

Onderwerp  
Indexering Stadsbegroting 2011

Programma / Programmanummer  
Bestuur & Middelen / 9610

BW-nummer

Portefeuillehouder  
B. Jeene

**Samenvatting**

In de Perspectiefnota 2011 hebben we aangekondigd dat we als uitgangspunt voor de Stadsbegroting 2011 een indexeringspercentage van 0,48% hanteren. Omdat gesubsidieerde instellingen en gemeenschappelijke regelingen in hun begrotingen moeten aansluiten bij ons uitgangspunt, is het belangrijk daarover een expliciet collegebesluit te nemen. In een aantal gevallen betekent dit een wijziging van al vastgelegde indexeringspercentages, wat eveneens een uitdrukkelijk besluit vraagt.

Directie/afdeling, ambtenaar, telefoonnr.  
A400, Henriëtte de Boer, 9621

Datum ambtelijk voorstel  
6 juli 2010

Registratienummer  
10.0016670

**Ter besluitvorming door het college**

1. Wij nemen een indexeringspercentage van 0,48% als uitgangspunt voor de Stadsbegroting 2011.
2. Wij stellen het indexeringspercentage voor subsidies op grond van de ASV of de NKS voor 2011 vast op 0,48%.
3. Wij geven de programmamanagers opdracht de gesubsidieerde instellingen en gemeenschappelijke regelingen tijdig te informeren over dit uitgangspunt.

Paraaf Datum  
akkoord

Leidinggevende

Programmamanager  
A. Smit

Programmadirecteur  
A. Smit

Alleen ter besluitvorming door het College

**Besluit B&W d.d. 13 juli 2010 nummer: 3.27**

- Conform advies  
 Aanhouden  
 Anders, nl.

Paraaf Datum  
akkoord

Bestuursagenda

Gemeentesecretaris  
(waarnemend)

Portefeuillehouder

### **1 Probleemstelling**

Gesubsidieerde instellingen en gemeenschappelijke regelingen dienen tijdig op de hoogte te zijn van onze uitgangspunten voor de nieuwe begroting en met name van het indexeringspercentage dat wij hanteren.

Zoals gewoonlijk worden deze uitgangspunten bij het vaststellen van de Perspectiefnota vastgelegd. Daarbij komt dat wij gewoonlijk volgens een vaste formule de indexering van de Stadsbegroting berekenen en dat over de indexering van subsidies en van gemeenschappelijke regelingen afspraken bestaan die daarbij aansluiten. Dit jaar hanteren wij een ander uitgangspunt waarover wij een expliciet besluit moeten nemen.

### **2 Juridische aspecten**

Veel subsidies zijn voor 2011 nog niet toegekend. Daar heeft een besluit om een andere indexering toe te passen geen direct gevolg, anders dan dat de omvang van subsidiebudgetten op de gemeentebegroting wat minder is dan gedacht.

In een aantal gevallen hebben wij meerjarige subsidies toegekend, die wel geraakt worden door een dergelijk besluit. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) zegt dat het ten nadele wijzigen van een verleende subsidie mogelijk is, als er sprake is van veranderde omstandigheden of gewijzigde inzichten (Artikel 4:50 Awb). Voor een subsidie die al is vastgesteld geldt, dat het bestuursorgaan de subsidie ten nadele van de ontvanger kan wijzigen, als er sprake is van feiten of omstandigheden waarvan het bij de subsidievaststelling redelijkerwijs niet op de hoogte kon zijn en op grond waarvan de subsidie lager dan overeenkomstig de subsidieverlening zou zijn vastgesteld (Artikel 4:49 Awb).

In de Nijmeegse Kaderverordening Subsidies (NKS) staat dat - indien een subsidie wordt geïndexeerd - deze index volgens een vaste formule wordt berekend. In het Uitvoeringsvoorschrift Subsidies, dat vooral op DIW-subsidies van toepassing is, staat vervolgens in artikel 4 dat die vaste formule het gewogen gemiddelde is tussen de CBS-indices voor materiële overheidsconsumptie (30%) en die voor lonen en salarissen (70%). Verder bepaalt het tweede lid van artikel 4 dat het college hiervan kan afwijken om dringende redenen.

De portefeuillehouders (PFH) Financiën van de regio Nijmegen geven jaarlijks een advies over de hoogte van de gemeentelijke bijdragen voor het nieuwe aankomende begrotingsjaar. In deze Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen (BRN) doen zij het verzoek aan de Dagelijkse Besturen van GR'en GGD Regio Nijmegen (GGD) en Hulpverlening & Veiligheid Gelderland-Zuid (H&V), BREED en Milieusamenwerking en Afvalverwerking Regio Nijmegen (MARN) om met deze richtlijnen bij de opstelling van hun begrotingen rekening te houden. Daarnaast wordt dit advies eveneens naar de colleges van alle deelnemende gemeenten toegezonden. Voor het jaar 2011 heeft de PFH een definitief standpunt ingenomen om de gemeentelijke bijdragen voor 2011 van deze GR'en met maximaal een 0,5% te indexeren. Gelet op deze maximale bijdrage dienen zij de financiële effecten, zoals de onlangs afgesloten Cao, zelf op te vangen binnen hun begroting. Tevens is er vanwege het financieel zwaar weer bij gemeenten geen ruimte voor voorstellen van nieuw beleid.

### **3 Doelstelling**

Aan gesubsidieerde instellingen en gemeenschappelijke regelingen duidelijkheid geven over de afwijkende indexering van de begroting 2011.

Vervolgvel

2

#### **4 Argumenten**

Zoals gezegd bestaan er afspraken met gesubsidieerde instellingen en gemeenschappelijke regelingen over de indexering van de begroting. Onder invloed van de economische crisis is het Gemeentefonds bevroren voor de jaren 2009, 2010 en 2011, waarbij lage jaarlijkse indexeringspercentages zijn gehanteerd van 1,34% voor 2009 en 0,48% voor 2010 en 2011. Dat vormt een forse aanslag op de gemeentelijke, algemene uitkering. Daarnaast ondermijnt het de normale begrotingsspelregels, omdat zowel de inflatiecorrectie als de doorberekening van kostenstijgingen bij het Rijk zijn uitgeschakeld.

Wij hebben daarom in de Perspectiefnota 2011 aan de Raad geschreven dat wij voor de hele Stadsbegroting 2011 (net als voor de Stadsbegroting 2010) als indexeringspercentage 0,48% hanteren. Wij willen er geen misverstand over laten bestaan dat wij vinden dat er voor gesubsidieerde instellingen en voor gemeenschappelijke regelingen sprake is van voldoende dwingende redenen om van de reguliere indexeringsafspraken af te wijken en de toegestane indexering 2010 te bepalen op 0,48%.

Het aansluiten bij de indexering van het gemeentefonds doet recht aan de uitgangspunten die ons College voor 2011-2014 heeft vastgelegd in de Perspectiefnota 2011. Op deze wijze wordt immers bestaand beleid zoveel mogelijk gehandhaafd, worden inhoudelijke bezuinigingen voorkomen en bovendien draagt deze maatregel bij aan het noodzakelijkerwijs sluitend maken van het financiële beleid voor de komende vier jaren.

Wij menen dat hiermee voldaan is aan het criterium van artikel 4:50 Awb. De economische crisis en de bezuiniging op het gemeentefonds waren immers niet te voorspellen. Daarnaast is ook voldaan aan het (lichtere-) criterium van artikel 4:50 Awb. Dit kan gezien worden als een gewijzigd inzicht.

#### **5 Financiën**

Het niet aanpassen van het indexeringspercentage voor gesubsidieerde instellingen en gemeenschappelijke regelingen zou een extra dekkingsprobleem voor de Stadsbegroting 2011 betekenen van € 1,2 miljoen.

Een eerste becijfering van DIW laat zien dat voor 46 doorlopende meerjarige subsidies met de verlaging van de indexering een bedrag gemoeid is van ruim € 189.000 op een totaal subsidievolume van € 10,1 miljoen (het subsidievolume 2010).

#### **6 Communicatie**

Programmamanagers krijgen opdracht om het indexeringspercentage zo snel mogelijk schriftelijk mee te delen aan de gesubsidieerde instellingen en de gemeenschappelijke regelingen. Ook in bestuurlijke en ambtelijke overleggen zal dit aan de orde gesteld worden. Waar het instellingen betreft met meerjarige subsidies is het extra van belang hen op een zorgvuldige wijze te informeren, dat wil zeggen binnen redelijke termijn voordat de wijziging wordt geëffectueerd. Gelet op het relatief geringe percentage dat de instellingen minder aan indexering ontvangen is drie maanden een redelijke termijn. Het nieuwe indexeringspercentage en de onderliggende motivering worden aan de betreffende instellingen bij beschikking meegedeeld.

#### **7 Uitvoering en evaluatie**

De begroting wordt met dit indexeringspercentage als uitgangspunt voorbereid en opgesteld. Het is vanzelfsprekend uiteindelijk aan de Raad om daar een definitief besluit over te nemen.

Vervolgvel

3

## **8 Risico**

Artikel: lid 2 van de Awb geeft aan dat "bij intrekking of wijziging op grond van het eerste lid, onderdeel a of b, vergoedt het bestuursorgaan de schade die de subsidieontvanger lijdt doordat hij in vertrouwen op de subsidie anders heeft gehandeld dan hij zonder subsidie zou hebben gedaan".

Mochten er verder met individuele instellingen afspraken zijn gemaakt, waarvan niet kan worden afgeweken, dan is uitgangspunt is dat de financiële consequenties hiervan binnen de beschikbare subsidievolumes worden opgevangen.

Deze indexering heeft gevolgen voor programma's en instellingen die nu afzonderlijk van andere begrotingsontwikkelingen worden gepresenteerd. Het gecumuleerde effect op programma's en instellingen van andere nog te verwachten begrotingswijzigingen zoals die van de komende bezuinigingen is dus nog niet inzichtelijk.