



Jaartal / nummer
2004 / 66

Naam
Gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland Zuid (2004)

Publicatiedatum
29 juli 2004

Opmerkingen

- **Vaststelling** van de gemeenschappelijke regeling bij raadsbesluit van 9 juli 2003 (**raadsvoorstel nummer 125/2003**) en besluiten van burgemeester en wethouders en de burgemeester hieromtrent. Op grond van artikel 27 eerste en tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen dienen 2 registers van gemeenschappelijke regelingen bijgehouden te worden. Het besluit is opgenomen in het register van gemeenschappelijke regelingen van de gemeente Nijmegen. De inwerkingtreding is echter afhankelijk van de opname in het provinciale register, welke opname heeft plaatsgevonden bij besluit van Gedeputeerde Staten van Gelderland van 18 december 2003, nummer DS2003.16896. Derhalve is de **inwerkingtreding** van de regeling op **1 januari 2004**. De regeling vervangt op dit tijdstip drie regelingen (welke niet eerder in het gemeentebld zijn gepubliceerd): de gemeenschappelijke regeling CPA, GHOR en RAV Gelderland Zuid, de Regionale Brandweer Nijmegen en Omstreken 2000 en de Regeling Intergemeentelijk Orgaan Rivierenland.

Uittreksel uit register van de gemeente Nijmegen als bedoeld in artikel 27, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen

Bijlage

Aantal bladzijden / verkoopprijs
34 / € 1,70

Raadsbesluit

De Raad van de Gemeente Nijmegen, 9 juli 2003;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 27 mei 2003;

Gelet op

De Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Wet Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen, de Wet Ambulancevervoer en de Brandweerwet;

Besluit

1. In te stemmen met een fusie van de Regionale Brandweren Nijmegen en Omstreken en Rivierenland onder de voorwaarde dat De Regionale Brandweer Gelderland-Zuid bedrijfsvoering inkoopt bij Brandweer Nijmegen of De Regionale Brandweer Gelderland-Zuid het bedrijfsvoeringspersoneel (3,84 fte) overneemt van Brandweer Nijmegen en dat de dekking van de salariskosten van de huidige c.q. voormalige regionale commandant afdoende is geregeld.
2. De gemeenschappelijke regeling RAV, CPA en GHOR Gelderland-Zuid te wijzigen in de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland-Zuid.
3. De Regionale Brandweer Gelderland-Zuid onder te brengen bij de gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland-Zuid.

De voorzitter

mevr. dr. G. ter Horst

De raadsgriffier

mevr. drs. M.M.V. Jorritsma

INHOUDSOPGAVE

Pag.

1	INLEIDING	4
2	OVERWEGINGEN	6
3	ALGEMENE BEPALINGEN	7
4	BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN	7
5	ALGEMEEN BESTUUR (AB)	9
6	DAGELIJKS BESTUUR (DB)	11
7	VOORZITTER	12
8	COMMISSIES	12
9	INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG	13
10	PERSONEEL	14
11	OPERATIONELE LEIDING EN BIJSTAND	14
12	VERGOEDINGEN	15
13	REGIONAAL BEHEERSPLAN EN REGIONAAL BEHEERSPROGRAMMA	16
14	FINANCIELE BEPALINGEN	16
15	ARCHIEF	18
16	TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING	19
17	SLOTBEPALINGEN	20
18	OVERGANGSBEPALINGEN	20
19	ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING	22

1. INLEIDING

Begin 2002 hebben de gezamenlijke gemeenten in Gelderland Zuid de wens geuit de samenwerking op het gebied van hulpverleningsdiensten op een meer eenduidige wijze te laten plaatsvinden. Hierbij is uitgesproken dat de schaalgrootte van de samenwerking op het niveau van de huidige politieregio moet komen te liggen. Ter uitvoering van genoemde bestuurlijke wens is thans een fusieproces gaande van de beide in Gelderland Zuid werkzaam zijnde regionale brandweerkorpsen, de Regionale Brandweer Nijmegen en omstreken en de Regionale Brandweer Rivierenland.

Om tot een zo'n doelmatig mogelijk bestuursmodel te komen is tevens de wens uitgesproken de samenwerking in een gemeenschappelijke regeling vast te leggen, waarbij tevens de Centrale Post Ambulancevervoer (CPA), de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR), en de Regionale Ambulancevoorziening (RAV), betrokken worden.

Bij de uitvoering van de taken op het gebied van hulpverlening en veiligheid vervult ook de politie een belangrijke rol. De huidige wetgeving maakt het niet mogelijk om de bestuurszorg van de politie eveneens onder te brengen in een gemeenschappelijke regeling zoals hiervoor bedoeld. Zolang deze onmogelijkheid bestaat zal naar andere wegen gezocht moeten worden om de gezamenlijke betrokkenheid te bundelen. Vooralsnog zal deze bundeling tot uiting komen door intensief overleg te voeren en in praktische zin samen te werken. Alhoewel de politie formeel geen deelnemer wordt van de gemeenschappelijke regeling, kan hierdoor toch sprake zijn van verregaande bestuurlijke afstemming. Het feit dat het samenwerkingsgebied van de gemeenschappelijke regeling samenvalt met het grondgebied van de politieregio Gelderland Zuid¹, zal deze bestuurlijke afstemming alleen maar eenvoudiger maken.

Thans zijn er drie gemeenschappelijke regelingen in Gelderland Zuid op het gebied van hulpverlening en veiligheid van kracht, namelijk de gemeenschappelijke regeling CPA, GHOR en RAV Gelderland Zuid, de Regionale Brandweer Nijmegen en Omstreken 2000 en de Regeling Intergemeentelijk Orgaan Rivierenland. In verband met de hiervoor geuite wens de samenwerking op het gebied van hulpverleningsdiensten op een meer eenduidige wijze te laten plaatsvinden, is bezien in hoeverre de taken van de genoemde gemeenschappelijke regelingen gebundeld kunnen worden tot één gemeenschappelijke regeling. Uiteindelijk is gekozen de gemeenschappelijke regeling CPA, GHOR en RAV Gelderland Zuid, die immers reeds het gehele grondgebied Gelderland Zuid omvat, te gebruiken als onderlegger voor de Gemeenschappelijke Regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland Zuid.

Gezien het grote aantal wijzigingen en met name de veel bredere taakstelling, is omwille van de leesbaarheid, de tekst van de huidige gemeenschappelijke regeling CPA, GHOR en RAV in zijn geheel ingetrokken en vervangen door een nieuwe tekst. De gemeenschappelijke regeling "Regionale Brandweer Nijmegen en Omstreken 2000" zal ingetrokken worden, terwijl de gemeenschappelijke regeling "Regeling Intergemeentelijk Orgaan Rivierenland" op onderdelen aangepast zal worden.

De gemeenschappelijke regeling moet vooral gezien worden als een kaderregeling. Hierdoor is het aantal bepalingen beperkt. Een uitgebreide begripsomschrijving is achterwege gelaten. Aan het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur rust de plicht in nadere regelgeving en besluitvorming, samen met het management van de organisatie, de organisatorische en taakinhoudelijke aspecten van hulpverlening en veiligheid nader uit te werken. Dit kan middels het door het Algemeen Bestuur op te stellen Regionaal beheersplan en Regionaal beheersprogramma (zie hoofdstuk 13 van de regeling), maar ook door het vaststellen van een organisatieplan en een commando- & adviesstructuur, waarin regels worden gesteld met betrekking tot de operationele leiding over het inzetten van de brandweer en de afstemming met het opperbevel van de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

¹ zulks met uitzondering van de gemeente Mook en Middelaar die geen deel uit maakt van de werkgebied van de Politieregio Gelderland Zuid.

2 OVERWEGINGEN

De raden, de colleges en de burgemeesters van de gemeenten Mook en Middelaar, Heumen, Groesbeek, Ubbergen, Millingen aan de Rijn, Nijmegen, Beuningen, Druten, West Maas en Waal, Wijchen, Tiel, Culemborg, Geldermalsen, Lingewaal, Neerijnen, Maasdriel, Zaltbommel, Buren en Kesteren (per 1 april 2003 aangeduid als Neder-Betuwe), ieder voor zover zij bevoegd zijn;

overwegende;

dat de gezamenlijke gemeenten in Gelderland Zuid de bestuurlijke wens hebben geuit de samenwerking op het gebied van hulpverleningsdiensten op een meer eenduidige wijze te laten plaatsvinden, op een schaalgrootte gelijk aan die van de huidige politieregio, inclusief Mook en Middelaar;

dat deze bestuurlijke wens heeft geleid tot een fusieproces tussen de beide in Gelderland Zuid werkzaam zijnde regionale brandweerkorpsen, de Regionale Brandweer Nijmegen en omstreken en de Regionale Brandweer Rivierenland;

dat op het gebied van ambulancezorg en geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen in 2001 door de genoemde bestuursorganen een gemeenschappelijke regeling is aangegaan met als taken het oprichten en in stand houden van een Centrale Post Ambulancevervoer (CPA), het oprichten en in stand houden van een bureau Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen Rampen (GHOR) en voorbereiden, oefenen en uitvoeren van GHOR;

dat in die regeling met ingang van 1 januari 2003 de uitvoering van het ambulancevervoer door de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) voor het gebied Gelderland Zuid is ondergebracht;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen en de Wet ambulancevervoer;

besluiten:

de tekst van de op 12 december 2001 getroffen gemeenschappelijke regeling CPA en GHOR, laatstelijk op 18 december 2002 ten behoeve van RAV Gelderland Zuid gewijzigd, in zijn geheel in te trekken en te vervangen door de hierna volgende tekst:

3 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsomschrijving

Deze regeling verstaat onder:

- Samenwerkingsverband: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2.
- Deelnemende gemeenten: de aan deze gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten.
- Regio Nijmegen: het gebied dat wordt gevormd door de gemeenten
Mook en Middelaar, Heumen, Groesbeek, Ubbergen,
Millingen aan de Rijn, Nijmegen, Beuningen, Druten,
West Maas en Waal en Wijchen
- Regio Rivierenland: het gebied dat wordt gevormd door de gemeenten
Culemborg, Geldermalsen, Lingewaal, Neerijnen,
Maasdriel, Tiel, Zaltbommel, Buren en Kesteren (per 1 april 2003
aangeduid als Neder-Betuwe)
- Gedeputeerde Staten: het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland.

Artikel 2 Openbaar lichaam

Er is een openbaar lichaam genaamd Gemeenschappelijke Regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland Zuid.

Het openbaar lichaam is rechtspersoon en is gevestigd te Nijmegen.

Artikel 3 Bestuursorganen

Het samenwerkingsverband kent, onverminderd de mogelijkheid tot het instellen van bestuurscommissies als bedoeld in artikel 16 van deze regeling, de volgende bestuursorganen:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

4 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4 Belangen

Het samenwerkingsverband behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van hulpverlening en veiligheid door uitvoering te geven aan de in artikel 5 uitgewerkte taken.

Artikel 5 Taken

Ter behartiging van de in artikel 4 genoemde belangen is het samenwerkingsverband belast met de uitvoering van de volgende taken:

1. het onder alle omstandigheden bewerkstelligen van een doelmatig georganiseerde en gecoördineerde uitvoering van werkzaamheden ter zake van het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt, het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand, het beperken en bestrijden van rampen en overigens het bevorderen van een goede hulpverlening bij ongevallen en rampen;
2. het doelmatig organiseren, coördineren en (laten) uitvoeren van het vervoer van zieken en ongevals slachtoffers, de registratie daarvan en het bevorderen van adequate opname van zieken en ongevals slachtoffers in ziekenhuizen of andere instellingen voor intramurale zorg;
3. het voorbereiden en bewerkstelligen van een doelmatig georganiseerde en gecoördineerde geneeskundige hulpverlening bij rampen;
4. het inventariseren en analyseren ten behoeve van de deelnemende gemeenten van gemeentegrensoverschrijdende risico's op het gebied van de fysieke veiligheid;
5. het adviseren van de deelnemende gemeenten op het gebied van hulpverlening en veiligheid;
6. het in voorkomende gevallen -indien daartoe de behoefte aanwezig is- samenwerken met andere hulpverleningsdiensten.

Artikel 6 Bevoegdheden

Ter verwezenlijking van de in artikel 5 genoemde taken komen het samenwerkingsverband de volgende bevoegdheden toe:

- a. de bevoegdheden, genoemd in artikel 1, lid 6 van de Brandweerwet 1985, die overeenkomstig artikel 3, lid 2 van de Brandweerwet 1985 worden overgedragen;
- b. de bevoegdheden, genoemd in artikel 5 van de Wet ambulancevervoer, die overeenkomstig artikel 5 van de Wet ambulancevervoer worden overgedragen;
- c. de bevoegdheden, genoemd in artikel 2 van de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen, die overeenkomstig artikel 5, lid 1 van de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen worden overgedragen;
- d. het sluiten van overeenkomsten met de regiopolitie, andere overheden en derden inzake de afstemming, voorbereiding en uitvoering van taken, die betrekking hebben op hulpverlening en veiligheid;
- e. het benoemen van een Regionaal Geneeskundig Functionaris (RGF).

5 ALGEMEEN BESTUUR (AB)

Artikel 7 Samenstelling

1. De raden van de deelnemende gemeenten wijzen elk één lid van het Algemeen Bestuur aan.
2. Als lid van het Algemeen Bestuur kunnen uitsluitend worden aangewezen de burgemeester of een wethouder van de deelnemende gemeenten.
3. Het lidmaatschap van het Algemeen Bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar door of vanwege het samenwerkingsverband aangesteld of daaraan ondergeschikt. Voor de toepassing van deze bepaling wordt onder ambtenaar mede verstaan degene die op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht in dienst van het samenwerkingsverband is.
4. De leden van het Algemeen Bestuur hebben, onverminderd het bepaalde in artikel 19, derde lid, zitting gedurende de zittingsduur van de gemeenteraad. Indien zij in de nieuwe zittingsperiode opnieuw burgemeester zijn dan wel benoemd worden als wethouder, kunnen zij terstond opnieuw worden aangewezen.
5. Het lidmaatschap eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn dan wel ophoudt wethouder te zijn.
6. De leden van het Algemeen Bestuur, die tussentijds ontslag nemen, stellen de voorzitter van het Algemeen Bestuur, alsmede de raad die hen heeft aangewezen hiervan op de hoogte. Het ontslag gaat in zodra onherroepelijk in hun opvolging is voorzien.
7. Elk lid van het Algemeen Bestuur heeft een plaatsvervanger.
8. Het bepaalde in het eerste tot en met het zesde lid is van overeenkomstige toepassing op de plaatsvervanger.

Artikel 8 Werkwijze

1. Het Algemeen Bestuur vergadert tenminste tweemaal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het Dagelijks Bestuur dit nodig oordeelt of ten minste een vijfde van het aantal leden van het Algemeen Bestuur daarom verzoekt. De voorzitter is gehouden binnen drie weken na ontvangst van het verzoek van het vereiste aantal leden hier gevolg aan te geven.
2. De vergaderingen van het Algemeen Bestuur zijn openbaar.
3. Tot het sluiten van de deuren en het vergaderen in beslotenheid kan worden overgegaan met inachtneming van het bepaalde in artikel 22 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 23 van de Gemeentewet.

4. In een besloten vergadering van het Algemeen Bestuur kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
 - a. het regionaal beheersplan en het regionaal beheersprogramma;
 - b. de begroting, de wijzigingen daarvan en de rekening;
 - c. het doen van een uitgaaf, voordat de begroting of de begrotingswijziging, waarbij deze uitgaaf is geraamd, is goedgekeurd;
 - d. het aangaan van geldleningen, het uitlenen van gelden en het aangaan van rekening-courant-overeenkomsten;
 - e. het geheel of gedeeltelijk vervreemden en het bezwaren van de eigendommen van het samenwerkingsverband;
 - f. het onderhands verhuren, verpachten of in gebruik geven van eigendommen van het samenwerkingsverband;
 - g. het onderhands aanbesteden van werken of leveringen;
 - h. het treffen, wijzigen, verlengen of opheffen van dienstverleningsovereenkomsten tussen het samenwerkingsverband en andere lichamen;
 - i. het oprichten van of deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperatieve verenigingen dan wel het ontbinden daarvan of beëindigen van de deelneming;
 - j. het liquidatieplan.

Artikel 9 Stemgewicht

1. Behoudens het bepaalde in lid 2 van dit artikel heeft elke gemeente in de vergadering van het Algemeen Bestuur gelijk stemrecht.
2. Besluiten betreffende de begroting, de wijzigingen daarvan en de rekening en besluiten tot het doen van een uitgaaf voordat de begroting of de begrotingswijziging waarbij deze uitgaaf is geraamd is goedgekeurd, alsmede besluiten betreffende het regionaal beheersprogramma worden genomen op basis van gewogen stemrecht, waarbij elke gemeente voor iedere 20.000 inwoners of gedeelte daarvan één stem heeft.
3. Het stemgewicht voor elke gemeente wordt jaarlijks bepaald op basis van het inwonertal op 1 januari van het voorafgaande jaar zoals dit is opgenomen in de bevolkingsstatistiek van het Centraal Bureau voor de Statistiek.

Artikel 10 Reglement van orde

1. Het Algemeen Bestuur stelt met inachtneming van de artikelen 22 en 23 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vast.

2. In het reglement van orde worden onder meer regels opgenomen:
 - a. omtrent het horen van belanghebbenden ten aanzien van door het Algemeen Bestuur te nemen besluiten;
 - b. omtrent de wijze van het verstrekken van inlichtingen en het afleggen van verantwoording als bedoeld in de artikelen 17 en 18.

6 DAGELIJKS BESTUUR (DB)

Artikel 11 Samenstelling

1. Het Dagelijks Bestuur bestaat uit zes leden, waaronder een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter, door en uit het Algemeen Bestuur aan te wijzen.
2. De leden van het Dagelijks Bestuur treden, onverminderd het bepaalde in artikel 17, vijfde lid, af op de dag van aftreden van de leden van het Algemeen Bestuur. Zij kunnen, indien zij opnieuw zijn aangewezen tot lid van het Algemeen Bestuur, terstond opnieuw worden benoemd.
3. Degene, die ophoudt lid van het Algemeen Bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het Dagelijks Bestuur te zijn.
4. Voor zover deze regeling niet anders bepaalt, kan het Dagelijks Bestuur zijn werkzaamheden verdelen over zijn leden. Het Dagelijks Bestuur deelt zijn besluiten ter zake mee aan het Algemeen Bestuur.

Artikel 12 Werkwijze

1. Het Dagelijks Bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of tenminste twee leden van het Dagelijks Bestuur zulks schriftelijk, onder opgave van de te behandelen onderwerpen verzoeken, in welk laatste geval de vergadering binnen twee weken plaatsvindt.
2. De artikelen 54, 56, 58 en 59 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13 Reglement van orde

Het Dagelijks Bestuur kan voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden een reglement van orde vaststellen, dat aan het Algemeen Bestuur wordt overgelegd.

7 VOORZITTER

Artikel 14 De voorzitter

1. De Korpsbeheerder van de Politieregio Gelderland Zuid is qualitate qua voorzitter van het Algemeen Bestuur; de waarnemend korpsbeheerder van de Politieregio Gelderland Zuid is qualitate qua plaatsvervangend voorzitter.
2. Hij is belast met de leiding van de vergaderingen van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur.
3. Bij afwezigheid van de voorzitter wordt hij vervangen door de plaatsvervangend voorzitter.
4. Hij tekent de stukken, die van het Algemeen Bestuur en van het Dagelijks Bestuur uitgaan. Deze stukken worden mede-ondertekend door een ander lid van het Dagelijks Bestuur door dat bestuur aan te wijzen.
5. Het Dagelijks Bestuur kan besluiten de ondertekening van de stukken die van dit bestuur uitgaan op te dragen aan een ander lid van dit bestuur, aan de secretaris of aan een andere ambtenaar van het samenwerkingsverband.
6. De voorzitter vertegenwoordigt het samenwerkingsverband in en buiten rechte. Hij kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde.

8 COMMISSIES

Artikel 15 Commissies van advies

Het Algemeen Bestuur, het Dagelijks Bestuur en de voorzitter kunnen commissies van advies instellen, zulks met inachtneming van artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 16 Bestuurscommissies

1. Het Algemeen Bestuur kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen.
2. Het Algemeen Bestuur regelt met inachtneming van artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun bevoegdheden en samenstelling.

9 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG

Artikel 17 DB en voorzitter ten opzichte van AB

1. De leden van het Dagelijks Bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het Algemeen Bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het Algemeen Bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het Dagelijks Bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven – tezamen dan wel afzonderlijk – aan het Algemeen Bestuur, wanneer dit bestuur of één of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen. Het Dagelijks Bestuur verstrekt de inlichtingen binnen één maand na ontvangst van het verzoek. Afwijking van deze termijn is slechts mogelijk door binnen deze termijn daarvan schriftelijk mededeling te doen onder opgaaf van redenen die tot deze vertraging hebben geleid.
4. Zij stellen elk jaar voor 1 juli een verslag op over de gang van zaken in het afgelopen kalenderjaar.
5. Een lid van het Dagelijks Bestuur kan door het Algemeen Bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het Algemeen Bestuur niet meer bezit. In dit geval zijn de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
6. Het bepaalde in het eerste tot en met het vijfde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

Artikel 18 AB en DB ten opzichte van raden

1. Het Algemeen en het Dagelijks Bestuur geven aan de raden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
2. Het Algemeen en het Dagelijks Bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd. De inlichtingen worden binnen één maand na ontvangst van het verzoek verstrekt. Afwijking van deze termijn is slechts mogelijk door binnen deze termijn daarvan schriftelijk mededeling te doen onder opgaaf van redenen die tot deze vertraging hebben geleid.
3. Het jaarverslag als bedoeld in het artikel 17 wordt aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden.

Artikel 19 Leden ten opzichte van raden

1. Een lid of een plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur verschaft de raad die dit lid heeft aangewezen met inachtneming van artikel 16 van de Wet gemeenschappelijke regelingen alle inlichtingen, die door die raad of door een of meer leden van die raad worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.
2. Een lid of een plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur is de raad die dit lid heeft aangewezen met inachtneming van artikel 16 van de Wet gemeenschappelijke regelingen verantwoordig verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad aangegeven wijze.
3. Een lid of een plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur kan, onverminderd het bepaalde in artikel 7, door de raad, die hem heeft aangewezen, worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van die raad niet meer bezit.

10 PERSONEEL

Artikel 20 Personeel

1. Het samenwerkingsverband kan personeel aanstellen.
2. Op dit personeel zijn de door het Algemeen Bestuur aan te wijzen rechtspositieregelingen, de bezoldigingsregelingen en andere algemene voorschriften van toepassing.
3. Het Dagelijks Bestuur stelt ten behoeve van de Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen een Regionaal Geneeskundige Functionaris aan.
4. Het Dagelijks Bestuur benoemt een commandant van de regionale brandweer.
5. Het Dagelijks Bestuur kan een personeelslid aanwijzen als secretaris.
6. De taken en bevoegdheden van de secretaris worden door het Dagelijks Bestuur vastgesteld.

11 OPERATIONELE LEIDING EN BIJSTAND

Artikel 21 Operationele leiding

1. Met het oog op de uitoefening van de operationele leiding over de brandweer in de deelnemende gemeenten stelt het Algemeen Bestuur de commando- en adviesstructuur vast.
2. Het Algemeen Bestuur gaat niet over tot vaststelling van de commando- en adviesstructuur als bedoeld in het vorige lid alvorens de colleges van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te hebben gesteld hun oordeel te geven.

3. In de commando- en adviesstructuur als bedoeld in het eerste lid kan worden bepaald dat het Dagelijks Bestuur, met inachtneming van daarbij door het Algemeen bestuur gestelde richtlijnen, tot wijziging, aanvulling en uitwerking bevoegd is.
4. Het Algemeen Bestuur stelt de bestuurlijke kaders vast waarbinnen door de regionale brandweer operationele regelingen en procedures worden ontwikkeld.

Artikel 22 Bijstand

1. De deelnemende gemeenten verlenen elkaar bijstand bij het beperken en bestrijden van brand en bij hulpverlening bij ongevallen en rampen.
2. Het Algemeen Bestuur stelt regels vast met betrekking tot de opschaling van de regionale brandweer en de gemeentelijke brandweerkorpsen van de deelnemende gemeenten ten behoeve van het verlenen van bijstand, als bedoeld in het eerste lid.
3. Het Algemeen Bestuur gaat niet tot vaststelling van regels als bedoeld in het vorige lid over alvorens de colleges van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid te hebben gesteld hun oordeel te geven.
4. In de regels, als bedoeld in het tweede lid, kan worden bepaald dat het Dagelijks Bestuur, met inachtneming van daarbij gestelde richtlijnen, tot wijziging, aanvulling en uitwerking bevoegd is.

12 VERGOEDINGEN

Artikel 23 Vergoedingen

1. Het Algemeen Bestuur kan met inachtneming van de artikelen 21, 24 en 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor de leden van een commissie als bedoeld in de artikelen 15 en 16 van deze regeling, niet zijnde leden van het college, gemeentesecretaris of andere ambtenaren, een regeling inzake de vergoeding van hun werkzaamheden respectievelijk voor het bijwonen van vergaderingen en een tegemoetkoming in de kosten vaststellen.
2. De regeling wordt aan Gedeputeerde Staten gezonden.

13 REGIONAAL BEHEERSPLAN EN REGIONAAL BEHEERSPROGRAMMA

Artikel 24 Het regionaal beheersplan

1. Het Algemeen Bestuur stelt een regionaal beheersplan vast, waarin het beleid, dat het bestuur van het samenwerkingsverband voornemens is uit te voeren, in grote lijnen wordt aangegeven. Het Algemeen Bestuur kan een of meer onderdelen van het regionaal beheersplan afzonderlijk vaststellen.
2. Het regionaal beheersplan beslaat een periode van vier jaar. Jaarlijks kan het Algemeen Bestuur besluiten over bijstelling van het regionaal beheersplan

Artikel 25 Het regionaal beheersprogramma

Het Algemeen Bestuur stelt voor ieder jaar een regionaal beheersprogramma vast, waarin de activiteiten van het samenwerkingsverband worden aangegeven. Het regionaal beheersprogramma bevat voorts in ieder geval een overzicht van de voor de verwezenlijking van de activiteiten benodigde financiële en personele middelen.

Artikel 26 Totstandkoming van het regionaal beheersplan en het regionaal beheersprogramma

De totstandkoming van het regionaal beheersplan en het regionaal beheersprogramma geschiedt op overeenkomstige wijze als in artikel 28, eerste tot en met vijfde lid, voor de begroting is aangegeven.

14 FINANCIËLE BEPALINGEN

Artikel 27 Organisatie administratie en controle

1. Het Algemeen Bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Op deze regels is artikel 212 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
2. Het Algemeen Bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Op deze regels is artikel 213 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

Artikel 28 Begrotingsprocedure

1. Het Dagelijks Bestuur zendt voor 1 april een ontwerpbegroting van het samenwerkingsverband voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor eenieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het Dagelijks Bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Het Dagelijks Bestuur voegt de commentaren, waarin deze zienswijzen zijn vervat, bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden.
4. Het Algemeen Bestuur stelt de begroting vast voor 1 juli van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de begroting moet dienen.
5. Terstond na de vaststelling zendt het Algemeen Bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten.
6. Het Dagelijks Bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling doch in ieder geval voor 15 juli aan Gedeputeerde Staten.
7. Het bepaalde in dit artikel is van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.

Artikel 29 Bijdragen van de gemeenten

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke afzonderlijke gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. Als verdeelsleutel wordt gehanteerd het aantal inwoners volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is.
2. Voor de berekening van deze bijdrage wordt rekening gehouden met bijdragen van het Rijk en van anderen.
3. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage.
4. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat het samenwerkingsverband te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen.
5. Indien aan het Algemeen Bestuur blijkt dat een deelnemende gemeente weigert de in de vorige leden van dit artikel bedoelde bijdragen in zijn begroting op te nemen, doet het Algemeen Bestuur aan Gedeputeerde Staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.

Artikel 30 Jaarrekening

1. Het Dagelijks Bestuur biedt de rekening over het afgelopen jaar, onder toevoeging van een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig artikel 27, tweede lid aangewezen deskundigen, en van hetgeen het Dagelijks Bestuur te zijner verantwoording dienstig acht, met alle bijbehorende bescheiden jaarlijks voor 1 april ter vaststelling aan het Algemeen Bestuur aan onder gelijktijdige toezending aan de besturen van de gemeenten.
2. De raden van de gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het Algemeen Bestuur hun zienswijze over de rekening naar voren brengen.
3. Het Algemeen Bestuur stelt de rekening vast voor 1 juli, volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
4. Zij wordt binnen twee weken, doch in ieder geval voor 15 juli, met alle bijbehorende stukken aan Gedeputeerde Staten aangeboden.
5. Vaststelling van de rekening strekt het Dagelijks Bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.
6. In de rekening wordt het door elke van de deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
7. De kosten worden, rekening houdende met andere inkomsten, over de deelnemende gemeenten verdeeld naar rato van het aantal inwoners per 1 januari van het voorafgaande dienstjaar.
8. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 29 bepaalde en het werkelijk verschuldigde, vindt plaats terstond na de in het vierde lid bedoelde mededeling van de vaststelling van de rekening.

15 **ARCHIEF**

Artikel 31 Het archief

1. Het Dagelijks Bestuur draagt de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het samenwerkingsverband.
2. Het Algemeen Bestuur stelt regels vast betreffende de wijze waarop de in het eerste lid bedoelde zorg dient te worden verricht. Deze regels worden aan Gedeputeerde Staten medegedeeld.
3. Gedeputeerde Staten oefenen toezicht uit op de in het eerste lid bedoelde zorg.

Artikel 32 Beheer archief

De secretaris is belast met het beheer van de in artikel 31, eerste lid bedoelde archiefbescheiden.

16 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING

Artikel 33 Toetreding en uittreding

1. Het bestuur van een gemeente, die wenst toe te treden of uit te treden, richt het verzoek ter zake aan het Algemeen Bestuur.
2. Het Algemeen Bestuur zendt het verzoek als bedoeld in het eerste lid binnen drie maanden door aan de besturen van de deelnemende gemeenten, onder overlegging van zijn advies omtrent de toetreding respectievelijk uittreding en de eventueel daaraan te verbinden voorwaarden.
3. Toetreding respectievelijk uittreding vindt plaats indien de besturen van de meerderheid van de deelnemende gemeenten daarmee hebben ingestemd.
4. Aan de toetreding respectievelijk uittreding kunnen bij de in het derde lid bedoelde besluiten de in het tweede lid bedoelde voorwaarden worden verbonden.
5. De toetreding respectievelijk uittreding gaat in op 1 januari van het jaar, volgende op het jaar waarin is voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 27, eerste en tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 34 Wijziging en opheffing

1. De regeling kan worden gewijzigd of opgeheven bij daartoe strekkend besluit van de besturen van twee derden van het aantal deelnemende gemeenten.
2. Indien het Algemeen Bestuur wijziging of opheffing van de regeling wenselijk acht, doet het Dagelijks Bestuur het daartoe strekkend voorstel van het Algemeen Bestuur toekomen aan de besturen van de deelnemende gemeenten.
3. De bij de wet voorgeschreven toezending van de wijziging aan Gedeputeerde Staten geschiedt door de zorg van het college van de Gemeente Nijmegen.

Artikel 35 Liquidatie

1. In geval van opheffing van de regeling besluit het Algemeen Bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
2. Het liquidatieplan wordt door het Algemeen Bestuur, de raden van de gemeenten gehoord, vastgesteld.
3. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de beëindiging heeft voor het personeel als bedoeld in artikel 20.

4. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de deelnemende gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorgdragen voor de nakoming van de verplichtingen van het samenwerkingsverband.
5. Het Dagelijks Bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
6. Zonodig blijven de organen van het samenwerkingsverband ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

17 SLOTBEPALINGEN

Artikel 36 Duur van de regeling

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 37 Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgende op de maand waarin Gedeputeerde Staten van Gelderland haar in het provinciale register hebben opgenomen.

Artikel 38 Citeertitel

De regeling wordt aangehaald als Gemeenschappelijke Regeling Hulpverlening en Veiligheid Gelderland Zuid.

Artikel 39 Toezending aan Gedeputeerde Staten

Het college van de Gemeente Nijmegen dragen zorg voor de in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven toezending van de regeling aan Gedeputeerde Staten.

18 OVERGANGSBEPALINGEN

Artikel 40 Eerste begroting en jaarrekening

1. De begroting wordt voor de eerste maal vastgesteld voor de periode aanvangende op de dag waarop de regeling in werking treedt, tot het einde van het kalenderjaar, dan wel, wanneer het Algemeen Bestuur dit bepaalt, tot het einde van het volgende kalenderjaar.
2. De eerste rekening heeft betrekking op de periode waarvoor de eerste begroting geldt.

Het Nijmeegse gedeelte van de besluitvorming tot vaststelling van de regeling:

Aldus besloten door de raad van de gemeente Nijmegen in zijn openbare vergadering van 9 juli 2003.

De voorzitter,

De raadsgriffier,

mevr. dr. G. ter Horst

mevr. drs. M.M.V. Jorritsma

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen op 27 mei 2003.

De burgemeester,

De secretaris,

mevr. dr. G. ter Horst

ir. H.K.W. Bekkers

Aldus besloten door de burgemeester van de gemeente Nijmegen op 27 mei 2003

De Burgemeester,

mevr. dr. G. ter Horst

19. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijving

Volstaan is met een beperkte begripsomschrijving. Gezien het feit dat de regeling vooral bedoeld is om de bestuurlijke kaders aan te geven, bestaat er geen aanleiding een meer uitgebreide begripsomschrijving op te nemen.

Artikel 2 Openbaar lichaam

In dit artikel wordt het openbaar lichaam geïntroduceerd. Ingevolge artikel 8 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is het openbaar lichaam rechtspersoon.

Artikel 3 Bestuursorganen

In artikel 12 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het bestuur van een openbaar lichaam uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter bestaat. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam. De voorzitter is tevens voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

Indien er een bestuurscommissie wordt ingesteld, ontstaat er een vierde bestuursorgaan. In artikel 16 van de regeling wordt daartoe de mogelijkheid geboden.

Belangen, taken en bevoegdheden

Artikel 4 Belangen

In artikel 10, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat de regeling het belang of de belangen waarvan zij is getroffen vermeldt. In dit artikel is bepaald dat de belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van hulpverlening en veiligheid worden behartigd.

Artikel 5 Taken

De in artikel 4 genoemde belangen worden behartigd door uitvoering te geven aan de in artikel 5 genoemde taken. Kort samengevat bestaan de taken uit het samenwerken op het gebied van de brandweertaken, rampenbestrijding, ambulancevervoer en geneeskundige hulpverlening bij rampen en ongevallen.

Artikel 6 Bevoegdheden

Ingevolge artikel 10, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, dient in de regeling aangegeven te worden welke bevoegdheden de besturen van de deelnemende gemeenten aan het bestuur van het openbaar lichaam worden overgedragen. Volgens jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dienen de overgedragen bevoegdheden zo concreet mogelijk beschreven te worden in de regeling (VzABRvS 30.10.2001/AB 2002, 209 en ABRvS 12.12.2001/AB 2002, 210). In dit artikel zijn de bevoegdheden aangehaald die op grond van de Brandweerwet 1985, de Wet ambulancevervoer en de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen, aan de op grond van deze wetten verplicht gestelde gemeenschappelijke regelingen worden overgedragen.

In artikel 1, lid 6, van de Brandweerwet 1985 is het volgende bepaald:

“6. De taak van de brandweer bestaat in elk geval uit de feitelijke uitvoering van werkzaamheden ter zake van de in het vierde lid genoemde onderwerpen (*a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt; b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.*) alsmede ter zake van het beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen.”

In artikel 3, lid 2, van de Brandweerwet 1985 is het volgende bepaald:

“2. Bij de regeling wordt een openbaar lichaam (regionale brandweer) ingesteld. Het openbaar lichaam is rechtspersoon. Daaraan worden in elk geval de volgende taken opgedragen: zorg te dragen voor:

- het instellen en in stand houden van een regionale brandweeralarmcentrale;
- het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- het benoemen, schorsen en ontslaan van de commandant en het overige personeel van de regionale brandweer en het vaststellen van een instructie voor het personeel;
- het beschikbaar stellen van personeel en materieel in de gevallen, bedoeld in de artikelen 8 en 9;
- het voorbereiden van de coördinatie bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen;
- het voorbereiden van de organisatie voor het optreden van de brandweer in buitengewone omstandigheden en het regelen van de operationele leiding bij de bestrijding van rampen en zware ongevallen;
- het verzamelen en evalueren van gegevens ten behoeve van de waarschuwing en alarmering van de bevolking in geval van een ramp of een zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan;
- het waarschuwen van de bevolking door middel van het sirenenet, het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting.

2.a. het adviseren van de gemeentebesturen op het gebied van de brandpreventie;

- het adviseren van de gemeentebesturen ter zake van voorbereidende maatregelen op het gebied van de brandbestrijding en -beperking in bepaalde objecten;

- het adviseren van de gemeentebesturen over het aanschaffen van materieel;
- een en ander overeenkomstig de in de regeling neergelegde regels;
- 3.a. het verzorgen van oefeningen met het oog op het optreden in groter verband;
- b. het verzorgen van opleidingen.”

Artikel 5 van de Wet ambulancevervoer luidt (voor zover van belang) als volgt:

- “1. In gevallen waarin een krachtens artikel 4, eerste lid, aangewezen gebied slechts het grondgebied van één gemeente omvat, voorziet het bestuur van deze gemeente in de instelling en instandhouding van de centrale post.
- 2. In de overige gevallen treffen de besturen van de betrokken gemeenten binnen een daartoe door gedeputeerde staten te stellen termijn terzake een gemeenschappelijke regeling.”

Artikel 2 van de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen luidt als volgt:

- “1. Het college draagt zorg voor de geneeskundige hulpverlening in de gemeente.
- 2. Het college stelt een functionaris aan die wordt belast met de leiding over de geneeskundige hulpverlening, tenzij de krachtens artikel 5 getroffen gemeenschappelijke regeling daarin voorziet. De functionaris is in geval van een ramp of zwaar ongeval bevoegd aan degene die is belast met de leiding van de centrale post voor het ambulancevervoer aanwijzingen te geven omtrent de te treffen maatregelen.”

Artikel 5, lid 1, van de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen tot slot luidt als volgt:

- “1. In afwijking van het bepaalde in artikel 99, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, worden binnen twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding van deze wet door provinciale staten onderscheidenlijk bij koninklijk besluit de gemeenten aangewezen die tezamen een gemeenschappelijke regeling inzake de geneeskundige hulpverlening alsmede de voorbereiding daarop aangaan met het doel een doelmatig georganiseerde en gecoördineerde hulpverlening te bewerkstelligen.”

Alle bevoegdheden die op grond van bovengenoemde wettelijke bepalingen aan een gemeenschappelijke regeling moeten worden overgedragen, worden overgedragen aan de gemeenschappelijke regeling “Hulpverlening en veiligheid Gelderland Zuid” (onderdelen a t/m c).

Voorts krijgt de gemeenschappelijke regeling de bevoegdheid overeenkomsten af te sluiten met de regiopolitie en andere overheden. Hierdoor kan de samenwerking met andere overheden, met name met de politie, nader ingevuld worden.

Daarnaast worden in de Brandweerwet 1985 een aantal taken c.q. bevoegdheden toebedeeld

aan de voorzitter van het Dagelijks Bestuur van de regionale brandweer. Deze taken c.q. bevoegdheden komen van rechtswege toe aan de voorzitter van het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling "Hulpverlening en veiligheid Gelderland Zuid".

Tot slot krijgt de gemeenschappelijke regeling de bevoegdheid een Regionaal Geneeskundig Functionaris te benoemen. Het toekennen van deze bevoegdheid volgt uit de Wet geneeskundige hulpverlening bij rampen, waar in artikel 8 is bepaald dat de verplicht in te stellen gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat omtrent de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de benoeming van de betreffende functionaris.

Algemeen Bestuur (AB)

Artikel 7 Samenstelling

Ingevolge artikel 12, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen staat het algemeen bestuur aan het hoofd van het openbaar lichaam. Artikel 13, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen regelt de samenstelling van het algemeen bestuur. In artikel 7 van de regeling is de bepaling van de wet grotendeels herhaald. De leden worden door de raden van de deelnemende gemeenten aangewezen. Elke raad wijst één lid aan. Dit kunnen raadsleden zijn, maar ook burgemeesters en wethouders. Overeenkomstig de Wet dualisering gemeentebestuur worden wethouders met name in dit artikel genoemd. Wethouders maken vanaf 7 maart 2002 immers geen deel meer uit van de raad. In deze regeling is er voor gekozen het Algemeen Bestuur te laten bestaan uit louter burgemeesters en wethouders. Zo wordt aangesloten bij de verhoudingen voor verlengd lokaal bestuur in duale verhoudingen. Gelet op de gangbare portefeuilleverdeling in de colleges gaat de voorkeur uit naar aanwijzing van de burgemeesters.

Voor elk lid wordt tevens een plaatsvervanger aangewezen.

Artikel 8 Werkwijze

In dit artikel wordt de werkwijze van het Algemeen Bestuur globaal beschreven. De bepalingen spreken voor zich.

Artikel 9 Stemgewicht

In dit artikel wordt met de invoering van gewogen stemrecht geregeld dat de grootte van de gemeente zal meewegen in de stemverhoudingen voor een aantal omschreven categorieën van besluiten.

Artikel 10 Reglement van orde

In het door het Algemeen Bestuur op te stellen Reglement van orde wordt de werkwijze nader beschreven. In ieder geval zullen in dit Reglement bepalingen opgenomen worden omtrent het horen van belanghebbenden, de wijze van het verstrekken van inlichtingen en het afleggen van verantwoording als bedoeld in de artikelen 18 en 19 van de regeling.

Dagelijks Bestuur (DB)

Artikel 11 Samenstelling

De leden van het Dagelijks Bestuur worden door en uit het Algemeen Bestuur aangewezen. De aangewezen leden van het Dagelijks Bestuur mogen niet allen afkomstig zijn uit dezelfde gemeente. Een gelijke verdeling van het aantal leden over de beide regio's is op zich mogelijk, doch niet verplicht gesteld in de regeling.

Artikel 12 Werkwijze

In dit artikel wordt de werkwijze van het Dagelijks Bestuur globaal beschreven. De bepalingen spreken voor zich.

Artikel 13 Reglement van orde

Ook het Dagelijks Bestuur kan een reglement van orde vaststellen waarin zijn werkzaamheden nader worden beschreven. Verplicht is het niet.

Voorzitter

Artikel 14 De voorzitter

De voorzitter wordt het Algemeen Bestuur uit zijn midden aangewezen. De voorzitter van het Algemeen Bestuur is tevens voorzitter van het Dagelijks Bestuur. Door het Algemeen Bestuur wordt tevens een plaatsvervangend voorzitter aangewezen. In verband met de gewenste samenwerking met de regiopolitie, is er voor gekozen de korpsbeheerder als voorzitter en de waarnemend korpsbeheerder als plaatsvervangend voorzitter aan te wijzen.

Commissies

Artikel 15 Commissies van advies

In artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam commissies van advies kan instellen. Het Algemeen Bestuur regelt de bevoegdheden en de samenstelling. In het tweede lid van bedoeld artikel is bepaald dat de instelling van vaste commissies van advies aan het Dagelijks Bestuur of aan de voorzitter eveneens geschiedt door het Algemeen Bestuur. Het Dagelijks Bestuur dan wel de voorzitter dienen hiertoe voorstellen in. Andere commissies van advies (ad hoc-commissies) aan het Dagelijks Bestuur of aan de voorzitter worden, volgens artikel 24, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, door het Dagelijks Bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.

Artikel 16 Bestuurscommissies

In dit artikel wordt de mogelijkheid geboden bestuurscommissie in te stellen. Aan dergelijke commissies kunnen bevoegdheden van het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur overdragen, met uitzondering van de bevoegdheid tot:

het vaststellen van de begroting of van de jaarrekening;

het heffen van rechten;

het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of politiedwang te handhaven.

De bevoegdheden van het Dagelijks Bestuur kunnen niet dan op voorstel van het Dagelijks Bestuur worden overgedragen. Voordat het Algemeen Bestuur overgaat tot het instellen van een bestuurscommissie dienen de raden van de deelnemende gemeenten een verklaring van geen bezwaar te hebben gegeven. Deze verklaring kan slechts worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Inlichtingen, verantwoording en ontslag

Intergemeentelijke samenwerking is verlengd lokaal bestuur. De doelstelling van de Wet gemeenschappelijke regelingen is daarom het aanhalen van de bestuurlijke en financiële banden tussen het samenwerkingsverband en de deelnemende gemeenten. Onderdeel hiervan vormt de politieke controle. De artikelen 16 en 17 van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepalen dat de regeling bepalingen inhoudt met betrekking tot het verstrekken van inlichtingen, het afleggen van verantwoordelijkheid en over de terugroepingmogelijkheid. In de artikelen 18, 19 en 20 van de regeling zijn deze bepalingen opgenomen.

Artikel 17 DB en voorzitter ten opzichte van AB

Het door de leden van het Dagelijks Bestuur, zowel tezamen als ieder afzonderlijk, verantwoording afleggen over het door hen gevoerde bestuur vloeit voort uit het bepaalde in artikel 16, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Hoewel de Wet gemeenschappelijke regelingen hiertoe niet verplicht geven de leden van het Dagelijks Bestuur ongevraagd alle informatie aan het Algemeen Bestuur die nodig is voor een juiste beoordeling van het te voeren en gevoerde bestuur

Eveneens ter uitwerking van het bepaalde in artikel 16, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen geven afzonderlijke leden dan wel het Dagelijks Bestuur als geheel alle gevraagde inlichtingen indien het Algemeen Bestuur of één of meer leden hiervan verzoeken.

Jaarlijks stelt het Dagelijks Bestuur een verslag op over de gang van zaken in het afgelopen jaar. Dit verslag wordt aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden.

Hoewel de Wet gemeenschappelijke regelingen hiertoe niet verplicht kan een lid van het Dagelijks Bestuur door het Algemeen Bestuur worden ontslagen, indien dit lid niet langer meer het vertrouwen bezit van het Algemeen Bestuur. Aansluiting is gezocht bij de vertrouwensregel en de procedure tot opzeggen van het vertrouwen van wethouders zoals vastgelegd in de artikelen 49 en 50 van de Gemeentewet.

Artikel 18 AB en DB ten opzichte van raden

Hoewel de Wet gemeenschappelijke regelingen hiertoe niet verplicht geven het Algemeen en het Dagelijks Bestuur ongevraagd alle informatie die nodig is voor een juiste beoordeling van het te voeren en gevoerde bestuur aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Ter uitwerking van het bepaalde in artikel 17 van de Wet gemeenschappelijke regelingen geven het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur aan de raden van de deelnemende gemeenten alle gevraagde inlichtingen indien die door één of meer leden hiervan worden verlangd.

Artikel 19 Leden ten opzichte van raden

Ter uitwerking van het bepaalde in artikel 16, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen geeft een lid of een plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur de raad, die dit lid of plaatsvervangend lid heeft aangewezen, alle inlichtingen, die door de raad of één of meer leden van die raad worden verlangd. Met betrekking tot de wijze waarop deze inlichtingen worden verstrekt is het bepaalde in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad van toepassing.

Ter uitwerking van het bepaalde in artikel 16, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen legt een lid of een plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur aan de raad, die dit lid of plaatsvervangend lid heeft aangewezen, verantwoording af over het door hem in het Algemeen Bestuur gevoerde beleid. Met betrekking tot de wijze waarop deze verantwoording wordt afgelegd is het bepaalde in het reglement van orde voor de vergaderingen van die raad van toepassing.

Ter uitwerking van het bepaalde in artikel 16, lid 5 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan een lid of een plaatsvervangend lid van het Algemeen Bestuur door de raad, die hem heeft aangewezen, worden ontslagen indien dit lid of plaatsvervangend lid het vertrouwen van de raad niet meer heeft.

Personeel

Artikel 20 Personeel

Dit artikel biedt de mogelijkheid om personeel aan te stellen. Het Algemeen Bestuur moet bepalen welke rechtspositie, bezoldigingsregeling en andere algemene voorschriften van toepassing zijn op dit personeel. Onder algemene voorschriften worden onder andere instructies voor het personeel gerekend. Het Dagelijks Bestuur stelt in ieder geval een Regionaal Geneeskundige Functionaris aan en benoemt een commandant van de regionale brandweer. De benoeming van laatstgenoemde functionaris volgt uit artikel 3, lid 2 van de Brandweerwet 1985.

Daarnaast kan het Dagelijks Bestuur een personeelslid aanwijzen als secretaris. Deze heeft als taak het Algemeen Bestuur, het Dagelijks Bestuur en de voorzitter bij te staan in het uitvoeren van hun taken.

Operationele leiding en bijstand

Gelet op het bepaalde in artikel 3 van de Brandweerwet 1985 bevat de gemeenschappelijke regeling bepalingen omtrent de onderlinge bijstand bij het beperken en bestrijden van brand en bij de hulpverlening bij ongevallen en rampen, alsmede omtrent de feitelijke leiding bij het optreden in groter verband. Deze bepalingen zijn opgenomen in de artikelen 21 en 22.

Artikel 21 Operationele leiding

De regionale brandweer wordt feitelijk gevormd door de gezamenlijke brandweerkorpsen van de deelnemende gemeenten. De effectiviteit en de kwaliteit van de regionale brandweer wordt hierdoor bepaald door de kwaliteit en effectiviteit van de afzonderlijke gemeentelijke brandweerkorpsen. De kwaliteit en de effectiviteit van het feitelijke optreden van de brandweer worden op hun beurt in belangrijke mate bepaald door de kwaliteit van de operationele leiding. Wie feitelijk met de operationele leiding over de inzet van de brandweer is belast, is afhankelijk van de aard en omvang van de brandweerinzet. De door het Algemeen Bestuur vast te stellen commando- & adviesstructuur voorziet erin dat de operationele leiding over de brandweer wordt uitgeoefend door daartoe bevoegde leidinggevendenden. De operationele leiding over de brandweer en de advisering van de met het bestuurlijk opperbevel over de inzet van de brandweer belaste burgemeester, wordt, afhankelijk van de aard en omvang van het incident en de mate van opschaling van de brandweer, aan bepaalde categorieën brandweerofficieren opgedragen. Uitgangspunt hierbij is dat alle functies in de commando- en adviesstructuur worden vervuld door ervaren en daartoe opgeleide brandweerfunctionarissen van de deelnemende gemeenten (Besluit brandweerpersoneel en de Arbo-wet + uitvoeringsbesluiten). Voorts nemen deze brandweerofficieren aan een periodiek bijscholings- en vaardigheidstrainingstraject deel.

Gelet op het karakter van de commando- en adviesstructuur en de consequenties hiervan voor de aanstelling, bevordering, opleidingen en bijscholing- en vaardigheidstraining van leidinggevendenden bij

brandweerkorpsen van de deelnemende gemeenten, gaat het Algemeen Bestuur niet tot vaststelling hiervan over alvorens de colleges in de gelegenheid te hebben gesteld hun oordeel te geven (tweede lid).

Uit praktische overwegingen is de mogelijkheid gecreëerd dat aan het Dagelijks Bestuur de bevoegdheid wordt gedelegeerd om de commando- en adviesstructuur, met inachtneming van de door het Algemeen Bestuur gestelde richtlijnen, te wijzigen, uit te werken of aan te vullen (derde lid).

Uit oogpunt van doelmatigheid, effectiviteit, arbeidsveiligheid en afstemming met andere (overheids) diensten en organisaties steunt het optreden van de brandweer op operationele regelingen en procedures. Het Algemeen Bestuur stelt hiertoe de bestuurlijke kaders vast (vierde lid).

Artikel 22 Bijstand

Uit de doelstelling van het samenwerkingsverband en het bepaalde in artikel 3 van de Brandweerwet 1985 vloeien voort dat de deelnemende gemeenten elkaar bijstand verlenen bij het beperken en bestrijden van brand en bij hulpverlening bij ongevallen en rampen (eerste lid).

De daadwerkelijke inzet van de brandweer in de deelnemende gemeenten wordt bepaald door de aard en omvang van de brand, het (zware) ongeval of de ramp. Afhankelijk hiervan komen één of meer brandweereenheden in actie. Voor zover de inzet de mogelijkheden van het gemeentelijk brandweerkorps te boven gaat wordt een beroep gedaan op de brandweereenheden van andere deelnemende gemeenten en van de regionale brandweer. Bij het optreden in groter verband wordt gebruik gemaakt van de eenheden van de regionale rampenbestrijdingsorganisatie. Deze eenheden worden gevormd uit het brandweerpersoneel en het brandweer- en rampenbestrijdingsmaterieel van de deelnemende gemeenten en de regionale brandweer. Indien de aldus verleende bijstand niet toereikend is verzoekt de burgemeester van de gemeente, die door de brand, het (zware) ongeval of de ramp is getroffen, de Commissaris van de Koningin aanvullende bijstand te verlenen (artikel 7 van de Brandweerwet 1985). In voorkomende gevallen kan de regionale brandweer op grond van het bepaalde in de artikelen 8 en 9 van de Brandweerwet 1985 en met andere mogelijkheden gesloten verdragen door de Commissaris van de Koningin worden gevraagd interregionale bijstand binnen of buiten de provincie respectievelijk buiten het Koninkrijk der Nederlanden (b.v. Bondsrepubliek Duitsland) te verlenen. Het Algemeen Bestuur stelt hiertoe de "Regeling opschaling en bijstandsverlening" vast voor de opschaling van de regionale brandweer en de brandweerkorpsen van de deelnemende gemeenten ten behoeve van deze bijstandsverlening (tweede lid).

Gelet op de consequenties hiervan voor de brandweerkorpsen van de deelnemende gemeenten gaat het Algemeen Bestuur niet tot vaststelling van de "Regeling opschaling en bijstandsverlening" over alvorens de colleges in de gelegenheid te hebben gesteld hun oordeel te geven (derde lid).

Uit praktische overwegingen is de mogelijkheid gecreëerd dat aan het Dagelijks Bestuur de bevoegdheid wordt gedelegeerd om de “Regeling opschaling en bijstandsverlening”, met inachtneming van de door het Algemeen Bestuur gestelde richtlijnen, te wijzigen, uit te werken of aan te vullen (vierde lid).

Vergoedingen

Artikel 23 Vergoedingen

Dit artikel biedt de mogelijkheid een regeling vast te stellen op grond waarvan aan leden van commissies als bedoeld in de artikelen 15 en 16 van de gemeenschappelijke regeling voor hun werkzaamheden respectievelijk voor het bijwonen van vergaderingen een vergoeding kan worden verleend en een tegemoetkoming in de kosten kan worden verleend.

Regionaal beheersplan en regionaal beheersprogramma

Artikel 24 Het regionaal beheersplan

In het regionaal beheersplan wordt door het Algemeen Bestuur globaal weergegeven wat het beleid van het samenwerkingsverband over een periode van vier jaar is.

Artikel 25 Het regionaal beheersprogramma

Jaarlijks wordt door het Algemeen Bestuur een regionaal beheersprogramma vastgesteld waarin de activiteiten van het samenwerkingsverband worden aangegeven.

Artikel 26 Totstandkoming van het regionaal beheersplan en het regionaal beheersprogramma

Om het belang van het regionaal beheersplan en het -programma aan te geven, is in dit artikel bepaald dat voor de totstandkoming van beide producten de begrotingsprocedure als bedoeld in artikel 28 van de gemeenschappelijke regeling wordt gevolgd. Hierdoor is de inbreng van de raden van de deelnemende gemeenten gewaarborgd.

Financiële bepalingen

Artikel 27 Organisatie administratie en controle

Op grond van dit artikel stelt het Algemeen Bestuur bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Tevens stelt het Algemeen Bestuur bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Aansluiting is gezocht bij het bepaalde in de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.

Artikel 28 Begrotingsprocedure

Uitgangspunt bij de begrotingsprocedure is dat het Algemeen Bestuur, conform het bepaalde in artikel 34, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de begroting voor 1 juli van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de begroting moet dienen, vast stelt.

Voor 1 april zendt het Dagelijks Bestuur een ontwerpbegroting voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een behoorlijke toelichting, aan de raden van de deelnemende gemeenten toe. Binnen twee maanden kunnen de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen.

Artikel 29 Bijdragen van de gemeenten

De kosten van het samenwerkingsverband wordt naar rato van het inwonertal omgeslagen over de deelnemende gemeenten. Als verdeelsleutel geldt het inwonertal per 1 januari van het jaar, voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Voor de berekening van de kosten wordt rekening gehouden met bijdragen van het Rijk en van anderen. De gemeentelijke bijdragen worden bij wijze van voorschot halfjaarlijks vooruit betaald.

Artikel 30 Jaarrekening

De jaarrekening dient voor 1 juli, volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft, door het Algemeen Bestuur te worden vastgesteld. Voor 1 april biedt het Dagelijks Bestuur de rekening over het afgelopen jaar, met de nodige bijlagen, aan het Algemeen Bestuur aan onder gelijktijdige toezending aan de besturen van de gemeenten. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending bij het Algemeen Bestuur hun zienswijze over de rekening naar voren brengen.

Archief

Artikel 31 Het archief

Het Dagelijks Bestuur is belast met de zorg en het toezicht op de bewaring en het beheer van archiefbescheiden van het samenwerkingsverband overeenkomstig een door het Algemeen Bestuur vast te stellen regeling.

Artikel 32 Beheer archief

De secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden.

Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 33 Toetreding en uittreding

In artikel 9, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen is bepaald dat de voor een onbepaalde tijd getroffen regeling bepalingen inhoudt omtrent wijziging, opheffing, toetreding en uittreding.

In artikel 33 zijn bepalingen opgenomen omtrent toetreding en uittreding. Toetreding kan slechts gebeuren door een gemeente.

Toetreding cq uittreding kan alleen plaatsvinden indien de besturen van de meerderheid van de deelnemende gemeenten daarmee hebben ingestemd.

Artikel 34 Wijziging en opheffing

Het wijzigen of opheffen van de gemeenschappelijke regeling kan alleen plaatsvinden indien de besturen van minstens twee derden van het aantal deelnemende gemeenten hiertoe besluiten.

Artikel 35 Liquidatie

Het Algemeen Bestuur is belast met het opstellen van een liquidatieplan. Het Dagelijks Bestuur is belast met de uitvoering van dit plan.

Slotbepalingen

Artikel 36 Duur van de regeling

De regeling wordt voor onbepaalde tijd aangegaan.

Artikel 37 Inwerkingtreding

Inwerkingtreding vindt plaats met ingang van de eerste dag van de maand volgende op de maand waarin gedeputeerde staten van Gelderland haar in het provinciale register hebben opgenomen. Dit betekent dat gedeputeerde staten goedkeuring aan de regeling hebben verleend.

Artikel 38 Citeertitel

De naam van de huidige gemeenschappelijke regeling CPA , GHOR en RAV Gelderland Zuid, wordt hierbij gewijzigd in gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en veiligheid Gelderland Zuid.

Artikel 39 Toezending aan Gedeputeerde Staten

Het college van Nijmegen dragen zorg voor toezending van de regeling aan gedeputeerde staten van Gelderland.

Overgangsbepalingen

Artikel 40 Eerste begroting en jaarrekening

Deze bepaling spreekt voor zich.

Bijlage (gedeelte uit register)

Register van Gemeenschappelijke Regelingen waaraan de gemeente Nijmegen deelneemt

Naam van de regeling: Gemeenschappelijke regeling Hulpverlening en Veiligheid
Gelderland Zuid (2004)

In werking getreden op: 1 januari 2004

Gegevens over de regeling, hierbij artikel 27, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen volgend:

a. Deelnemers

De gemeenten Mook en Middelaar, Heumen, Groesbeek, Ubbergen, Millingen aan de Rijn, Nijmegen, Beuningen, Druten, West Maas en Waal, Wijchen, Tiel, Culemborg, Geldermalsen, Lingewaal, Neerijnen, Maasdriel, Zaltbommel, Buren en Kesteren (per 1 april 2003 aangeduid als Neder-Betuwe)

b. Bijzondere wettelijke regelingen

Wet Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen, Wet Ambulancevervoer en Brandweerwet.

c. Belangen, taken en bevoegdheden

Het samenwerkingsverband behartigt de belangen van de deelnemende gemeenten op het gebied van hulpverlening en veiligheid door uitvoering te geven aan de in artikel 5 uitgewerkte taken. De bevoegdheden staan in artikel 6 van de regeling omschreven.

d. Secretariaat/vestigingsplaats

Groenewoudseweg 275 te (6524 TV) Nijmegen

e. Openbaar Lichaam/Gemeenschappelijk Orgaan

Bij de gemeenschappelijke regeling is een openbaar lichaam ingesteld.

f. Samenwerkingsgebied

Het samenwerkingsgebied omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

g. Inwerkingtreding

De vastgestelde regeling is in werking getreden op 1 januari 2004;
De gemeenschappelijke regeling is ingeschreven in het register van de provincie Gelderland bij besluit van 18 december 2003, nr. DS2003.16896