



aan de formateur van het college van
burgemeester en wethouders

Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen
Telefoon (024) (024) 329
Telefax (024) 323 59 92
E-mail gemeente@nijmegen.nl

Postadres
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Datum
22-03-2010

Ons kenmerk
Q200/10.0007525

Contactpersoon

Onderwerp
Inbreng portefeuille burgemeester

Datum uw brief

Direct telefoonnummer

Geachte heer Van der Meer, beste Jan,

Allereerst maak ik graag van de gelegenheid gebruik om u nogmaals alle succes toe te wensen met de onderhandelingen. Ik hoop dat deze voorspoedig zullen verlopen en dat het nieuwe college op 21 april a.s. kan worden geïnstalleerd. Zoals wij in goed overleg afspraken, blijf ik als voorzitter en blijvend lid van het college van B&W graag op de hoogte van de voortgang en het verloop van het onderhandelingsproces. Ook spraken we af dat u mij blijft informeren over de inhoud van het op handen zijnde collegeakkoord en de daarbij behorende portefeuillevreiding, zodat ik tijdig in de gelegenheid kan zijn u van een advies hierover te voorzien. Overigens ben ik voornemens om vanuit mijn rol als voorzitter van het college van B&W de nieuwe wethouderskandidaten uit te nodigen voor een persoonlijk kennismakingsgesprek, waarbij ik tevens het thema integriteit aan de orde zal stellen.

Graag breng ik met deze brief ook een aantal ontwikkelingen en gedachten rondom mijn portefeuille onder uw aandacht. Ik heb dat gedaan in de vorm van conceptteksten ten behoeve van het collegeakkoord. Als de onderhandelaars kunnen instemmen met onderstaande passages, verzoek ik u deze dan ook op te nemen in het collegeakkoord.

Programma Veiligheid

Veilig Nijmegen

Veiligheid is een belangrijke pijler onder onze rechtsstaat. Respect voor de menselijke waardigheid, met als kernwaarden: vrijheid, gelijkwaardigheid en solidariteit, vormt het fundament onder die rechtsstaat. Door de burger een veilig publiek domein te bieden, kunnen we hem de noodzakelijke ruimte geven om in vrijheid aan de samenleving deel te nemen. Dat is ook een bestendige visie onder het Nijmeegse veiligheidsbeleid. Nijmegen kent dan ook een actief openbare orde- en veiligheidsbeleid, met daarbij een sterk accent op de aanpak van veel

Vervolgvel

1

voorkomende vormen van criminaliteit en overlast. Onze ambitie is om die lijn de komende jaren door te trekken.

In de voorafgaande raadsperioden heeft de Nijmeegse gemeenteraad een actieve, initiatiefnemende rol genomen bij het bepalen van de kaders voor het lokale veiligheidsbeleid. Vanuit die traditie heeft de oude raad een advies opgesteld voor het integrale veiligheidsbeleid de komende jaren, nu het uitvoeringsprogramma voor de jaren 2005-2009 is beëindigd. Het rapport, onder de titel: *Voor een veilig Nijmegen*, en opgesteld door een raadsbrede werkgroep is voor ons een leidraad voor het lokale veiligheidsbeleid de komende jaren. Juist ook omdat het goed aansluit op wat er afgelopen jaren met een breed politiek en maatschappelijk draagvlak tot stand is gebracht. Het rapport zal de basis vormen voor de kaderstelling door de raad voor de periode 2010-2014.

Het financiële kader

Het Nijmeegse veiligheidsbeleid is sinds de jaren 90 van de vorige eeuw in belangrijke mate gefinancierd met rijksmiddelen vanuit het Grote Steden Beleid (GSB). De laatste GSB-periode is eind 2009 beëindigd. Het Rijk heeft voor de reductie van criminaliteit en overlast nog wel middelen beschikbaar gesteld voor de jaren 2010 en 2011. De gemeente Nijmegen ontvangt hiervoor in totaal € 3 miljoen.

De speerpunten voor het lokale veiligheidsbeleid zijn daarmee tot en met 2011 in financiële zin gedekt. Of er na 2011 nog rijksmiddelen te verwachten zijn, is een groot vraagteken. Als gevolg van de kredietcrisis staat de rijksoverheid voor majeure bezuinigingen.

Het is verstandig om er rekening mee te houden dat we bij de gemeentelijke voorjaarsnota van 2011 keuzes moeten gaan maken wat we uit eigen gemeentelijke middelen nog kunnen en willen financieren. We kunnen dus voor harde keuzes komen te staan, waarmee in beginsel elk onderdeel van het lokale veiligheidsbeleid na 2011 in het geding kan komen. Desalniettemin willen we met dit coalitie-akkoord toch ambities formuleren, die richting geven aan onze toekomstige keuzes. Bovendien heeft de burger recht te weten waar het lokale bestuur voor staat, ook al zijn de vooruitzichten onzeker.

Veiligheidshuis

Het Veiligheidshuis Nijmegen is in april 2009 gestart. Met veiligheidspartners – zowel Justitie- als zorginstellingen – werken we daar aan een gecoördineerde persoongerichte aanpak van huiselijk geweld en veelplegers, en aan de integrale persoons-, groeps- en delictgerichte aanpak van risicojeugd. Hiermee is een serieuze stap gezet om de uitvoering van beleid efficiënter en beter te organiseren.

We willen in het veiligheidshuis op termijn ook andere uitvoeringsonderdelen van het lokale veiligheidsbeleid onder kunnen brengen. Zoals bijzondere handhaving of de aanpak van ernstige woonoverlast. Die sluiten immers goed aan bij de werkwijze van het veiligheidshuis.

De gemeentelijke bijdrage aan de exploitatie van het veiligheidshuis belooft per jaar € 75 duizend, een bedrag dat in de gemeentelijke begroting is vastgelegd. Openbaar Ministerie en politie hebben tot en met 2011 de garantie kunnen afgeven de resterende exploitatiekosten voor hun rekening te nemen. De bijdragen van deze twee partners na 2011 is nog onzeker, mede

Vervolgvel
2

omdat een landelijk financieringsmodel voor veiligheidshuizen ontbreekt op basis waarvan langetermijnafspraken mogelijk zouden zijn. We zullen ons ervoor inzetten om na 2011 met de partners een duurzame exploitatie mogelijk te maken. Uitbreiding van het Veiligheidshuis met regionale functies is slechts mogelijk indien andere gemeenten daadwerkelijk bereid zijn voldoende bij te dragen in financiële zin en in menskracht.

Veelplegers

De veelplegers in Nijmegen zijn verantwoordelijk voor 77 procent van de autodiefstallen en 60 procent van de woninginbraken in de afgelopen 3 jaar. Al enkele jaren kent Nijmegen een succesvolle aanpak van volwassen veelplegers, met een geïntegreerde benadering van repressie en nazorg. Die aanpak is voorjaar 2009 geïntegreerd in het toen startende Veiligheidshuis Nijmegen. Het gemiddelde recidivecijfer onder veelplegers in Nijmegen ligt op dit moment op 58 procent. Afgezet tegen het landelijk gemiddelde van rond de 90 procent steekt dit resultaat gunstig af. Daarmee lijkt onze veelplegeraanpak zichtbare resultaten op te leveren. We vinden het belangrijk om deze aanpak te continueren.

Een belangrijke uitdaging hierbij vormt de verbreding van de in het veiligheidshuis geboden nazorg naar de totale doelgroep ex-gedetineerden. Daar gaan we komend jaar de kaders voor ontwikkelen, waarbij we met partners willen bekijken wat mogelijk is en tegen welke kosten.

Huiselijk geweld

In 2009 is bij de start van het veiligheidshuis een stevige impuls gegeven aan de aanpak van huiselijk geweld, waardoor de coördinatie tussen de Justitie- en zorgketens nu goed geregeld is. De aanpak richt zich op maatwerk voor slachtoffers en daders. We willen die aanpak de komende jaren voortzetten.

Sinds 1 januari 2009 heeft de burgemeester de bevoegdheid om een dader van huiselijk geweld tijdelijk uit huis te plaatsen (Wet Tijdelijk Huisverbod). Het doel van dit huisverbod is om in een acute situatie aan een bedreigende situatie een eind te maken en in de tussentijd zorg- en hulpverlening aan de dader en de slachtoffers op gang te krijgen. Wij steunen de burgemeester in een gerichte maar zorgvuldige toepassing van deze bevoegdheid, die immers diep in de grondrechten van huisrecht en het recht op bewegingsvrijheid snijdt.

Jongerenoverlast

Ook ten aanzien van de aanpak van jongerenoverlast wordt in het veiligheidshuis geïnvesteerd in de coördinatie tussen de Justitie- en zorgketens in het kader van de persoonsgerichte aanpak. Tegelijkertijd willen we daarbij de drang- en dwangtrajecten voor Antilliaanse en Marokkaanse risicojongeren in die gecoördineerde aanpak integreren. Onze ambitie is ook om de pooierboyaanpak hierin te integreren. Eveneens van belang vinden we de in het veiligheidshuis gestarte stedelijke monitor op de overlastgevende en criminele jeugdgroepen, met bijbehorende groeps-, gebieds- en delictgerichte interventies.

Handhaving en toezicht

In een moderne en geordende samenleving heeft de burger intensief te maken met regels die de overheid hem oplegt. Een geloofwaardige manier van handhaven draagt ertoe bij dat de burger deze regels serieus neemt en dat ze daarmee dus ook het bedoelde effect bewerkstelligen. De

Vervolgvel
3

afgelopen jaren is veel aandacht gegeven aan integrale handhaving, een vorm van handhaving die niet onnodig ingrijpend is voor de burger, en waarmee we in termen van efficiency en effectiviteit (minder versnipperd werken) goede resultaten boeken.

Bureau Toezicht heeft zich in de afgelopen jaren ontwikkeld tot een groep van breed inzetbare integrale gemeentelijke toezichthouders. Het feit dat beleid en uitvoering de afgelopen jaren multidisciplinair tot stand zijn gekomen, heeft winst opgeleverd. Een toezichthouder die projectmatig wordt ingezet voor de bestrijding van jongerenoverlast kan ook tegen illegaal gedumpt afval aanlopen. Deze winst willen we de komende jaren graag vasthouden. Dat kan door coördinatie van de inzet van Bureau Toezicht onder te brengen bij de burgemeester die immers ook portefeuillehouder is voor de integrale handhaving.

Politie

Wij vinden het belangrijk dat de raad betrokken is bij de uitoefening van de politietaken in de gemeente en bij de keuzes die daarin worden gemaakt. Het is daarom van belang dat de burgemeester ook in de komende jaren de raad in een jaarlijkse politiebrieven inlicht over de resultaten en de prioriteiten van het district Nijmegen, zodat die in de raad besproken kunnen worden en waar nodig bijgesteld, een en ander met in achtneming van de verschillende verantwoordelijkheden van burgemeester, openbaar ministerie en regionaal college. Wij verzetten ons tegen een verdere centralisatie of nationalisering van de politie omdat hierdoor de lokale prioriteitstelling en de gebiedsgebonden politiezorg worden aangetast.

Brandweezorg en rampenbestrijding

Brandweezorg en rampenbestrijding vormen belangrijke pijlers onder de lokale fysieke veiligheid. Een goede brandweezorg en een adequate rampenbestrijding vereisen een continu proces van investeren om mensen en middelen bij de tijd te houden. Kwaliteitsverbetering is daarmee een regelmatig terugkerend aandachtspunt.

We steunen het in de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid in gang gezette proces voor het regionaliseren van de brandweezorg. De belangrijkste reden hiervoor is de voor de komende jaren voorziene forse kostenstijging voor de verbetering van de kwaliteit van de brandweezorg. Met een regionale brandweer willen we in ieder geval bereiken dat de kwaliteit van de brandweezorg geborgd wordt tegen aanvaardbare kosten. Een meevaller in het functioneel leeftijdsontslag (FLO) van de beroepsbrandweer wordt voor een deel gereserveerd voor eventueel flankerend beleid rond de regionalisering van de brandweer.

Met de nieuwe Wet op de Veiligheidsregio's wordt de planvorming voor de rampenbestrijding en de crisisbeheersing op regionaal niveau belegd. Belangrijke partners als politie, geneeskundige hulpverlening (GHOR) en op termijn dus ook de brandweer – respectievelijk de blauwe, witte en rode kolom - zijn al regionaal georganiseerd. Van belang is nu ook om de gemeentelijke verantwoordelijkheden in de crisisbeheersing goed en waar mogelijk regionaal te organiseren. Een groot voordeel hiervan is dat dit voor de betrokken gemeenten uiteindelijk minder personele inzet zal vereisen, en dat daarmee de kosten voor opleiding, oefening, training en andere faciliteiten kunnen worden teruggebracht. Tegelijkertijd boeken we dan wel een kwaliteitswinst.

Nieuwe bevoegdheden voor het lokale bestuur

Het huidige, nu demissionaire, kabinet heeft er de afgelopen jaren voor gekozen om meer bevoegdheden aan het lokale bestuur - meer in het bijzonder: het bestuursorgaan burgemeester - toe te delen waar het gaat om de bestrijding van criminaliteit en overlast. Dat past in de visie van de rijksoverheid om de gemeente een krachtige regierol te geven ten opzichte van de veiligheidspartners. De bedoeling is dat de nieuwe bevoegdheden ertoe bijdragen dat het lokale bestuur doorzettingsmacht krijgt ten opzichte van die partners.

Deze bevoegdheden gaan het lokale bestuur meer capaciteit kosten, maar tegelijkertijd krijgen de gemeenten hiervoor geen geld. Dat betekent dat we komende jaren scherpe keuzes moeten maken. De voorhanden ambtelijke ondersteuning zal deels anders moeten worden ingezet om de uitvoering van de nieuwe wettelijke bevoegdheden mogelijk te maken.

We willen waken tegen overspannen verwachtingen over de macht van het lokale bestuur, meer in het bijzonder die van de burgemeester; als zou de aanpak van veiligheidsproblematiek eenvoudigweg een kwestie van bestuurlijke doorzettingsmacht zijn. De praktijk in Nijmegen heeft bewezen dat ook zonder uitgebreide bevoegdheden de gemeente niet alleen nadrukkelijk de regie kan nemen, maar ook aansprekende resultaten kan boeken. Partners zien de regierol van de gemeente ook steeds meer als voorwaarde om resultaten te bereiken; dialoog en overleg zijn hiervoor belangrijker dan telkens nieuwe wettelijke bevoegdheden.

Programma Citymarketing & Externe Betrekkingen

Citymarketing

Citymarketing staat in het teken van het vergroten van de kansen van Nijmegen als aantrekkelijke stad om te wonen, te werken, te recreëren, te ondernemen, zich te vestigen als bedrijf of instelling, te bezoeken, te winkelen, te studeren en zich cultureel te ontwikkelen.

De komende collegeperiode gaan wij de focus historie/Altijd Nijmegen met partners in en buiten de stad verder uitbouwen. Wij gaan door met het benutten en inzetten van de historische momenten. Het betreft onder meer het uitbouwen van de succesvolle Vrede van Nijmegenpenning. Maar ook de unieke, innovatieve, duurzame gebiedsontwikkeling Nijmegen omarmt de Waal (incl. Donjon) is een historisch moment in de ontwikkeling van de stad en kan als hefboom dienen voor het vergroten van het positieve beeld van de stad. Nijmegen omarmt de Waal heeft de potentie de grootste meerjarige bezoekattractie van Nijmegen te worden. Wij gaan met partners verder met het vermarkten van specifieke doelgroepen of thema's, zoals expats en Health Valley.

Coördinatie evenementenbeleid

Wij willen het evenementenbeleid vernieuwen. Wij zullen daarvoor een nota Evenementenbeleid opstellen. Één van de uitgangspunten is dat wij evenementen beter willen aan laten sluiten op de focus van de citymarketing, opdat ze optimaal bijdragen aan het versterken van het gewenste imago van de stad. Dit kan tot gevolg hebben dat wij het evenementenaanbod van de stad gaan bijstellen en zelfs evenementen gaan acquireren.

Vervolgvel
5

Lobby, public affairs, subsidieverwerving

Voortbouwend op het succes van de afgelopen collegeperiode (subsidieverwerving van €200 miljoen) willen wij de subsidieverwerving, maar ook het daaraan voorafgaande noodzakelijke lobby- en public affairs-werk intensiveren. Te meer omdat wij ons de komende jaren geconfronteerd zien met teruglopende reguliere inkomsten van met name de Rijksoverheid. Hiervoor zullen wij ook intensief samenwerken met partners in de stad zoals bedrijfsleven en kennisinstellingen, maar ook met stadsregio, provincie en andere grote Gelderse steden.

Wij blijven binnen onze netwerken alert op kansen die zich voordoen met betrekking tot de verdere ontwikkeling van Nijmegen. Eén van de kansen die zich wellicht snel aandient betreft de mogelijke komst van een museum met nationale allure in Nijmegen-Noord, waarvoor wij ons maximaal zullen inspannen.

Stedenbanden en vriendschapsbanden

In de komende jaren evalueren wij de bestaande officiële stedenbanden met Massaya, Pskov en Gaziantep. Daarvoor is voor ons vooral van belang of en in hoeverre deze stedenbanden bijdragen aan onderling begrip, sociale en culturele uitwisseling en relevante economische ontwikkeling en samenwerking. Contacten met andere steden kunnen om economische redenen interessant zijn. Dat geldt niet alleen voor de relaties met Duitse steden in het Euregio-gebied maar ook voor bestaande banden met steden in onder meer China, Japan en de VS.

Tot 2011 zijn financiële middelen beschikbaar om het programma op adequate wijze te kunnen uitvoeren. Om na die tijd onze ambitie te handhaven en daarmee het huidige niveau te waarborgen, is het noodzakelijk dat het beschikbare budget tenminste gelijk blijft. Dit betekent dat vanaf 2011 een jaarlijkse toevoeging van € 150.000 nodig is.

Door de gerichte inzet van gemeentelijke middelen wordt overigens een multiplier effect bij partners in de stad gerealiseerd.

Programma Dienstverlening en burgerzaken

Dienstverlening

Wij maken de komende vier jaar werk van een slimme organisatie van onze dienstverlening. De vraag van mensen staat centraal in ons handelen. Het ondersteunen van hun zelfredzaamheid, vanuit wederzijds vertrouwen tussen overheid en burgers, bedrijven en instellingen, is daarbij leidend. Onze dienstverlening is voor iedereen toegankelijk en bereikbaar en leveren wij via een heldere eenduidige frontoffice.

Wij zorgen ervoor dat burgers, bedrijven en instellingen hun zaken snel en zeker kunnen regelen. Wij praten en schrijven in begrijpelijke taal. We houden alle bestaande communicatiekanalen open, zodat mensen kunnen kiezen wat bij hen past. We stimuleren daarbij wel zoveel mogelijk diensten digitaal af te handelen. We bieden daartoe alle producten en diensten waarvoor dat mogelijk is digitaal aan en geven via MijnNijmegen online inzicht in de gegevens die de gemeente van burgers, bedrijven en instellingen heeft. Via telefoonnummer 14024 hebben zij daarnaast één eerste ingang waar 80% van de vragen direct afgehandeld kan worden. Ongeacht het kanaal krijgt men het goede antwoord.

Vervolgvel
6

Vermindering bureaucratie

Wij zoeken binnen de grenzen van wetgeving inventieve oplossingen. Wij blijven overbodige regels schrappen en heffen onnodige indieningsvereisten op. We standaardiseren waar het kan en leveren maatwerk waar het nodig is. Eenmaal bekende gegevens vragen wij niet nogmaals. Wij verwachten dit ook van andere overheidsorganisaties en spreken hen daarop aan. Dit betekent dat het gebruik van de basisregistraties standaard is en wij waar mogelijk pro-actief diensten aanbieden. Wij communiceren wat burgers en bedrijven van ons kunnen verwachten en vergelijken ons met andere gemeenten.

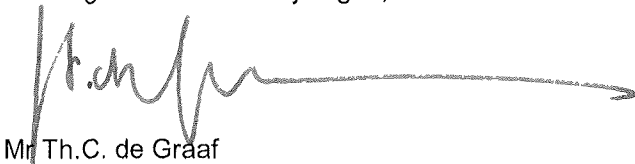
Genoemde verbeteringen sluiten aan bij het landelijke programma dienstverlening onder de naam 'Overheid heeft antwoord'. Dit verbeterprogramma loopt tot en met 2015. Voor dienstverlening is in Nijmegen eerder a-structureel geld vrijgemaakt tot en met 2011. Om bovenstaande verbeteringen te realiseren en de doelstellingen door de landelijke overheid geformuleerd te kunnen realiseren, is ook voor de overige jaren uit de coalitieperiode een a-structurele bijdrage nodig van € 400.000 verdeeld over 2012 en 2013. Deze investeringen leveren ons baten op in de vorm van vertrouwen van onze burgers en het sneller en beter bereiken van maatschappelijke doelstellingen. Waar we daarvoor onze organisatie verbeteren, zijn ook efficiencyvoordelen te behalen. Deze kunnen opnieuw aangewend worden voor verbeterimpulsen

Slot

Ik vertrouw er op dat u bovenstaande teksten zult willen inbrengen in de onderhandelingen. Vanzelfsprekend ben ik op elk wenselijk moment bereid om over de verschillende portefeuille-onderdelen en de overige door mij gemaakte opmerkingen verdere toelichting te verstrekken. Ik vertrouw er op dat u er in zult slagen een coalitieakkoord te realiseren dat de instemming krijgt van een duidelijke meerderheid in de raad, op grond waarvan een stevig en stabiel college van B&W kan optreden.

Met vriendelijke groet,

De burgemeester van Nijmegen,



Mr Th.C. de Graaf