



Jaartal / nummer
2010 / 029

Naam
Gemeenschappelijke regelingen: Basisregeling Regio Nijmegen(1992)

Publicatiedatum
3 maart 2010

Opmerkingen

- **Besluit** van de raad van 7 oktober 1992 (raadsvoorstel nummer 206/1992) tot het aangaan van een Basisregeling met de overige gemeenten van de Regio Nijmegen.

Aantal bladzijden / verkoopprijs
21 / € 1,05

De Raad der gemeente Nijmegen;

gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 1 september 1992

nummer 209/1992

betreffende een Basisregeling voor de Regio Nijmegen;

gelet op artikel 1 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen;

B e s l u i t:

tot het aangaan van een lichte Basisregeling met de overige gemeenten van de Regio Nijmegen overeenkomstig het bij dit besluit behorende concept-Basisregeling Regio Nijmegen.

Aldus besloten door de Raad van de gemeente
Nijmegen in zijn openbare vergadering van
7 oktober 1992

De Voorzitter,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'G. J. van der ...', written over a faint, illegible stamp or text.

De Secretaris,

A large, stylized handwritten signature in black ink, possibly reading 'A. J. ...'.

Basisregeling Regio Nijmegen

De raden, onderscheidenlijk de colleges van burgemeester en wethouders alsmede de burgemeesters van Beuningen, Druten, Gennep, Groesbeek, Heumen, Millingen a/d Rijn, Mook en Middelaar, Nijmegen, Obbergen, West Maas en Waal en Wychen, ieder voor zoveel hun bevoegdheden betreft,

overwegende dat het voor de bevordering van een samenhangende regionale samenwerking gewenst is een adequate overleg- en bestuursstructuur in het leven te roepen,

gelet op de Wet Gemeenschappelijke Regelingen,

b e s l u i t e n

de navolgende gemeenschappelijke regeling te treffen.

Hoofdstuk 1 Begripsbepalingen

artikel 1

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder
 - a. 'de Regio': het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam, bedoeld in artikel 2 van deze regeling;
 - b. 'een deelnemende gemeente': een aan deze regeling deelnemende gemeente;
 - c. 'gedeputeerde staten': gedeputeerde staten van de provincie Gelderland.
2. Waar in deze regeling artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, dient in de plaats van gemeente, respectievelijk de raad, respectievelijk burgemeester en wethouders, respectievelijk de burgemeester, te worden gelezen de regio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Hoofdstuk 2 Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

artikel 2

Er is een openbaar lichaam, genaamd Regio Nijmegen. Het openbaar lichaam is rechtspersoon. Het is gevestigd te Nijmegen.

artikel 3

Het bestuur van de Regio bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter.

Hoofdstuk 3 Doel, belangen, taken en bevoegdheden van de Regio

artikel 4

1. De Regio heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald, gemeenschappelijke belangen, met een regionaal c.q. inter-gemeentelijk karakter, van de deelnemende gemeenten te behartigen, teneinde een evenwichtige ontwikkeling in het regio-gebied te bevorderen.
2. Tot de in het eerste lid bedoelde gemeenschappelijke belangen kunnen onder meer de volgende beleidsterreinen worden gerekend: algemeen bestuurlijke aangelegenheden, openbare orde, veiligheid en hulpverlening, ruimtelijke ordening en volkshuis-vesting, milieu, natuur en landschap, verkeer en vervoer, recreatie en toerisme, sociaal-economische aangelegenheden, volksgezondheid, onderwijs, welzijn en cultuur.
3. Ter behartiging van de in het eerste lid bedoelde gemeenschappelijke belangen komen aan de Regio de volgende taken c.q. bevoegdheden toe:
 - a. bevordering van overleg tussen de deelnemende gemeenten ter afstemming van door deze gemeenten te nemen beleidsmaatregelen;
 - b. bevordering van gezamenlijke standpunten ten behoeve van overleg met andere openbare lichamen en organisaties;
 - c. het uitbrengen van adviezen aan, en het initiëren van overleg met andere openbare lichamen en organisaties;
 - d. uitvoering van daarvoor in aanmerking komende gemeentelijke taken voor zover daarin bij of krachtens deze gemeenschappelijke regeling is of wordt voorzien;
 - e. het regionale budgetbeheer in het kader van het Besluit Woninggebonden Subsidies 1993. Het regionale budgetbeheer wordt uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in het Aanhangsel Regionaal Budgetbeheer.
4.
 - a. Zowel een deelnemende gemeente als het dagelijks bestuur van de Regio kan aan het algemeen bestuur van de Regio voorstellen doen tot uitbreiding van de taken en bevoegdheden van de Regio, passend binnen het in het eerste lid van dit artikel aangegeven doel.
 - b. Indien het algemeen bestuur uitbreiding van de taken c.q. bevoegdheden van de Regio wenselijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel toekomen aan de besturen van de deelnemende gemeenten. In het voorstel wordt aangegeven op welke wijze de nieuwe taak c.q. bevoegdheid zal worden vervuld; indien de aard van het belang of de schaal waarop dat moet worden behartigd daartoe aanleiding geven, kan een nieuwe taak c.q. bevoegdheid door de Regio worden verricht ten behoeve van een gedeelte van de deelnemende gemeenten. Het voorstel geeft voorts aan welke bijdrage elke afzonderlijke gemeente jaarlijks aan de Regio extra verschuldigd is in verband met de uitoefening van deze nieuwe taak c.q. bevoegdheid; daarbij kan worden afgeweken van het bepaalde in artikel 21, tweede lid;
 - c. een uitbreiding van de taken en bevoegdheden van de Regio behoeft de instemming van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten;
 - d. de leden van het algemeen bestuur die afkomstig zijn van een gemeente waarvoor een nieuwe taak van de Regio niet wordt verricht, onthouden zich van stemming over kwesties die met de nieuwe taak c.q. bevoegdheid verband houden.

Hoofdstuk 4 Het algemeen bestuur

artikel 5

1. Het algemeen bestuur bestaat uit een aantal leden die als volgt worden aangewezen. De raad van de gemeente Nijmegen wijst uit zijn midden zes leden aan, onder wie de burgemeester van Nijmegen. De raden van de overige deelnemende gemeenten wijzen uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, elk twee leden aan.
2. De raad van de gemeente Nijmegen wijst uit zijn midden zes plaatsvervangende leden aan. De raden van de overige deelnemende gemeenten wijzen uit hun midden, de voorzitter inbegrepen, elk twee plaatsvervangende leden aan.
3. Het algemeen bestuur streeft naar besluitvorming op basis van consensus. Ingeval van stemming heeft ieder lid één stem.

artikel 6

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt op de dag waarop de zittingsperiode voor de gemeenteraden afloopt. Aftredende leden blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop de raad uit wiens midden zij zijn aangewezen, de nieuwe leden heeft aangewezen.
2. De raad van elke deelnemende gemeente wijst zo spoedig mogelijk na de aanvang van zijn zittingsperiode de nieuwe leden aan.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt tussentijds, zodra men ophoudt lid of voorzitter te zijn van de raad uit wiens midden men is aangewezen.
4. Van een aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geven burgemeester en wethouders van de gemeente die het aangaat zo spoedig mogelijk kennis aan de voorzitter van het algemeen bestuur.
5. Indien tussentijds een plaats van een lid van het algemeen bestuur openvalt, wijst de raad van de gemeente die het aangaat zo spoedig mogelijk een nieuw lid aan. Het bepaalde in artikel 5 en artikel 6, eerste tot en met vierde lid is van overeenkomstige toepassing.
6. Het bepaalde in artikel 6, eerste tot en met vijfde lid is van overeenkomstige toepassing op plaatsvervangende leden.

artikel 7

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste twee maal per jaar en voorts zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur het nodig oordeelt, of wanneer het door een vijfde gedeelte van de leden van het algemeen bestuur schriftelijk, met opgave van redenen, wordt verzocht.
2. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
3. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte van de aanwezige leden daarom verzoekt of wanneer de voorzitter het nodig oordeelt. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.
4. Het algemeen bestuur stelt, met inachtneming van de artikelen 22 en 23 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

Hoofdstuk 5 Het dagelijks bestuur

artikel 8

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en uit vijf leden die zijn aangewezen door en uit het algemeen bestuur.
2. De vijf leden van het dagelijks bestuur worden aangewezen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling.
3. Van de vijf leden van het dagelijks bestuur dienen er twee afkomstig te zijn uit de gemeenten Ubbergen, Groesbeek, Heumen, Mook en Middelaar, Gennep of Millingen aan de Rijn; twee leden dienen afkomstig te zijn uit de gemeenten Beuningen, Wychen, Druten of West Maas en Waal; een lid dient afkomstig te zijn uit de gemeente Nijmegen.
4. De vijf leden van het dagelijks bestuur treden als lid van dat bestuur af op de dag waarop de zittingsperiode van de leden van het algemeen bestuur afloopt. Zij blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop het nieuwe algemeen bestuur uit zijn midden vijf nieuwe leden van het dagelijks bestuur heeft aangewezen. Aftredende leden van het dagelijks bestuur kunnen opnieuw worden aangewezen.
5. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt zodra men ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur openvalt, wijst het algemeen bestuur uit zijn midden zo spoedig mogelijk, en met inachtneming van het derde lid van dit artikel, een nieuw lid van het dagelijks bestuur aan.

artikel 9

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of ten minste twee leden van het dagelijks bestuur dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Artikel 98 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. Het dagelijks bestuur kan een reglement van orde voor zijn vergaderingen vaststellen, dat aan het algemeen bestuur wordt meegedeeld.

artikel 10

Het dagelijks bestuur heeft tot taak:

- a. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en ter beslissing wordt voorgelegd;
- b. het uitvoeren van besluiten van het algemeen bestuur;
- c. het houden van gedurig toezicht op al hetgeen de regio aangaat;
- d. het beheer van de inkomsten en uitgaven van de Regio;
- e. de zorg, voor zover niet aan anderen opgedragen, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
- f. het houden van toezicht op het functioneren van de commissies, zoals bedoeld in hoofdstuk 7 van deze regeling, zulks met het oog op de bestuurlijke samenhang van het beleid van de Regio.

Hoofdstuk 6 De Voorzitter

artikel 11

1. De burgemeester van Nijmegen is voorzitter van de regio.
2. Bij verhindering van de voorzitter wordt deze vervangen door een lid uit en door het dagelijks bestuur aan te wijzen.

artikel 12

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.
3. De voorzitter vertegenwoordigt de Regio in en buiten rechte. Hij kan de vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen gemachtigde.

Hoofdstuk 7 De commissies

artikel 13

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen commissies van advies instellen, zulks met inachtneming van artikel 24 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

artikel 14

1. Het algemeen bestuur kan commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen, na het verkrijgen van een verklaring van geen bezwaar van de raden van elk der deelnemende gemeenten.
2. Het algemeen bestuur regelt met inachtneming van artikel 25 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen hun bevoegdheden en samenstelling.

Hoofdstuk 8 Inlichtingen en verantwoording

artikel 15

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en het door hen gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven, tezamen dan wel afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden ervan hierom verzoeken, alle gevraagde inlichtingen.
4. Het algemeen bestuur regelt in zijn reglement van orde op welke wijze het dagelijks bestuur verantwoording aflegt.

artikel 16

Artikel 15 is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

artikel 17

Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door een of meer leden van die raden worden verlangd.

artikel 18

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft aan de raad die hem heeft aangewezen alle inlichtingen over zaken de regio betreffende, die door die raad, of door een of meer leden daarvan, worden verlangd, op de wijze die door die raad is bepaald.
2. Een lid van het algemeen bestuur is aan de raad die hem heeft aangewezen verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid, op de wijze die door die raad is bepaald.
3. Een lid van het algemeen bestuur kan door de raad die hem heeft aangewezen worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van die raad niet meer bezit.

Hoofdstuk 9 Financiële bepalingen

artikel 19

1. Het algemeen bestuur stelt de nodige voorschriften vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en het kasbeheer van de regio.
2. Ten aanzien van de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding zijn de artikelen 265bis tot en met 265sexies van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

artikel 20

1. Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks voor 1 april een ontwerp-begroting van de regio voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor eenieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 238, derde lid, van de gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen binnen twee maanden na toezending van de ontwerp-begroting het dagelijks bestuur van hun gevoelens doen blijken. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin dit gevoelen is vervat bij de ontwerp-begroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
4. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast voor 1 juli van het jaar voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt.
5. Het algemeen bestuur zendt de begroting na de vaststelling terstond aan de raden van de deelnemende gemeenten.
6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting na de vaststelling terstond aan gedeputeerde staten ter goedkeuring in. Het dagelijks bestuur doet van de beslissing van gedeputeerde staten mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.
7. Een besluit tot wijziging van de begroting vindt plaats in overeenstemming met het bepaalde in dit artikel en met inachtneming van artikel 35, vijfde lid, van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

artikel 21

1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke afzonderlijke gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. De hoogte van de verschuldigde bijdrage van een deelnemende gemeente wordt vastgesteld naar rato van het aantal inwoners op 1 januari van het jaar

voorafgaande aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is, onverminderd het bepaalde in artikel 4, vierde lid, punt b.

3. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage.

artikel 22

1. Het dagelijks bestuur biedt de rekening over het afgelopen jaar ter voorlopige vaststelling voor 1 juli aan het algemeen bestuur aan. Aan de rekening wordt toegevoegd een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid ervan, ingesteld door de overeenkomstig artikel 265bis van de Gemeentewet aangewezen deskundigen, alsmede hetgeen het dagelijks bestuur te zijner verantwoording dienstig acht.
2. Het dagelijks bestuur biedt de rekening en bijbehorende stukken terstond na de voorlopige vaststelling door het algemeen bestuur ter vaststelling aan gedeputeerde staten aan. Het dagelijks bestuur doet van de vaststelling mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. Vaststelling van de rekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.

artikel 23

1. In de rekening wordt het door elk van de deelnemende gemeenten over het betreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen.
2. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 21 betaalde en het werkelijk verschuldigde vindt terstond plaats na de mededeling van de vaststelling van de rekening als bedoeld in artikel 22, tweede lid.

artikel 24

1. Wanneer aan het algemeen bestuur blijkt dat de raad van een gemeente niet voldoet of zal voldoen aan het gestelde in artikel 240, onder v, van de Gemeentewet, voorzover betrekking hebbend op deze regeling, doet het algemeen bestuur aan het daartoe bevoegde college van gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van artikel 240a van de Gemeentewet.
2. Artikel 262 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 10 Het archief

artikel 25

Het dagelijks bestuur is belast met de zorg en het toezicht op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van de Regio, overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van artikel 37, tweede lid van de Archiefwet vast te stellen regeling.

Hoofdstuk 11 Geschillen

artikel 26

Geschillen omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van deze regeling tussen besturen van deelnemende gemeenten of tussen besturen van een of meer deelnemende gemeenten en het bestuur van de regio worden, met inachtneming van artikel 28 Wet Gemeenschappelijke Regelingen, door gedeputeerde staten beslist.

Hoofdstuk 21 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

artikel 27

1. Toetreding door andere gemeenten vindt plaats indien de raden van de meerderheid der deelnemende gemeenten daarin bewilligen.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding.
3. Aan de toetreding kunnen door de deelnemende gemeenten bepaalde voorwaarden worden verbonden.
4. De toetreding gaat in op 1 januari van het jaar, volgende op het jaar waarin is voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 26, tweede en derde lid van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

artikel 28

Het bepaalde in artikel 27 is van overeenkomstige toepassing bij uittreding door een deelnemende gemeente.

artikel 29

1. De regeling kan worden gewijzigd bij daartoe strekkende besluiten van de besturen van tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel aan de besturen van de deelnemende gemeenten.

artikel 30

1. Een regeling kan worden opgeheven overeenkomstig het in artikel 29 bepaalde.
2. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het daarvoor de nodige regels.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de raden van de gemeenten gehoord, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.
5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.
6. Indien nodig blijven de organen van de regio ook na de opheffing in functie, totdat de liquidatie is voltooid.

Hoofdstuk 13 Overgangs- en slotbepalingen

artikel 31

De regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgende op de maand waarin is voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 27, eerste en tweede lid, van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

artikel 32

De regeling wordt aangeaan voor onbepaalde tijd.

artikel 33

Het bestuur van de gemeente Nijmegen draagt zorg voor de in artikel 26 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen bedoelde toezending.

artikel 34

De regeling kan worden aangehaald als 'Basisregeling Regio Nijmegen'.

artikel 35

Het Algemeen Bestuurlijke Overleg Regio Nijmegen beëindigt zijn werkzaamheden zodra de regeling in werking is getreden.

artikel 36

1. De deelnemende gemeenten wijzen zo spoedig mogelijk, met inachtneming van het bepaalde in artikel 5, de leden van het algemeen bestuur aan.
2. De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten geven van de aanwijzing zo spoedig mogelijk kennis aan de burgemeester van Nijmegen.
3. Het algemeen bestuur wijst, met inachtneming van het bepaalde in artikel 8, in zijn eerste vergadering de leden van het dagelijks bestuur aan.

Aldus besloten door de Raad van de Gemeente
in zijn openbare vergadering van

De voorzitter,

De secretaris,

Aldus besloten door burgemeester en wethouders van de Gemeente
op

De burgemeester,

De secretaris,

Aldus besloten door de burgemeester van de gemeente
op

Aanhangsel Regionaal Budgetbeheer, behorend bij de Basisregeling Regio Nijmegen

Het regionale budgetbeheer, zoals genoemd in artikel 4, derde lid, onder e van de Basisregeling Regio Nijmegen wordt als volgt uitgevoerd:

1. Het algemeen bestuur van de Regio stelt, op grondslag van het bepaalde in artikel 14 van de Basisregeling, een commissie in die wordt belast met de uitvoering van de bestuurlijke werkzaamheden van het regionale budgetbeheer. Deze commissie zal bestaan uit de leden van het bestaande, regionale Portefeuillehouders-overleg Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening; het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden van deze commissie, met inachtneming van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en van het bepaalde in dit Aanhangsel Regionaal Budgetbeheer.
2. De Regio stelt een regionale verordening Woninggebonden Subsidies vast; in deze regionale verordening zal onder meer de verhouding met de verordeningen Woninggebonden Subsidies van de gemeenten Nijmegen en Wijchen worden geregeld.
3. De Regio ontvangt jaarlijks de budgetbrief van het Rijk. De budgetten voor de gemeenten Nijmegen en Wijchen zullen daarin geoormerkt zijn, inhoudende dat het aandeel waar deze beide gemeenten recht op hebben is vastgelegd. De Regio stelt aan de hand van de budgetbrief een verdeling van de budgetten per gemeente vast.
4. De deelnemende gemeenten, onderscheiden naar budgetbeherende en niet-budgetbeherende gemeenten, blijven de taken verrichten, genoemd in de hoofdstukken III en IV van het Besluit Woninggebonden Subsidies 1992, voorzover daarin bij het Besluit Woninggebonden Subsidies 1993 geen wijzigingen worden voorgeschreven.
5. De deelnemende gemeenten vullen zelf jaarlijks de planningslijsten in en zenden die voor 1 mei naar gedeputeerde staten; de Regio ontvangt een kopie.
6. De Regio legt jaarlijks voor 15 september verantwoording af aan het Rijk.
7. De Regio draagt de uitvoering van het regionale budgetbeheer op aan de gemeente Nijmegen. De overdracht van rijkspersoneel en van financiële vergoedingen vindt plaats in overeenstemming met het bepaalde in de Bestuursovereenkomst Ten Behoeve Van Het Regionaal Budgethouderschap Woninggebonden Subsidies.

Basisregeling Regio Nijmegen; een toelichting

Inleiding

Het Algemeen Bestuurlijk Overleg (ABO) van de Regio Nijmegen heeft in zijn vergadering van 9 januari 1992 uitgesproken dat het wenselijk zou zijn wanneer voor de Regio Nijmegen een zogeheten basisregeling van kracht werd. Een basisregeling is een regeling, op grondslag van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR), waarin de samenwerking tussen gemeenten in meer algemene zin wordt vormgegeven. Indien in de regeling de nadruk ligt op aspecten als overleg, afstemming en coördinatie, wordt veelal gesproken van een 'lichte' basisregeling; dit in tegenstelling tot een 'zware' regeling, waarvan sprake is wanneer een omvangrijk pakket aan taken en bevoegdheden door de deelnemende gemeenten wordt overgedragen aan het samenwerkingsverband.

Bij dit besluit van het ABO hebben de volgende overwegingen een rol gespeeld. De provincie heeft, bij monde van gedeputeerde Doesburg, de Regio Nijmegen te kennen gegeven eraan te hechten dat ook deze regio zou beschikken over een formele structuur. Dit in overeenstemming met de Regio Arnhem (die aan de hand van een 'zware' basisregeling te werk gaat), welke regio de partner is van de Regio Nijmegen in het Knooppuntproces. Dankzij de formele structuur zou het Knooppuntproces, wat betreft de Regio Nijmegen, beter begeleid kunnen worden en evenwichtiger kunnen plaatsvinden, al was het alleen maar omdat de Regio Nijmegen aldus meer tegenwicht kon bieden aan de goed-georganiseerde Regio Arnhem.

Van de kant van het ABO werd overwogen dat de intergemeentelijke samenwerking in de Regio Nijmegen een minder vrijblijvend karakter zou moeten krijgen. Gepleit werd voor een strakkere werkwijze en voor een verbetering van de coördinatie, afstemming en samenhang van de samenwerking. Ook het ABO was van oordeel dat de vorming van het Knooppunt Arnhem-Nijmegen (KAN) aanleiding vormde tot het aangaan van een basisregeling, opdat de Regio Nijmegen zich in het KAN-proces als gelijkwaardige partij van de Regio Arnhem zou kunnen profileren. Voorkomen moest echter worden dat de Regio Nijmegen zou worden belast met een 'zware' overlegstructuur en met de organisatie en instandhouding van een uitgebreid apparaat.

Het ABO concludeerde al met al dat een 'lichte' basisregeling in het leven moest worden geroepen die als referentiekader kon dienen voor huidige en toekomstige vormen van intergemeentelijke samenwerking binnen de Regio Nijmegen. Bestaande en nieuwe vormen van samenwerking zouden aan de regeling kunnen worden 'opgehangen'. Te denken viel aan de overlegbijeenkomsten van portefeuillehouders, maar ook aan vormen van samenwerking die nu reeds plaatsvinden op basis van de WGR, zoals de GGD, de Brandweer, de ARN en het WNO. Toekomstige taken zouden eventueel rechtstreeks ter behartiging aan de Regio Nijmegen kunnen worden overgedragen. Als voorbeeld van dat laatste werd het zogeheten Regionale Budgetbeheer in het kader van het Besluit Woninggebonden Subsidies (BWS) 1993 genoemd. Aldus zou de 'lichte' basisregeling van lieverlede verder kunnen worden 'opgetuigd'.

Deze overwegingen hebben geleid tot de Basisregeling Regio Nijmegen. In de regeling is rekening gehouden met de voorkeur van het ABO voor een 'lichte' regeling, uiteraard binnen de grenzen van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR). Hoe 'licht' een regeling ook mag zijn, de WGR schrijft enkele bepalingen dwingend voor, onder meer wat betreft de inrichting van het bestuur, de verantwoordingsplicht tegenover de deelnemende gemeenten en de controle op de financiën.

Knooppunt Arnhem-Nijmegen

Op het gebied van de intergemeentelijke samenwerking gaan de ontwikkelingen momenteel snel. Er is veel in beweging en er bestaat voorsnog enige onduidelijkheid over de uitkomsten van dit proces.

Met name door de ontwikkeling van het KAN rijst de vraag of, en in hoeverre, er nog ruimte zal zijn voor andere vormen van intergemeentelijke samenwerking. Het ABO heeft zich op 20 maart 1992 over deze kwestie gebogen en is daarbij tot de volgende conclusie gekomen. Aan het KAN ligt een duidelijk concept ten grondslag, dat onder meer is verwoord in de Profielschets KAN en dat nader wordt uitgewerkt in het Eurotransport Project (ETP) en in de Ontwikkelingsvisie.

Hierbij is gezocht naar een samenhangende visie op het terrein van volkshuisvesting, ruimtelijke ordening, economie en verkeer en vervoer. Het ABO is van oordeel dat de taken die nodig zijn voor de realisering van het KAN-concept op den duur successievelijk naar het KAN kunnen worden overgebracht. Het kan hier gaan om zowel sturings- als uitvoeringstaken, ongeacht of deze momenteel worden uitgevoerd door rijk, provincie, gemeenten of WGR-samenwerkingsverbanden. Beslissend zou moeten zijn of een bepaalde taak op functionele gronden bij het KAN dient te berusten. Vervolgens komt de vraag aan de orde wat een gewenste bestuursvorm voor het KAN is: een bestuur op basis van een 'aangescherpte' WGR, dan wel een zogeheten Regionale Gebiedsautoriteit. Onlangs hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland een voorlopig standpunt gepubliceerd over een herziening van de WGR-gebiedsindeling. Het ABO heeft dit standpunt besproken op zijn vergadering van 6 mei 1992. Geheel in overeenstemming met de regeringsnotitie Bestuur op Niveau deel 2 (BON 2) worden in het provinciale voorstel de regio's Arnhem en Nijmegen samengevoegd tot een nieuw WGR-gebied, het Knooppunt Arnhem-Nijmegen. In de betreffende provinciale notitie wordt aangedrongen op een zo groot mogelijke bundeling en integratie van de intergemeentelijke samenwerking op de schaalgrootte van het Knooppunt. Naar het oordeel van het ABO zal dit proces echter zo veel mogelijk op functionele gronden dienen plaats te vinden. Bovendien zal een eventuele bundeling en integratie op Knooppunt-niveau in ieder geval geleidelijk gestalte dienen te krijgen (en niet geheel en direct nadat het Knooppunt tot stand is gekomen); zulks in overeenstemming met het groeimodel van BON 2.

Wanneer aan het Knooppunt de taken worden overgedragen, op functionele gronden, die van belang zijn voor de ontwikkeling van het KAN, rijst de vraag: op welke wijze worden de resterende intergemeentelijke taken uitgeoefend? Naar het oordeel van het ABO kunnen deze taken, die dus buiten het Knooppunt-concept vallen, nog steeds worden verzorgd door middel van gemeenschappelijke regelingen op basis van de WGR. Per taak zou, eveneens op functionele gronden, kunnen worden bezien wat de gewenste schaalgrootte van de samenwerking is. Het kan daarbij gaan om gemeenschappelijke regelingen die het gehele WGR-gebied KAN bestrijken. Maar het is geen wet van Meden en Perzen dat in het gehele KAN-gebied iedereen met iedereen moet samenwerken: samenwerking van een groep steden binnen het KAN-gebied, met andere WGR-gebieden, of met clusters van steden uit een andere WGR-gebied zou mogelijk moeten blijven.

Aldus tekenen zich twee sporen af: enerzijds het spoor van de Knooppuntvorming, anderzijds dat van de intergemeentelijke samenwerking op terreinen die buiten het Knooppunt vallen. Beide sporen vragen om een actieve en een slagvaardige begeleiding vanuit de huidige WGR-Regio Nijmegen. De Basisregeling Regio Nijmegen biedt hiervoor een adequaat instrumentarium: een algemeen en een dagelijks bestuur, een platform voor overleg, coördinatie en afstemming, secretariële ondersteuning en regels m.b.t. terugkoppeling naar de gemeenteraden in de Regio Nijmegen.

In onderstaande toelichting is de volgorde van de hoofdstukken van de Basisregeling aangehouden.

Considerans

In de considerans is aangegeven welke gemeentelijke organen de basisregeling aangaan. Omwille van een breed regionaal draagvlak, en met het oog op de eventuele overdracht van taken en bevoegdheden die thans nog bij een afzonderlijk gemeentelijk orgaan berusten, wordt voorgesteld dat de betrokken raden, colleges van Burgemeester en wethouders en Burgemeesters de regeling zullen sluiten.

Begripsbepalingen

De verwijzingen naar de (huidige) Gemeentewet zullen op termijn moeten worden vervangen door die naar de nieuwe Gemeentewet. Dit geldt overigens voor alle gemeenschappelijke regelingen binnen de Regio Nijmegen. In dit verband kan voorts worden opgemerkt dat er op rijksniveau plannen bestaan om de huidige WGR 'aan te scherpen'; ook deze ontwikkeling kan aanleiding geven tot veranderingen in de Basisregeling.

Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

De bepalingen omtrent rechtspersoonlijkheid en de samenstelling van het bestuur zijn wettelijk voorgeschreven (WGR art. 8, eerste lid en art. 12).

De WGR kent ook de mogelijkheid van intergemeentelijke samenwerking in de vorm van een zogeheten gemeenschappelijk orgaan (WGR art 8, tweede lid). Deze samenwerkingsvorm kan echter niet zelfstandig optreden in het rechtsverkeer en leent zich ook minder goed voor een basisregeling die als kapstok moet dienen voor eventuele toekomstige uitbreidingen. Voorts kent een gemeenschappelijk orgaan niet een dagelijks bestuur (ten behoeve van de voorbereiding en uitwerking van besluiten van het samenwerkingsverband). Een gemeenschappelijk orgaan heeft evenmin de mogelijkheid tot het instellen van zogeheten advies- en bestuurscommissies; naarmate het takenpakket van de Regio groeit, zal ook de behoefte aan dergelijke commissies toenemen. Van belang is voorts dat het regionale budgetbeheer niet door een gemeenschappelijk orgaan kan worden uitgeoefend.

Doel, belangen, taken en bevoegdheden

Zoals hierboven in de inleiding is aangegeven, wordt in eerste instantie een 'lichte' regeling aangegaan, die echter op den duur verder kan worden 'opgetuigd'. Daar staat tegenover dat de ontwikkeling van het KAN ertoe kan leiden dat bepaalde taken van de Regio naar het Knooppunt zullen worden

overgebracht. Naar het zich thans laat aanzien, is het regionale budgetbeheer in het kader van het BWS een voorbeeld van dat laatste.

Het is al met al op dit moment enigszins ongewis welke taken en bevoegdheden de Regio zal gaan uitvoeren. In de redactie van artikel 4 is hiermee rekening gehouden: de tekst van het eerste en tweede lid maakt het mogelijk dat de Regio zich in beginsel op zeer uiteenlopende terreinen kan begeven, uiteraard voorzoverre de deelnemende gemeenten beschikken over bevoegdheden.

In het derde lid wordt aangegeven op welke wijze de gemeenschappelijke belangen binnen de Regio zullen worden behartigd. Omdat het hier een 'lichte' regeling betreft, ligt de nadruk vooralsnog op aspecten als afstemming, advisering en bevordering van gezamenlijke standpunten.

Wat betreft het regionale budgetbeheer in het kader van het BWS het volgende. Per 1 januari 1993 krijgen gedeputeerde staten, ter uitvoering van het BWS, het budgethouderschap voor gemeenten met minder dan 30.000 inwoners. De provincie is bereid dit budgethouderschap 'door te decentraliseren' naar gemeentelijke samenwerkingsverbanden; de gemeenten Nijmegen en Wijchen, die beide meer dan 30.000 inwoners hebben, zijn bereid hun taken en bevoegdheden op dit punt eveneens over te hevelen naar de Regio. Een en ander is binnen de Regio Nijmegen afgesproken na intensief bestuurlijk en ambtelijk overleg (in het kader van het Portefeuillehoudersoverleg Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting). Het ABO is van oordeel dat het regionale budgetbeheer moet worden 'opgehangen' aan de Basisregeling; artikel 4, derde lid, onder e, van de Basisregeling opent de mogelijkheid hiertoe.

Het regionale budgetbeheer komt aldus per 1 januari 1993 in handen van de Regio. In een Aanhangsel op de Basisregeling is uitgewerkt op welke wijze het regionale budget-beheer gaat plaatsvinden. Het bepaalde in dit aanhangsel is in overeenstemming met de afspraken die zijn gemaakt door de portefeuillehouders Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening van de Regio Nijmegen in een vergadering van het Portefeuillehouders-overleg van 6 april 1992. Intussen zijn ook de raden van alle betrokken gemeenten alsmede de provincie Gelderland akkoord gegaan met deze afspraken. Overigens kan op deze plaats nog eens gewezen worden op het feit dat het regionale budgetbeheer vermoedelijk binnen niet al te lange tijd op het niveau van het KAN zal kunnen worden uitgevoerd.

Het vierde lid opent de mogelijkheid voor het toebedelen van nieuwe taken en bevoegdheden aan de Regio. Hierbij is een belangrijke stimulerende en initiërende rol weggelegd voor het algemeen bestuur. Onder punt b van dit lid wordt de mogelijkheid gecreëerd per nieuwe taak te bezien wat de meest gewenste werkwijze is (bij voorbeeld in de vorm van een advies- of een bestuurscommissie). Deze bepaling maakt het voorts mogelijk dat een nieuwe taak niet ten behoeve van alle deelnemende gemeenten wordt verricht; tevens is het mogelijk per geval te bezien volgens welke verdeelsleutel de financiële lasten van de taakuitbreiding door de deelnemende gemeenten moeten worden gedragen. Op grond van het bepaalde onder punt d, hebben de leden van het algemeen bestuur die afkomstig zijn van een gemeente waarvoor een nieuwe taak niet wordt verricht, geen stem wanneer er over de nieuwe taak wordt beraadslaagd.

Voor de goede orde kan op deze plaats erop worden gewezen dat voor een uitbreiding van het takenpakket niet de toestemming van de provincie nodig is. Dankzij het bepaalde onder punt c van het vierde lid kan worden volstaan met de instemming van tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten (uiteraard binnen de grenzen van de Basisregeling). Voor een wijziging van de Basisregeling (bij voorbeeld een andere samenstelling van het algemeen bestuur) is, behalve de instemming van tweederde van de deelnemende gemeenten, daarenboven de toestemming van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland nodig. Om een concreet voorbeeld te geven: wanneer het algemeen bestuur van oordeel is dat de

Volwasseneneducatie door de Regio moet worden verzorgd, dan doet het daartoe een voorstel aan de gemeenten. Het algemeen bestuur geeft in het voorstel aan op welke wijze deze nieuwe taak het beste kan worden verricht, bij voorbeeld in de vorm van een bestuurscommissie. Tevens wordt aangegeven welke bijdrage iedere gemeente jaarlijks extra is verschuldigd nu deze nieuwe taak door de Regio wordt behartigd. Gaat tweederde van de deelnemende gemeenten akkoord, dan is deze taakuitbreiding 'rond'. Ook het dagelijks bestuur en een deelnemende gemeente kunnen het initiatief nemen voor een taakuitbreiding (artikel 4, vierde lid, punt a); ook in dat geval is de instemming van tweederde der deelnemende gemeenten nodig.

Hier zij overigens nog opgemerkt dat naar het oordeel van het Portefeuillehoudersoverleg Onderwijs en van het ABO de Volwasseneneducatie zo spoedig mogelijk na de inwerking treding van de Basisregeling door de Regio moet worden verzorgd.

Het algemeen bestuur

De bepalingen in dit gedeelte van de regeling gaan voor het merendeel terug op de WGR. De volgende aspecten verdienen nadere aandacht.

De WGR schrijft voor dat het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter (WGR art. 12, eerste lid). In artikel 5, eerste lid van de regeling wordt voorgesteld het algemeen bestuur als volgt samen te stellen. De gemeente Nijmegen wijst zes leden aan, onder wie de burgemeester van Nijmegen, terwijl de overige leden elk twee leden aanwijzen. Aldus telt het algemeen bestuur 26 zetels. De WGR bepaalt dat de leden van het algemeen bestuur worden aangewezen door en uit de raden van de deelnemende gemeenten, inclusief de voorzitters (WGR art. 13, eerste lid). Nu de Basisregeling in eerste instantie is gericht op afstemming en coördinatie van het beleid, en op het bevorderen van gemeenschappelijke standpunten, verdient het aanbeveling dat de deelnemende gemeenten leden van hun colleges aanwijzen als lid van het algemeen bestuur. Maar het staat de gemeenten vrij hiervan af te wijken. Te overwegen valt bij voorbeeld om ook een 'gewoon' raadslid af te vaardigen; aldus kan de betrokkenheid van de raad bij de Regio worden vergroot. In het tweede lid van artikel 5 is het plaatsvervangend lidmaatschap geregeld: Nijmegen wijst zes plaatsvervangende leden aan, terwijl de overige gemeenten elk twee plaatsvervangers aanwijzen.

Het derde lid regelt het stemrecht. Uitgangspunt is besluitvorming op basis van consensus; komt het toch op stemming aan dan heeft ieder lid één stem ('one man, one vote'). In de praktijk zal men echter niet gauw tot stemming overgaan. Is een lid verhinderd, dan berust het stemrecht bij een door de betreffende gemeente aangewezen plaatsvervanger. Plaatsvervangende leden kunnen echter te allen tijde deelnemen aan de beraadslagingen, ook wanneer zij niet daadwerkelijk een gewoon lid vervangen. Dat betekent dat een deelnemende gemeente steeds gemakkelijk een deputatie voor een bestuursvergadering kan samenstellen uit de leden en plaatsvervangende leden, al naar gelang ieders beschikbaarheid. Een deputatie kan zo maximaal uit vier personen bestaan (Nijmegen: twaalf) met maximaal twee stemmen (Nijmegen: zes). Een en ander kan verder worden vastgelegd in het reglement van orde. Op die plaats kan ook worden geregeld dat ook anderen dan (plaatsvervangende) leden het woord kunnen voeren in vergaderingen van het algemeen bestuur. Te denken valt aan bestuursleden van andere gemeenschappelijke regelingen uit de Regio Nijmegen, leden van bestuurs- en adviescommissies en aan secretarissen van de deelnemende gemeenten. De wet verhindert overigens dat laatstgenoemde functionarissen (plaatsvervangend) lid van het algemeen bestuur

zijn; zij zouden eventueel het algemeen bestuur terzijde kunnen staan in de vorm van een adviescommissie.

Er is van afgezien bepalingen op te nemen over de politieke achtergrond van de leden van het algemeen bestuur.

Het dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur dient, krachtens de WGR (art. 14, eerste lid), te bestaan uit tenminste twee leden (alsmede uit de voorzitter), aan te wijzen uit en door het algemeen bestuur. Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur vijf leden zal tellen. De gemeenten uit de 'westflank' (Beuningen, Wychen, Druten, West Maas en Waal) krijgen twee zetels in het dagelijks bestuur; de oostelijke en zuidelijke gemeenten (Ubbergen, Groesbeek, Millingen aan de Rijn, Heumen, Gennep, Mook en Middelaar) leveren eveneens twee DB-leden, terwijl de gemeente Nijmegen de beschikking krijgt over één zetel.

De voorzitter

Voorgesteld wordt het voorzitterschap van de Regio te koppelen aan de functie van burgemeester van Nijmegen.

Er is van afgezien bepalingen op te nemen omtrent vergoedingen en tegemoetkomingen in de kosten ten behoeve van bestuursleden van de Regio, dit met het oog op de nog geringe omvang van het takenpakket. Ook op dit punt zou de regeling in de toekomst kunnen worden gewijzigd.

De commissies

De WGR onderscheidt twee soorten commissies: de zogeheten advies- en bestuurscommissies (respectievelijk art. 24 en 25 van de WGR). Adviescommissies kunnen in alle gevallen worden ingesteld. Voor de bestuurscommissies geldt een zwaarder regime. De wettelijke vereisten waaraan moet worden voldaan voor het instellen van een bestuurscommissie zijn in de Basisregeling opgenomen. Aan bestuurscommissies kunnen bevoegdheden van het algemeen en van het dagelijks bestuur van de Regio worden toegekend.

Het Aanhangsel opent de mogelijkheid de bestuurlijke taken inzake de BWS via een bestuurscommissie uit te laten oefenen. De WGR schrijft overigens voor dat de Regio de werkwijze en samenstelling van een bestuurscommissie in een regeling nader uitwerkt.

De vraag rijst of ook andere vormen van intergemeentelijke samenwerking binnen de Regio als bestuurs- dan wel als adviescommissie aan de Basisregeling zouden kunnen worden 'aangehaakt'. In dit verband valt te denken aan reeds gesloten gemeenschappelijke regelingen in de Regio en aan de overlegbijeenkomsten van portefeuillehouders. Dit thema vraagt echter verdere studie en een zorgvuldige ambtelijke en bestuurlijke voorbereiding. De discussie over dit vraagstuk zou vanuit het algemeen bestuur van de Regio, zo spoedig mogelijk na zijn installatie, kunnen worden opgestart. In dit verband kan nog worden vermeld dat de secretarissen van de deelnemende gemeenten in de vorm van een adviescommissie de Regio terzijde zouden kunnen staan, bij voorbeeld op het terrein van algemeen-bestuurlijke aangelegenheden.

Inlichtingen en verantwoording

In dit hoofdstuk zijn de wettelijke voorschriften omtrent inlichtingen en verantwoording opgenomen. Er is van afgezien in de regeling de mogelijkheid te vermelden van een ontslag van de voorzitter of van een lid van het dagelijks bestuur, wanneer dezen het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezitten. Wanneer de Basisregeling verder wordt 'opgetuigd' kunnen alsnog bepalingen hierover worden opgenomen.

Voorgesteld wordt dat iedere gemeenteraad zelf bepaalt op welke wijze 'zijn' leden in het algemeen bestuur van de Regio informatie verstrekken en verantwoording verschuldigd zijn. Een gemeenteraad kan zelf nadere regels stellen; ook is het mogelijk dat een en ander verloopt volgens reeds geldende regels, die bij voorbeeld kunnen zijn neergelegd in een structuurverordening of een reglement van orde van de betrokken gemeenteraad. Ook hier geldt dat de regels nader zouden kunnen worden aangescherpt naarmate de Regio meer taken gaat vervullen.

Financiële bepalingen

De financiële bepalingen van de Basisregeling zijn voor het merendeel dwingend voorgeschreven door de WGR. Een punt van discussie zou echter de hoogte van de verschuldigde bijdrage van een deelnemende gemeente kunnen zijn (artikel 21, tweede lid). Voorgesteld wordt deze bijdrage in beginsel vast te stellen naar rato van het aantal inwoners van de deelnemende gemeenten. Vooralsnog gaat het hier om secretariaatskosten en de kosten voor het regiobulletin (zie hieronder). Via een verwijzing naar punt b van het derde lid van artikel 4 is de mogelijkheid opgenomen dat bij een nieuwe taak van de Regio een andere verdeelsleutel zal worden gehanteerd, bij voorbeeld naar rato van het aantal raadsleden van een deelnemende gemeente. Deze verdeelsleutel ligt meer voor de hand wanneer een activiteit van de Regio zich vooral richt op het bestuurlijke circuit.

Momenteel beschikken de deelnemende gemeenten over de volgende aantallen raadsleden en inwoners.

	Raadsleden	%	Inwoners	%
Beuningen:	19	9.547	22547	7.382
Druten:	15	7.537	15083	4.938
Gennep:	17	8.542	16406	5.371
Groesbeek:	17	8.542	18450	6.041
Heumen:	15	7.537	13584	4.447
Millingen a.d. Rijn:	11	5.527	5419	1.774
Mook en Middelaar:	13	6.532	7235	2.368
Nijmegen:	39	19.597	145782	47.732
Ubbergen:	13	6.532	9509	3.113
West Maas en Waal:	17	8.542	16884	5.528
Wijchen:	23	11.557	34513	11.3

Naarmate de Regio meer nieuwe taken gaat vervullen, zullen de kosten stijgen. Bij het overdragen van gemeentelijke taken naar de Regio zouden echter ook de daarbij behorende geldstromen kunnen worden overgeheveld.

Wanneer de Regio het regionale budgethouderschap Woninggebonden Subsidies verzorgt, krijgt zij het beheer over de bedragen die daarmee gemoeid zijn. (Het gaat hier om ca. 35 miljoen gulden per jaar.) Ofschoon deze bedragen formeel in de begroting en rekening moeten worden verwerkt, komen zij echter niet ten laste

van de deelnemende gemeenten: de Regio verdeelt de door het Rijk beschikbaar gestelde bedragen.

Vooralsnog zijn de feitelijke, jaarlijkse, kosten beperkt tot die van het secretariaat van de Regio en van het Regiobulletin. Aan het ambtelijk secretariaat zullen de komende tijd hoge eisen worden gesteld, wil er van een serieuze afstemming en coördinatie van de regionale samenwerking sprake kunnen zijn. Ook het Knooppuntproces zal de nodige ambtelijke begeleiding en aandacht vragen, zeker wanneer er wordt gestreefd naar (op den duur) een vergaande bundeling en integratie van de bestaande vormen van samenwerking in het KAN. In het kielzog van dit proces zal moeten onderzocht welke taken, en op welke schaalgrootte, buiten het KAN moeten worden behartigd. Waarschijnlijk vraagt het secretariaat om een 1.0 formatieplaats. De secretariaatskosten zijn als volgt op jaarbasis te begroten:

1.0 formatieplaats:	f 90.000
administratieve ondersteuning:	f 25.000
overhead:	f 10.000
huisvesting, vergaderkosten	f 10.000
totaal:	f 135.000

De kosten voor het Regiobulletin zijn begroot door het ABO (vergadering 30 januari 1991) op f 12.000. Met een afronding naar boven omvatten derhalve de jaarlijks kosten van de Regio vooralsnog ongeveer f 150.000.

De financiële administratie van de Regio kan wellicht het beste worden uitbesteed aan de gemeente Nijmegen, op basis van een dienstverleningsovereenkomst tussen de Regio en deze gemeente. De kosten die dit met zich meebrengt zullen in een later stadium in een afzonderlijke notitie worden uitgewerkt.

Het archief

Het lijkt in de rede te liggen dat de Regio te gelegener tijd een dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Nijmegen aangaat voor de bewaring en het beheer van het archief van de Regio.

Geschillen

De bepaling in artikel 26 gaat terug op de WGR (art.28). In de praktijk worden geschillen maar hoogst zelden aan de provincie voorgelegd: meestal proberen partijen onderling tot overeenstemming te komen. Desgewenst zou in de toekomst in de regeling kunnen worden opgenomen dat dergelijke geschillen door het algemeen bestuur eerst aan een geschillencommissie moeten worden voorgelegd. Er zouden in dat geval ook aanvullende bepalingen dienen te worden opgenomen met betrekking tot de samenstelling en werkwijze van de geschillencommissie.

Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Toetreding door andere gemeenten is alleen mogelijk indien de raden van de meerderheid der deelnemende gemeenten daarmee instemmen. Hetzelfde geldt voor uittreding door een deelnemende gemeente.

Op deze plaats kan worden vermeld dat de provincie Gelderland een voorlopige herziening van de WGR-gebiedsindeling heeft gepubliceerd. De huidige WGR-regio's Arnhem en Nijmegen zullen samen een nieuwe WGR-regio KAN vormen. Het is de

bedoeling dat provinciale staten in het voorjaar van 1993 de nieuwe WGR-gebiedsindeling vaststellen. De financiële consequenties zijn momenteel nog niet geheel duidelijk; de provincie zal met het Rijk in overleg treden voor het bestrijden van eventuele aanloop- en frictiekosten. Een en ander kan van belang zijn voor gemeenten uit de huidige WGR-regio Nijmegen die door de provincie bij een ander samenwerkingsverband worden ondergebracht. Artikel 28, jo 27, tweede en derde lid van de Basisregeling maakt het mogelijk per geval te bezien onder welke voorwaarden een uittreding zal plaatsvinden. De deelnemende gemeenten zouden zich ervoor kunnen inspannen dat eventuele uittredingen geen financiële consequenties heeft voor alle betrokken gemeenten. In het ABO (3 juli 1992) hebben de gemeenten deze intentie reeds uitgesproken, voorzover het de financiële consequenties betreft die volgen uit Basisregeling. Wat betreft wijziging en opheffing van de regeling geldt een zwaarder regime: tenminste tweederde van de deelnemende gemeenten zullen daarmee akkoord moeten gaan.

Overgangs- en slotbepalingen

Het ABO zal zijn werkzaamheden beëindigen zodra de regeling in werking treedt, nu het algemeen bestuur van de Regio zich vanaf dat moment gaat bezighouden met de afstemming en coördinatie van de regionale samenwerking. De deelnemende gemeenten dienen zo spoedig mogelijk hun leden in het algemeen bestuur aan te wijzen. Tijdens de eerste vergadering van het algemeen bestuur wordt het dagelijks bestuur aangewezen.

Tot slot

In de regeling zijn vooralsnog geen bepalingen opgenomen over het personeel van de Regio. Bij de huidige taakstelling kan immers worden volstaan met een ambtelijk secretaris.

De werkzaamheden van het secretariaat zullen, in vergelijking met de situatie ten tijde van het ABO, aanzienlijk in omvang toenemen. In de eerste plaats schrijft de WGR enkele procedures wettelijk voor die vanuit het secretariaat een zorgvuldige voorbereiding vragen, zoals de vaststelling en goedkeuring van de begroting en het verschaffen van informatie aan het algemeen bestuur en aan de deelnemende gemeenten. Voorts zullen de werkzaamheden rondom de BWS de nodige secretariële werkzaamheden met zich brengen. Op deze taak van de Regio zal overigens in een later stadium in een aparte notitie nader worden ingegaan; in deze notitie zullen de te verrichten bestuurlijke en ambtelijke werkzaamheden worden toegelicht. De Basisregeling zelf schrijft voor dat er voor de vergaderingen van het algemeen bestuur een reglement van orde wordt opgesteld, dat de bevoegdheden en samenstelling van bestuurscommissies worden geregeld en dat er nadere regels worden gegeven voor het beheer van het archief en voor de organisatie van de financiële administratie en het kasbeheer van de Regio. In een afzonderlijke notitie zal een en ander nader worden uitgewerkt. In dit verband kan nog worden gewezen op de mogelijkheid van het instellen van een regionale ambtelijke werkgroep.

Voor de goede orde zij er hier op gewezen dat de Basisregeling na haar vaststelling door de betrokken gemeenten nog de goedkeuring behoeft van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland; dit college dient hiervoor in overleg te treden met het bestuur van de provincie Limburg.