

De Rekenkamer neemt een onafhankelijke positie in binnen de gemeente Nijmegen.

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen  
Telefoon (024) 329 91 11  
Telefax (024) 329 22 92  
E-mail gemeente@nijmegen.nl

Aan de auditcommissie van de  
gemeenteraad van Nijmegen  
tav de voorzitter: P. Breukers

Postadres  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

Datum	Datum uw brief	Ons kenmerk	Contactpersoon
28-10-2008		Q320/08-53 08.0027732	Smink, Jelly
Onderwerp		Aantal bijlagen	Doorkiesnummer
Advies aanpassing verordening 212		0	3292338

Geachte heer Breukers,

Op 15 juli jl. is telefonisch tussen u en onze secretaris afgesproken dat de Rekenkamer een advies uitbrengt aan uw commissie bij het concept van de aangepaste Financiële beheersverordening gemeente Nijmegen (verder: verordening 212). Op 9 oktober jl. ontvingen wij het definitieve concept van de ambtelijke steller van dit stuk. Wij hebben dit besproken in onze vergadering van 14 oktober jl. U ontvangt hierbij onze reactie bij de concept verordening 212.

Wij constateren dat de concept verordening 212 op een groot aantal punten is gewijzigd ten opzichte van de nu geldende verordening 212. Wat met name opvalt is het grote aantal artikelen dat vervalt. Op een enkele uitzondering na komt het erop neer dat gekozen is voor de compacte variant van de modelverordening 212 van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Uit de toelichting op de concept verordening en uit de verslagen van de auditcommissie betreffende de bespreking van eerdere versies van de verordening, wordt ons niet duidelijk waarom hiervoor gekozen is. In het gesprek dat onze secretaris heeft gevoerd met de ambtelijke steller van het stuk is aangegeven dat een dergelijke toelichting ook niet wordt opgenomen bij de verordening zoals die ter besluitvorming naar het college en de gemeenteraad gaat.

Op grond van welke argumenten artikelen zijn geschrapt en om welke redenen artikelen zijn toegevoegd wordt ons niet helder. Ook wordt ons niet duidelijk waarom eerdere besluiten van de gemeenteraad<sup>1</sup> met betrekking tot de inhoud van verordening 212 niet zijn verwerkt.

---

<sup>1</sup> Wij doelen hierbij op de raadsbesluiten met de nummers 202/2005 en 172/2006.

Vervolgvel

1

Naar onze mening ontbreekt het op dit moment aan een toelichting op de gemaakte keuzes. Wij vinden die toelichting om een aantal redenen van belang. De gemeenteraad bepaalt met verordening 212 de uitgangspunten voor het gemeentelijke financiële beleid en stelt regels op voor het financiële beheer en de administratie. Dat zijn belangrijke ingrediënten om als raad te kunnen sturen en controleren. Juist omdat de wetgever grote vrijheid geeft aan de gemeenteraad ten aanzien van de inhoud van deze verordening, is het in onze ogen belangrijk dat systematisch in beeld wordt gebracht wat de sterke en zwakke punten van de werking van de huidige verordening in Nijmegen zijn. Naar onze mening zouden op basis van het beeld dat uit zo'n analyse naar voren komt, beargumenteerde voorstellen voor bijstelling moeten worden gedaan. In dit kader willen wij u hier herinneren aan de aanbeveling uit ons onderzoek naar de jaarstukken 2007 'om in het kader van de evaluatie van verordening 212 van alle tot nu toe genomen besluiten [gericht op de verbetering van de kwaliteit van de jaarstukken en het financieel beheer], beargumenteerd te bepalen of deze een plaats moeten krijgen in de geactualiseerde verordening 212 en zo niet, wat hun status dan is'.

Omdat wij zelf niet systematisch zijn nagegaan hoe de toepassing van verordening 212 in de praktijk verloopt en waar (welke) bijstelling op zijn plaats zou zijn, gaan wij hier niet inhoudelijk in op de wijzigingen in de verordening. Wij willen hier wel noemen dat wij het opvallend vinden dat in de nieuwe verordening geen voorschriften meer worden opgenomen voor de verplichte paragraaf bedrijfsvoering. Wij vinden dit opvallend omdat de gemeenteraad in de afgelopen jaren juist in de paragraaf bedrijfsvoering een belangrijke informatiebron zag om zich op hoofdlijnen te laten informeren over een aantal essentiële bedrijfsvoeringskwesties. De raad heeft dit ook in diverse besluiten tot uitdrukking gebracht.

Het belang van verordening 212 is dat voldaan kan worden aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle. In hoeverre spelregels rond het financiële beleid, het financiële beheer en de administratie in verordening 212 verankerd worden, dient in onze ogen dan ook te worden bepaald door (een visie op) de ambities van de gemeenteraad op sturing en controle.

Desgewenst lichten wij onze opmerkingen graag mondeling toe.

Met vriendelijke groet,

E.R.J. van Aalzum  
Voorzitter Gemeentelijke  
Rekenkamer Nijmegen

J.J. Smink  
Secretaris Gemeentelijke  
Rekenkamer Nijmegen