



Jaartal / nummer
2010 / 070

Naam
Beleidsregels Leerlingenvervoer 2010

Publicatiedatum
7 juli 2010

Opmerkingen

- **Vaststelling** van de beleidsregels bij besluit van Burgemeester en Wethouders van 25 mei 2010, (agendapuntnr. 3.1 - registratienr. 10.0011815).
De **inwerkingtreding** gesteld op **1 augustus 2010**.

De Beleidsregels leerlingenvervoer 2008 worden per 1 augustus 2010 ingetrokken.

N.B. Deze Beleidsregels zijn de uitvoering van de Verordening Leerlingenvervoer 2010,
Zie: **GB2010-071**.

Aantal bladzijden / verkoopprijs
7/ € 0,35

Beleidsregels Leerlingenvervoer

1. Tijdstip en termijn van uitbetaling

Basis in de verordening Leerlingenvervoer (artikel 6):

"Het college bepaalt bij het verstrekken van bekostiging van de vervoerskosten de wijze en het tijdstip van uitbetaling, alsmede de tijdsduur van de verstrekte bekostiging, met dien verstande dat het college kan bepalen dat de tijdsduur, indien dit mogelijk is, voor meerdere jaren of de gehele schoolperiode wordt vastgesteld."

Beleidsregels:

- a. De tijdsduur van bekostiging voor leerlingenvervoer kan meerdere schooljaren zijn, tot maximaal de gehele schoolperiode.
- b. De vergoeding voor het eigen vervoer wordt maandelijks uitbetaald. De laatste termijn wordt betaald na ontvangst van de eindafrekening over het betreffende schooljaar.

2. Terugvordering

Basis in de verordening Leerlingenvervoer (artikel 8 lid 4):

"Ten onrechte genoten bekostiging wordt van de ouders teruggevorderd dan wel wordt verrekend bij een eventuele nieuwe verstrekking van de bekostiging".

Beleidsregels:

Het college hanteert het uitgangspunt dat ten onrechte ontvangen tegemoetkomingen voor leerlingenvervoer altijd van de ouder worden teruggevorderd tenzij:

1. er sprake is van dringende redenen om van terugvordering af te zien;
2. het terug te vorderen bedrag minder dan € 50,- per schooljaar bedraagt.

ad. 1. Er kan slechts sprake zijn van dringende redenen bij zeer bijzondere individuele omstandigheden.

ad. 2. Hier gaat het alleen om de vordering die verband houdt met ten onrechte ontvangen tegemoetkoming leerlingenvervoer. Er kan geen cumulatie plaatsvinden met vorderingen uit andere hoofde.

3. Ontzeggen van de toegang tot het vervoer door de gemeente

Basis in de verordening Leerlingenvervoer (artikelen 14 lid 2, artikel 19 lid 2 en artikel 25 lid 3):

"Het college kan een leerling aan wie een vervoersvoorziening in de vorm van aangepast vervoer is verstrekt, tijdelijk of voor de rest van het schooljaar de toegang tot dit vervoer ontzeggen indien bij herhaling is gebleken dat de leerling door agressief gedrag of anderszins de orde in de bus verstoort of de veiligheid van bus en inzittenden in gevaar brengt".

In de situatie genoemd in de artikelen 14 lid 2, artikel 19 lid 2 en artikel 25 lid 3 van de Verordening Leerlingenvervoer wordt als richtlijn het onderstaande protocol gehanteerd. Het gaat in dit protocol over klachten in verband met agressief gedrag van leerlingen tijdens het vervoer.¹ Afhankelijk van de ernst van de gedraging van de leerling en de omstandigheden kan worden afgeweken van dit protocol.

1. Na melding van de klacht start Loket Zorg en Inkomen een onderzoek. In het kader van dat onderzoek spreekt een medewerker van Loket Zorg en Inkomen met vervoerder, chauffeur, ouders/verzorgers en/of school. Indien na het onderzoek blijkt dat sprake is van verwijtbaar gedrag van de leerling volgt de eerste waarschuwingsbrief aan ouders/verzorgers.

¹ Voor klachten van ouders over het leerlingenvervoer bestaat een aparte klachtenprocedure die contractueel is vastgelegd. Verder heeft de gemeente een eigen klachtenprocedure conform hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht voor de klachten over gedragingen van het bestuursorgaan zelf of ambtenaren.

2. Bij een volgende klacht wordt stap 1 herhaald en volgt een 2e waarschuwingsbrief. Het college zorgt in deze fase voor een extra zitplaats in de taxi om begeleiding van de leerling door de ouders mogelijk te maken. Als er een begeleider meegaat anders dan de ouder of verzorger en hier kosten aan zijn verbonden, zijn de kosten voor de ouder/verzorger.

3. Bij een volgende klacht organiseert het college een gesprek met ouders/verzorgers en/of school en/of vervoerder. Indien ouders hieraan niet willen meewerken, ofwel er gegronde redenen zijn om de leerling tijdelijk van vervoer uit te sluiten kan een schorsing per direct volgen, voor een periode van één volle schoolweek. Er volgt een 3e waarschuwingsbrief aan ouders/verzorgers.

4. Bij een volgende klacht volgt met een 4e brief totale uitsluiting van het vervoer tot het eind van het schooljaar met een minimum van 3 maanden exclusief vakanties (schorsing aan het eind van het schooljaar kan dus doorlopen in het nieuwe schooljaar).

Indien ouders na schorsing opnieuw gebruik willen maken van het leerlingenvervoer dan moet een nieuwe aanvraag worden ingediend.

4. Co-ouderschap

Co-ouderschap is geen wettelijke term maar wordt in deze beleidsregels als volgt omschreven. Ouders, al dan niet gescheiden, die niet bij elkaar wonen, kunnen afspreken om hun kind(eren) gezamenlijk te (blijven) verzorgen en opvoeden. Er is sprake van co-ouderschap als zowel de ene ouder, als de andere ouder in een regelmatige afwisseling de zorg voor het kind of de kinderen hebben.

Beleidsregel:

Bij co-ouderschap kan er recht zijn op bekostiging van leerlingenvervoer voor de dagen dat de leerling bij de betreffende ouder verblijft. De beide ouders moeten afzonderlijk een aanvraag indienen voor de dagen dat het kind tijdens wekdagen bij hen verblijft.

5. Drempelbedrag

Basis in de verordening Leerlingenvervoer (artikel 27):

"1 Aan de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs, van wie het inkomen meer bedraagt dan € 23.400,- wordt slechts bekostiging verstrekt voor zover de kosten van het vervoer van die leerling de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 12 bepaalde afstand te boven gaan.

2 Ingeval het college in plaats van bekostiging in geld toe te kennen het vervoer zelf verzorgt dan wel doet verzorgen betalen de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt, per leerling per schooljaar een eigen bijdrage die gelijk is aan de kosten van het openbaar vervoer over de in artikel 12 bepaalde afstand, indien hun inkomen meer bedraagt dan € 23.400,-.

3 De kosten voor openbaar vervoer, genoemd in het eerste en tweede lid, betreffen de kosten van openbaar vervoer die op grond van de zone-indeling in de regeling die gebaseerd op artikel 30, eerste lid, van de Wet personenvervoer 2000, voor de afstand redelijkerwijs zouden worden gemaakt, ongeacht de aanwezigheid van openbaar vervoer of het daadwerkelijk gebruik ervan.

4 Het bedrag van € 23.400,- genoemd in het eerste en tweede lid, wordt met ingang van 1 januari 2011 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van het voorafgaande jaar en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 450,-. Het aangepaste bedrag treedt in de plaats van de in het eerste en tweede lid genoemde bedrag van € 23.400,-.

5 Deze bepaling is niet van toepassing op de leerling voor wie ingevolge titel 5 een vervoersvoorziening is verstrekt."

Beleidsregel:

a. Indien voor meerdere leerlingen uit hetzelfde huishouden aanspraak bestaat op bekostiging van eigen vervoer dan wordt het drempelbedrag slechts eenmaal toegepast tenzij het inkomen meer bedraagt dan € 62.000,-, zijnde het bedrag uit de hoogste categorie van de tabel behorend bij artikel 28 van de verordening Leerlingenvervoer.

b. Indien sprake is van een fietsvergoeding wordt geen drempelbedrag toegepast.

6. Deskundigen

Basis in de verordening Leerlingenvervoer (artikelen 17 lid 1, 18 lid 2, 20 lid 2, 24 lid 2, 25 lid 2, 30).

Beleidsregel:

Als deskundige zoals bedoeld in de Verordening Leerlingenvervoer worden beschouwd de personen met een registratie zoals bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg, leerplichtambtenaren, gezinsvoogden en andere (jeugd)hulpverleningsinstanties die in het gezin werkzaam zijn, of de school. De deskundige moet in het individuele geval ter zake kundig zijn.

7. Wijze van vervoer

Basis in de verordening Leerlingenvervoer (artikel 2):

"Het uitgangspunt voor het verzorgen van het vervoer is dat de leerling geacht wordt gebruik te maken van de wijze van vervoer die naar oordeel van het college voor de leerling passend is."

Indien een ouder op grond van de verordening Leerlingenvervoer 2010 recht heeft op leerlingenvervoer heeft het college de zorgplicht 'passend vervoer' aan te bieden. Uitgangspunt van de regeling is dat gekeken wordt wat de mogelijkheden zijn van een leerling en dat daar de wijze van vervoer op wordt afgestemd. Leerlingenvervoer kan worden toegekend in de vorm van een vergoeding voor gebruik van de fiets, een abonnement voor het openbaar vervoer, of de mogelijkheid om met de taxi(bus) van en naar school te worden gebracht (aangepast vervoer).

Bij de beoordeling van de aanvraag wordt aan de hand van onderstaand overzicht bepaald welke soort vervoer of vergoeding wordt toegekend.

In zijn algemeenheid geldt dat indien nodig bij de beoordeling in alle gevallen nadere informatie/advies kan worden opgevraagd bij de ouders en/of een medisch advies van het bureau voorzieningen WMO betrokken kan worden.

Eigen vervoer per fiets of bromfiets

Eerst wordt getoetst of de leerling in staat is om met de fiets of bromfiets de school te bezoeken. Indien begeleiding noodzakelijk is, worden tevens de kosten van een begeleider vergoed. Bij de beoordeling wordt in ieder geval in overweging genomen: de leeftijd, de handicap van de leerling, de veiligheid van de route en de afstand. Indien een leerling jonger dan 9 jaar is wordt begeleiding altijd noodzakelijk geacht.

Openbaar vervoer

Indien fietsvervoer niet mogelijk is dan wordt getoetst of de leerling in staat is met het openbaar vervoer de school te bezoeken. Indien begeleiding noodzakelijk is, worden tevens de kosten van een begeleider vergoed. Bij de beoordeling wordt in ieder geval in overweging genomen: de leeftijd, de handicap van de leerling, de veiligheid van de route. Indien een leerling jonger dan 9 jaar is wordt begeleiding altijd noodzakelijk geacht.

Aangepast vervoer

Ouders/verzorgers komen in de volgende gevallen in aanmerking voor een vervoersvoorziening aangepast vervoer:

1. Indien de leerling met gebruikmaking van openbaar vervoer naar school of terug, meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder van de reistijd per openbaar vervoer kan worden teruggebracht.
2. Als er geen openbaar vervoer aanwezig is.
3. Aangepast vervoer noodzakelijk is vanwege de handicap van de leerling.

Begeleiding

In sommige gevallen kan het voorkomen dat een ouder recht heeft op een vergoeding voor fiets of openbaar vervoer met begeleiding, maar begeleiding door ouders onmogelijk is of het gezin ernstig benadeeld wordt als ze moet zorgen voor begeleiding van een kind. In dat geval wordt gekeken naar de mogelijkheid van een andere wijze van vervoer (bijv. in plaats van fiets met begeleiding, zelfstandig met het openbaar vervoer, of in plaats van openbaar vervoer met begeleiding, aangepast vervoer).

Om te kunnen beoordelen of hiervan sprake is, zijn onderstaande criteria opgesteld.

3a. Begeleiding is niet mogelijk omdat hiermee meer dan 60 minuten per rit van huis naar school gemoeid is.

Indien begeleiding (mede) noodzakelijk is vanwege de beperking of handicap van de leerling, mag het begeleiden van een kind naar school een ouder maximaal 60 minuten per rit kosten.

Hierbij wordt uitgegaan van de enkele afstand van huis naar school met de wijze van vervoer waar de ouder recht op heeft. Duurt de totale reistijd voor de ouder langer dan 60 minuten per rit, dan kan het kind in aanmerking komen voor een andere wijze van vervoer. Deze maximale begeleidingstijd geldt niet voor begeleiding die alleen noodzakelijk is vanwege de leeftijd van een leerling.

3b. Begeleiding is niet mogelijk vanwege medische redenen

Bij de beoordeling kan een medische verklaring betrokken worden.

3c. Begeleiding is niet mogelijk omdat sprake is van een alleenstaande ouder die werkt of een dagopleiding volgt en tevens meerdere schoolgaande kinderen heeft.

Als een ouder een ander kind / andere kinderen in het gezin tegelijkertijd naar een andere school moet brengen, kan het kind dat recht heeft op leerlingenvervoer in aanmerking

komen voor een andere wijze van vervoer dan waarop in eerste instantie recht bestaat. Er moet dan wel sprake zijn van een één ouder gezin c.q. een vergelijkbare situatie waarbij de ouder werkt of een dagopleiding volgt en de werk- of lestijden het onmogelijk maken het kind te begeleiden. De ouder dient in dit geval een verklaring met betrekking tot werk- en/of schooltijden in te vullen waaruit blijkt dat het niet mogelijk is om werk- en/of schooltijden aan te passen.

8. Buitenschoolse opvang: vervoer naar een opvangadres na schooltijd, anders dan het woonadres

Basis in de verordening Leerlingenvervoer (artikel 23):

"Het college kan aan de ouders van een leerling die op grond van deze verordening gebruik maakt van aangepast vervoer, bekostiging verstrekken van vervoer naar een locatie voor buitenschoolse opvang."

Leerlingenvervoer is uitsluitend bedoeld voor vervoer naar en van school. In bepaalde gevallen staat het college vervoer toe naar een opvangadres na schooltijd, anders dan het woonadres. Onder een opvangadres na schooltijd valt in ieder geval niet: een adres voor een vorm van therapie, dagbehandeling of een sportvoorziening. Er valt in ieder geval wel onder: geregistreeerde buitenschoolse opvang, geregistreeerde gastouderopvang, opa of oma, bureu. In andere gevallen beslist het college in het individuele geval of vervoer naar het adres is toegestaan.

Vervoer van school naar een opvangadres na schooltijd is mogelijk als voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

1. De leerling maakt gebruik van aangepast vervoer.
2. Het opvangadres ligt binnen de gemeentegrens van Nijmegen.
3. Er is één opvangadres naast het huisadres toegestaan.
4. Er dient sprake te zijn van een vast patroon, dat wil zeggen één vast adres alsook op vaste dagen per week.
5. Een volwassene dient ter plekke aanwezig te zijn om de leerling op te vangen. De chauffeur moet de leerling aan de volwassene kunnen overdragen bij de taxibus. Het college draagt geen verantwoordelijkheid vanaf het moment dat de leerling de taxi(bus) heeft verlaten.
6. Het vervoer vindt plaats in aansluiting op de reguliere eindtijd van de school volgens de schoolgids. Vervoer vanaf het opvangadres naar het thuisadres behoort in geen enkel geval tot de mogelijkheden.
7. Indien het vervoer naar het opvangadres leidt tot individueel vervoer of om andere redenen leidt tot hogere kosten dan het vervoer naar het woonadres, behoudt het college zich het recht voor het vervoer niet toe te staan.

9. Hardheidsclausule

Basis in de verordening Leerlingenvervoer (artikel 30):

"Het college kan in bijzondere gevallen, het vervoer voor onderwijs aangaande, ten gunste van de ouders afwijken van de bepalingen in deze verordening, zolang na advies te hebben gevraagd aan de permanente commissie leerlingenzorg, de commissie van begeleiding, de regionale verwijzingscommissie of andere deskundigen".

Beleidsregel:

De hardheidsclausule wordt **niet** toegepast als er **alleen sprake** is van de omstandigheid dat ouders/verzorgers wegens werkzaamheden of andere bezigheden de leerling niet naar school kunnen brengen.

Toelichting:

De verordening Leerlingenvervoer kent een hardheidsclausule. Dat betekent dat in gevallen die niet in de verordening geregeld zijn en waarin dit tot een kennelijk onbillijke situatie zou leiden er met een beroep op deze bepaling alsnog bekostiging van leerlingenvervoer kan worden verleend. Toepassing van de hardheidsclausule is bedoeld voor echt uitzonderlijke situaties, omdat het overgrote deel van

de voorkomende situaties in de verordening is geregeld. Ook van de beleidsregels zelf kan worden afgeweken op grond van de zogenaamde inherente afwijkingsbevoegdheid van het college. Dit geldt dan eveneens voor situaties waarin de toepassing van de beleidsregels tot een kennelijk onbillijke uitkomst zou leiden. In deze beleidsregels is bepaald dat de hardheidsclausule in een aantal situaties niet zal worden toegepast. Met nadruk staat er dat dit geldt indien er **alleen sprake** is van de genoemde omstandigheid. De reden daarvan is dat ook ouders die geen aanspraak maken op leerlingenvervoer in eerste instantie zelf verantwoordelijk zijn voor het vinden van een oplossing voor het schoolvervoer wegens werk of opleiding. De genoemde omstandigheden kunnen wel **in combinatie met** andere relevante omstandigheden aanleiding zijn voor het toepassen van de hardheidsclausule.

10. Datum inwerkingtreding

De beleidsregels treden in werking op 1 augustus 2010.