21 jaar of ouder, doch jonger dan 65 jaar, en op grond van welke criteria de toeslag wordt verstrekt of de verlaging wordt bepaald, bij verordening te regelen,

Besluit:

vast te stellen de Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2012.

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijving

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand en de Algemene wet bestuursrecht.
2. Deze verordening verstaat onder:
 - a. de wet: Wet werk en bijstand;
 - b. woningdeler:
de alleenstaande of de alleenstaande ouder in wiens woning ook een ander zijn hoofdverblijf heeft;
 - c. medebewoner:
niet tot het gezin behorende meerderjarige eerste graads bloed- en aanverwanten, met uitzondering van de belanghebbende als bedoeld in artikel 4 lid 5 van de wet, en anderszins inwonende derden, niet zijnde kamerhuurder of kostganger met een inkomen hoger dan € 750,- per maand
 - d. woning:
een woning, een woonwagen en een woonschip;
 - e. woonlasten:
 1. indien woonruimte wordt gehuurd: de kale huurprijs per maand en de kosten van water, gas, elektriciteit en de kabelaansluiting per maand minus huurtoeslag of een bijzondere bijstandstoeslag voor woonkosten per maand;
 2. indien een eigen woning wordt bewoond: de tot een bedrag per maand omgerekende som van de hypotheekrente, de kosten van verzekering en belasting die zijn verbonden aan de woning en de kosten per maand van water, gas, elektriciteit en de kabelaansluiting minus een bijzondere bijstandstoeslag voor woonkosten per maand;
 3. indien een woning van een vereniging wordt bewoond: het lidmaatschapsgeld per maand dat betrekking heeft op de kosten genoemd onder sub 1 indien de vereniging de woning verhuurt en onder sub 2 indien de vereniging de woning in eigendom heeft;
 - f. minimumloon:
het netto minimumloon per maand zoals bedoeld in artikel 37 van de wet.

Artikel 2

De verordening heeft alleen betrekking op belanghebbenden, voor zover zij 21 jaar of ouder, doch jonger dan 65 jaar zijn. In geval van een gezin gelden de bepalingen van deze verordening alleen als minimaal twee van de gezinsleden 21 jaar of ouder, doch jonger dan 65 jaar zijn

HOOFDSTUK 2 CATEGORIEËN

Artikel 3 Categorieën

1. Voor belanghebbenden op wie deze verordening van toepassing is geldt een categorieaanduiding.
2. De categorieën zijn:
 - a) alleenwonende;
 - b) woningdeler
 - c) gezin

HOOFDSTUK 3 CRITERIA VOOR HET VERSTREKKEN VAN TOESLAGEN

Artikel 4 Alleenwonende

Voor de alleenstaande, en de alleenstaande ouder in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft, wordt de norm verhoogd met een toeslag, die is bepaald op het in artikel 25 tweede lid van de wet genoemde maximumbedrag van 20 procent van het minimumloon.

Artikel 5 Woningdeler, woonlasten meer of minder dan € 200,- per maand

1. Voor de woningdeler die aan woonlasten tenminste € 200,- per maand is verschuldigd, wordt de norm verhoogd met een toeslag van 20 procent van het minimumloon.
2. Voor de woningdeler die aan woonlasten lager dan € 200,- per maand is verschuldigd, wordt de norm verhoogd met een toeslag van 10 procent van het minimumloon

Artikel 6 Geen woonlasten

Indien een alleenstaande of een alleenstaande ouder geen woning heeft of een woning bewoont waar geen woonlasten voor verschuldigd zijn wordt de norm verhoogd met 10 procent van het minimumloon.

HOOFDSTUK 4 CRITERIA VOOR HET VERLAGEN VAN DE NORM

Artikel 7 Gezin

1. Indien in een gezin een medebewoner aanwezig is, vindt een verlaging plaats op de norm voor het gezin van 10 procent van het minimumloon.
- 2.. Indien een gezin geen woning heeft of een woning bewoont waar geen woonlasten voor verschuldigd zijn vindt een verlaging plaats op de norm voor het gezin van 10 procent van het minimumloon.

Artikel 8 Schoolverlaters

1. Voor uitwonende schoolverlater als bedoeld in artikel 28 van de wet worden de normen vastgesteld op de bedragen voor levensonderhoud zoals genoemd in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000
2. Het bepaalde in lid 1 van dit artikel is niet van toepassing op alleenstaande ouders.
3. Voor de belanghebbende op wie dit artikel van toepassing is, vinden de overige verhogingen of verlagingen ingevolge deze verordening geen toepassing.

Artikel 9 Alleenstaanden van 21 en 22 jaar

1. De verlaging van de toeslag als bedoeld in artikel 29 van de wet bedraagt 10 procent van het minimumloon indien het een belanghebbende van 21 of 22 jaar betreft;
2. Indien toepassing van de artikelen 4 tot en met 8 leidt tot het niet verstrekken van een toeslag wordt lid 1 niet toegepast

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN

Artikel 10 Uitvoering

Het college is belast met de uitvoering van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 11

Het college zal met ingang van de dag waarop het wettelijk minimumloon wijzigt het bedrag genoemd in artikel 1 lid 2 onder c herzien met het percentage van deze wijziging.

Artikel 12 Intrekking, inwerkingtreding, en citeertitel

1. De "Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2009" gepubliceerd onder nummer GB09-067 wordt ingetrokken met ingang van 1 januari 2012.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2012.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als "Toeslagenverordening Wet wet en bijstand 2012.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 30 november 2011,

De voorzitter,

De raadsgriffier,

mr. Th.C. de Graaf

drs. M.M.V. Mientjes

TOELICHTING Toeslagenverordening Wet werk en bijstand

Algemeen

Op grond van de Wet werk en bijstand (Wwb) dient de gemeenteraad een verordening vast te stellen met betrekking tot het verhogen en verlagen van de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 8 lid 1 onder c juncto artikel 30 Wwb, de zogenaamde toeslagenverordening.

Hoofdstuk 3 van de Wwb kent voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan een systeem van basisnormen en toeslagen en verlagingen.

De bijstandsnormen zijn geregeld in paragraaf 3.2, in de artikelen 20 tot en met 24 Wwb.

Daarnaast voorziet paragraaf 3.3 in toeslagen en verlagingen: artikelen 25 tot en met 29 Wwb.

Het college verhoogt in bepaalde gevallen de norm met een toeslag en past in bepaalde gevallen een verlaging toe. Dit beleid is categoriaal: uit de verordening blijkt voor welke categorieën en op grond van welke criteria een verhoging of verlaging van de norm plaatsvindt. Op die manier kan een belanghebbende concreet uit de verordening afleiden welke verhoging of verlaging in zijn situatie geldt.

Bij het afbakenen van categorieën is rekening gehouden met in de praktijk eenvoudig te hanteren criteria. Daarnaast is er ook gekozen voor een forfaitaire benadering. De verordening omschrijft alleen de situaties waarin iemand geacht wordt lagere noodzakelijke kosten van bestaan te hebben. Hierdoor wordt rekenwerk met werkelijke kosten voorkomen.

Norm

Voor personen van 21 jaar tot 65 jaar bestaan er een drietal basisnormen (artikel 21 Wwb), te weten:

1. gezin: 100% van het wettelijk minimumloon (= de gezinsnorm)
2. alleenstaande ouders: 70% van de gezinsnorm
3. alleenstaanden: 50% van de gezinsnorm

Toeslagen

Een toeslag wordt verstrekt aan een alleenstaande of alleenstaande ouder indien de algemeen noodzakelijke bestaanskosten niet, of niet geheel gedeeld kunnen worden. De mogelijkheid tot het delen van kosten wordt aanwezig geacht als naast betreffende belanghebbende nog één of meer anderen hun hoofdverblijf hebben in dezelfde woning. Dan kunnen kosten voor bijvoorbeeld huur, gas, water en licht, maar ook kosten van duurzame gebruiksgoederen, krant en dergelijke gedeeld worden.

De toeslag bedraagt ten hoogste 20% van de gezinsnorm, zodat de uitkering maximaal bedraagt voor:

- alleenstaande ouders: 90% van de gezinsnorm
- alleenstaanden: 70% van de gezinsnorm

De toeslagen zijn uitgewerkt in de artikelen 4 tot en met 6 van de verordening

Verlagingen

De volgende in de wet genoemde categorie van verlagingen zijn in de artikelen 7,8 en 9 opgenomen:

1. verlaging in verband met het geheel of gedeeltelijk kunnen delen met een ander van algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan bij gezin (artikel 26 Wwb);

2. verlaging van maximaal zes maanden voor schoolverlaters (artikel 28 Wwb)
3. verlaging in verband met de leeftijd van 21 of 22 jaar bij alleenstaanden (artikel 29 Wwb).

Individualisering

Het is niet noodzakelijk alle mogelijke situaties uitputtend te regelen. In niet geregelde gevallen of uitzonderlijke situaties geldt het individualiseringsbeginsel. Het college kan in die gevallen de bijstand op grond van artikel 18 lid 1 Wwb afwijkend vaststellen.

Berekening toepasselijke bijstandsnorm

De hoogte van de uitkering van algemene bijstand voor personen van 21 tot 65 jaar wordt als volgt vastgesteld:

1. basisnorm
2. a) optellen toeslag (bij alleenstaanden en alleenstaande ouders), of
b) korten met verlaging wegens het delen van een woning met anderen (bij gezin)
3. korten met verlaging 21 en 22-jarige alleenstaanden op (het restant van) de toeslag.

Wijziging van de Wwb per 1 januari 2012 en intrekking van de Wet investeren in jongeren

Met de wijziging van de Wwb per 1 januari 2012 is de huishoudinkomenstoets ingevoerd. Dit betekent dat het begrip gehuwden is vervangen in die van gezin, In artikel 4 van de wet is een definitie opgenomen. Inwonende meerderjarige eerste graadsbloedverwanten behoren tot het gezin, behoudens de uitzonderingen opgenomen in artikel 4. Het gevolg van deze wijziging is dat het begrip inkomensafhankelijk kind zoals die was opgenomen in de Toeslagenverordening zoals die luidde op 31 december 2011 kan komen te vervallen. Nieuw wordt de definitie van medebewoner, dit wordt een verzamelbegrip voor alle personen die inwonen en niet tot het gezin behoren en een inkomen hebben boven een bepaalde grens. In het kader van het Toeslagenbeleid worden deze personen geacht mee te betalen aan de woonlasten. Het kan dan onder andere gaan om eerste graadsbloedverwanten die niet tot het gezin behoren, om bloedverwanten in de tweede graad en aanverwanten. Een uitzondering op deze definitie is de belanghebbende die op basis van artikel 4 vijfde lid is uitgezonderd van het gezinsbegrip. Het gaat om eerstegraads bloedverwanten die op basis van verzorgingsbehoefte zijn uitgezonderd van het gezinsbegrip. De criteria om als verzorgingsbehoefte aangemerkt te worden staan in artikel 4 vijfde lid van de wet. In de Toeslagenverordening zoals die luidde per 31 december 2011 was het verzorgingsbehoefte zijn een criterium om de norm niet lager vast te stellen. Om te voorkomen dat dit nu wel het geval is, is deze groep belanghebbenden uitgezonderd van het begrip medebewoner. Indien een belanghebbende dus niet tot het gezin wordt gerekend op basis van het verzorgingsbehoefte zijn, wordt de norm in het kader van het toeslagenbeleid niet lager vastgesteld.

Voor de duidelijkheid is het begrip medebewoner zoals die was gedefinieerd in de Toeslagenverordening zoals die luidde op 31 december 2011 vervangen door het begrip woningdeler om duidelijker aan te geven dat het gaat om een bijstandsgerechtigde die een woning deelt.

Kamerhuurders kostgangers

In de Toeslagen verordening Wet werk en bijstand zoals die luidde op 31-12-2011 waren bepalingen opgenomen over het verlagen of verhogen van de norm indien een bijstandsgerechtigde een woning bewoonde met kamerhuurders of kostgangers.

Artikel 33 van de wet geeft het college de mogelijkheid om de uit het delen van een woning met huurder(s) of kostganger(s) voortvloeiende lagere algemene noodzakelijke kosten als inkomen in aanmerking te nemen voor zover dat niet in de Toeslagenverordening is geregeld. Ter vereenvoudiging van de regelgeving is ervoor gekozen die bepalingen niet langer in de

verordening te regelen, maar het college nadere regels op basis van artikel 33 in een beleidsregel te laten vaststellen.

Artikelsgewijze toelichting

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijving

lid 1

Er is voor gekozen om een aantal begrippen niet in dit artikel nader te omschrijven. Deze begrippen hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand en de Algemene wet bestuursrecht. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de Wwb of Awb ook de verordening moet worden gewijzigd

lid 2

a. wet:

Onder wet wordt verstaan de Wet werk en bijstand zoals die in het staatsblad 2003 (nummer 375) is gepubliceerd en zoals deze nadien is of wordt gewijzigd;

b. woningdeler:

De woningdeler is ieder persoon van 21 jaar en ouder die niet tot een gezin behoort, noch een alleenwonende alleenstaande (ouder) is.

Om onder het begrip woningdeler te vallen moet er ook een ander in de woning wonen. Die ander moet redelijkerwijs bij kunnen dragen aan de noodzakelijke kosten van bestaan.

c medebewoner:

De medebewoner is de bij een gezin inwonende persoon die gelet op zijn inkomen geacht wordt mee te betalen aan de noodzakelijke kosten van het bestaan. Uitgezonderd is de persoon die op grond van artikel 4 lid vijf van de wet is uitgezonderd van het gezinsbegrip, zie ook de algemene toelichting.

d. woning:

Met het begrip 'woning' wordt het verblijfadres van de belanghebbende bedoeld.

Onder de categorie woning vallen ook het woonschip en de woonwagen;

e. woonlasten:

Bij het huren van een kamer wordt vaak een huurprijs overeengekomen die inclusief de betaling van alle voorzieningen waaronder ook de nutsvoorziening is. Indien de huurovereenkomst verder geen specificaties geeft is het uitgangspunt dat de huur van de kamer zoals genoemd in de huurovereenkomst de all-in huur is die geldt voor de bepaling van de woonlasten. Indien daarnaast nog betalingen worden gedaan aan nutsvoorzieningen moet de belanghebbende dat aantonen.

Onder de kosten van verzekering en belasting die zijn verbonden aan de woning bij een eigen woning moet worden verstaan het eigenaarsgedeelte van de onroerende zaakbelasting en de waterschapslasten, de opstalverzekering en het rioolrecht;

f. minimumloon:

Bedoeld wordt het netto wettelijk minimumloon als bedoeld in artikel 37 van de wet. Dit bedrag komt overeen met de gezinnorm als vastgelegd in artikel 21 sub c van de wet.

Artikel 2 Leeftijdsbepaling

De werking van de verordening is beperkt tot de belanghebbenden in de leeftijdscategorie van 21 tot 65 jaar. De artikelen 26,27 en 28 Wwb (gezin en woonsituatie en schoolverlaters) maken ook categoriale verlagingen mogelijk voor belanghebbenden van 18, 19 en 20 jaar. Deze belanghebbenden hebben echter al een lagere norm (jongerenorm), omdat zij in principe een beroep kunnen doen op de ouderlijke onderhoudsplicht. Voor een verdere verlaging van deze norm is daarom niet gekozen.

HOOFDSTUK 2 CATEGORIEËN

Artikel 3 Categorieën

Artikel 30 van de wet schrijft voor dat de verordening vaststelt voor welke categorieën de norm wordt verlaagd of een toeslag wordt verstrekt. Deze begrippen zijn nader uitgewerkt in artikel 3.

HOOFDSTUK 3 CRITERIA VOOR HET VERSTREKKEN VAN TOESLAGEN BIJSTANDSNORM

Artikel 4 Alleenwonende

Artikel 30 lid 2 onder a schrijft voor dat in de verordening in elk geval wordt opgenomen, dat de alleenwonende alleenstaande (ouder) recht heeft op de maximale toeslag.

Het begrip woning is omschreven in artikel 1 onder d.

Indien de alleenstaande of de alleenstaande ouder alleen in de woning woont met inkomensafhankelijke kinderen, wordt hij ook als alleenwonend aangemerkt. De inkomensafhankelijke kinderen worden niet geacht bij te dragen in de noodzakelijke kosten van het bestaan.

Artikel 5 Woningdeler, woonlasten meer of minder dan een bedrag van € 200 per maand

Lid 1

Op grond van artikel 25 van de wet kan de norm met een toeslag worden verhoogd indien een belanghebbende hogere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de bijstandsnorm voorziet als gevolg van het niet of niet geheel kunnen delen van deze kosten met een ander. In het toeslagenbeleid is het uitgangspunt, dat bij woonlasten (minus huurtoeslag) van tenminste € 200,- per maand gesteld kan worden dat de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan hoger zijn, dan waarin de landelijke norm voorziet. En wel dusdanig hoger, dat recht bestaat op een toeslag van 20 procent. Wat onder woonlasten moet worden verstaan is omschreven in artikel 1 lid 2 sub e.

Bovenstaande impliceert dat de kamerhuurder, onderhuurder, lid van een woonvereniging, kostganger, mede-eigenaar van een woning, verhuurder, enz. recht heeft op een toeslag van 20 procent, indien de woonlasten tenminste € 200,- per maand bedragen.

Lid 2

Indien de woonlasten minder dan € 200,- bedragen, zijn de algemeen noodzakelijke kosten toch hoger dan waarin de bijstandsnorm voorziet: de woningdeler heeft hoe dan ook extra kosten ten opzichte van een gezamenlijke huishouding. Alleen rechtvaardigt een woonlast van minder dan € 200,- een toeslag van 10 procent in plaats van 20 procent.

Artikel 6 Geen woonlasten

De alleenstaande of alleenstaande ouder zonder vaste woon of verblijfplaats heeft geen kosten voor de bewoning van een woning. Hetzelfde geldt voor de alleenstaande of alleenstaande ouder die een woning bewoont waarvoor geen woonlasten verschuldigd zijn. Omdat deze belanghebbenden lagere algemeen noodzakelijke kosten voor het bestaan hebben, wordt een toeslag van 10 procent gegeven.

HOOFDSTUK 4 CRITERIA VOOR HET VERLAGEN VAN DE NORM

Artikel 7 Gezin

Lid 1

Artikel 26 van de Wwb geeft aan dat voor gezin de norm kan worden verlaagd voor zover de belanghebbenden lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan hebben dan waarin de norm voorziet, als gevolg van het geheel of gedeeltelijk kunnen delen van deze kosten met een ander. Dit is het geval als er in een gezin een medebewoner aanwezig is. Dit kan zijn een inwonend meerderjarig kind wat niet tot het gezin wordt gerekend.. Ook kunnen

onder andere inwonende familieleden, niet zijnde eerstegraads bloedverwanten, of aanverwanten medebewoner zijn. Uitgezonderd zijn de eerstegraads bloedverwanten die op grond van een verzorgingsbehoefte als bedoeld in artikel 4 lid 5 van de wet, niet tot het gezin worden gerekend.

Lid 2

Als het gezin geen vaste woon of verblijfplaats heeft, zijn er geen kosten voor de bewoning van een woning. Hetzelfde geldt voor het gezin dat een woning bewoont waarvoor geen woonlasten verschuldigd zijn. Omdat deze gezinnen lagere algemeen noodzakelijke kosten voor het bestaan hebben, wordt een toeslag van 10 procent op de gezinsnorm in mindering gebracht.

Artikel 8 Schoolverlaters

Lid 1

Op grond van artikel 28 past het college een verlaging toe voor schoolverlaters gedurende maximaal zes maanden vanaf de beëindiging van de beroepsopleiding of het onderwijs. De verlaging bestaat uit het toekennen van een bijstandsnorm ter hoogte van het normbedrag voor levensonderhoud uit de Wet studiefinanciering 2000 (Wsf). Aangezien namelijk de bijstandsnormen voor 23 jarigen en ouder, hoger zijn dan het normbedrag voor levensonderhoud uit de studiebeurzen, zou het verkrijgen van een hoger inkomen na afronding van een studie, een drempel opwerpen om werk te aanvaarden.

Lid 2

Het bepaalde in lid 1 van dit artikel is niet van toepassing op alleenstaande ouders.

Lid 3

Voor de belanghebbende op wie dit artikel van toepassing is, vinden de overige verhogingen of verlagingen ingevolge deze verordening geen toepassing.

Artikel 9 Verlaging toeslag alleenstaanden van 21 en 22 jaar

Lid 1

Op grond van artikel 29 Wwb past het college een verlaging toe voor alleenstaanden van 21 en 22 jaar om de inschakeling op de arbeidsmarkt te stimuleren. Gezien de hoogte van het minimumjeugdloon zou een maximale toeslag een drempel opwerpen om werk te aanvaarden. Er is voor gekozen om voor beide leeftijdsgroepen een verlaging van de toeslag met 10% toe te passen.

Lid 2

De verlaging mag alleen plaatsvinden op de toeslag van artikel 25 Wwb. Deze toeslag is uitgewerkt in artikel 4 tot en met 6 van de verordening. Heeft een 21-jarige alleenstaande op grond van deze artikelen al een toeslag van 0% dan kan een verlaging op grond van dit artikel niet worden toegepast.

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN

Artikel 10 Uitvoering

Het college is belast met de uitvoering van het bepaalde in deze verordening.

Artikel 11 Intrekking, inwerkingtreding en citeertitel

Deze verordening vervangt de "Toeslagenverordening Wet werk en bijstand 2009", welke wordt ingetrokken en treedt in werking met ingang van 1 januari 2012. Deze verordening kan worden aangehaald als Toeslagenverordening Wet werk en bijstand (2012).