

Onderwerp

Gemeentelijk straatcoachesproject: begrotingswijziging en vaststelling tijdelijke formatie

Programma / Programmanummer
Veiligheid / 9120

BW-nummer
BW-00995

Portefeuillehouder
Th. de Graaf

Samenvatting

Met ons besluit 3.10 van 18 mei 2010 (reg.nr.: A700/10.0012082) hebben wij het inhoudelijk en financieel kader vastgelegd voor de straatcoachesaanpak 2010-2011 onder de operationele leiding van ons gemeentelijke Bureau Toezicht. Met dit besluit hebben we ook een informatiebrief aan de gemeenteraad vastgesteld. Tijdens de Politieke Avond van 16 juni 2010 heeft de gemeenteraad deze brief zonder verdere opmerkingen voor kennisgeving aangenomen.

Directie/afdeling, ambtenaar, telefoonnr.
A700, Wim Engelen, 9181

Datum ambtelijk voorstel
19 augustus 2010

Registratienummer
10.0021236

Ter uitvoering van ons besluit van 18 mei dienen wij nog een begrotingswijziging vast te stellen met daarbij een formatiewijziging ten behoeve van 6 fte operationele basissterkte bij Bureau Toezicht voor de looptijd van de straatcoachesaanpak (i.c.: 1 september 2010 tot en met 31 december 2011).

Ter besluitvorming door het college

1. Ter uitvoering van ons besluit, d.d. 18 mei 2010, de begrotingswijziging BW-00995 vast te stellen –
zie: bijlage 1
2. Als onderdeel van BW-00995 de bijgaande a-structurele formatiewijziging vast te stellen –
zie: bijlage 2

Paraaf Datum
akkoord

Concern B & V

Leidinggevende

Programmamanager
E. Boelaars

Programmadirecteur
A.Smit

Alleen ter besluitvorming door het College

Besluit B&W d.d. 31 augustus 2010 nummer: 3.4

- Conform advies
 Aanhouden
 Anders, nl.

Paraaf Datum
akkoord

Bestuursagenda

Gemeentesecretaris

Portefeuillehouder

1 Probleemstelling

Met ons besluit van 18 mei 2010 (reg.nr.: A700/10.0012082) hebben wij het *Plan van aanpak inzet straatcoaches 2010-2011* vastgesteld. Met dit besluit hebben we ook een informatiebrief aan de gemeenteraad vastgesteld, waarin we het inhoudelijk en financieel kader voor de straatcoachesaanpak 2010-2011 onder de operationele leiding van ons gemeentelijke Bureau Toezicht hebben toegelicht, inclusief de consequenties voor de gemeentelijke organisatie (i.c.: a-structurele uitbreiding van de formatie bij Bureau Toezicht met 6 fte). Deze brief, d.d. 21 mei 2010 (reg.nr. A700/10.0012083), is tijdens de Politieke Avond van 16 juni 2010 door de gemeenteraad zonder verdere opmerkingen voor kennisgeving aangenomen.

Ter uitvoering van ons besluit van 18 mei 2010 is het nog wel nodig dat we voor de jaren 2010 en 2011 een begrotingswijziging vaststellen, met als onderdeel daarvan een a-structurele formatiewijziging.

2 Juridische aspecten

De formatiewijziging voldoet aan de voorwaarden zoals opgenomen in de notitie sturing, beheersing en verantwoording van de loonsom die ons College op 28 oktober 2008 heeft vastgesteld. In dat kader hebben we administratieve regels opgesteld met betrekking tot inhuur, formatie en personeelsadministratie.

Deze administratieve regels schrijven voor, dat wijzigingen in de toegestane formatie op de onderdelen (aantal) fte en functieniveau - voor zover zij van invloed zijn op de genormeerde loonsom - als onderdeel van een begrotingswijziging door ons College moeten worden vastgesteld. Daarmee zijn wij het bevoegde bestuursorgaan voor onderhavig besluit.

3 Doelstelling

Doel van de inzet van straatcoaches: normerend optreden tegen overlastgevende jongeren - op basis van het uitgangspunt: daar waar nodig, rekening houdend met piekbelasting. Prioritaire aandachtsgebieden: de stadsdelen Dukenburg en Nieuw-West. Daarnaast zorg voor een goed relatienetwerk met burgers, bedrijven en partners ten behoeve van een goede informatiepositie en snelle beschikbaarheid.

4 Argumenten

In het *Plan van aanpak inzet straatcoaches 2010-2011* hebben we vastgelegd dat 6 fte operationele basissterkte noodzakelijk is om de gestelde doelen te verwezenlijken. De redenen hiervoor zijn:

1. Er moet een dienstrooster gemaakt en uitgevoerd kunnen worden dat voldoet aan de *Arbeidstijdenwet (ATW)* en aan de *Arbeidsvoorwaardenregeling Gemeente Nijmegen (AGN)*. In dit verband zal er vooral sprake zijn van inzet tijdens de middag-, avond-, vroege nacht- en weekenduren.
2. Hierbij moet rekening worden gehouden met verlof, vrije dagen, wettelijke verplichtingen en mogelijke ziekte, naast trainingen en opleidingen. Bovendien verschilt de inzet in de zomermaanden ten opzichte van die in de wintermaanden.
3. Vanuit veiligheidsoogpunt moeten straatcoaches minimaal in koppels de straat op, waarbij ondersteuning en back-up op piektijden redelijk gewaarborgd moet zijn (overlap van diensten).
4. Naast het dienstrooster moet er flexibele ruimte zijn om op te kunnen schieten en extra in te zetten bij incidenten, onrust en calamiteiten.
5. Om dit te organiseren moet naast het dienstrooster een piketrooster (schaduw bereikbaarheid- en beschikbaarheidrooster) gedraaid worden.

Vervolgvel

2

5 Financiën

Met ons besluit van 18 mei 2010 hebben we als onderdeel van het *Plan van aanpak inzet straatcoaches 2010-2011* onderstaand financieel kader vastgelegd. In casu:

Het jaar 2010

In het Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2010 is in het kader van speerpunt 2 (aanpak jongerenoverlast) in totaal € 700 duizend gereserveerd voor straatcoaching. Voor de periode 1 januari 2010 tot 1 september 2010 zijn er ten opzichte van Radar Uitvoering verplichtingen aangegaan tot een totaal van € 525 duizend.

Ten behoeve van het lopende kalenderjaar is hiermee nog maximaal € 175 duizend beschikbaar voor het straatcoachesproject van Bureau Toezicht, uitgaande van een geleidelijke opbouw in de periode 1 juli tot 1 september, met daarna volledige operationele sterkte op 6 fte gedurende de laatste 4 maanden van 2010. De kosten hiervan als volgt te verdelen:

1. 1 juli -1 september 2010: € 35 duizend.
2. 1 september – 1 januari: € 140 duizend.

Het jaar 2011

Gedurende dit kalenderjaar zal de operationele basissterkte op 6 fte liggen. Daarnaast voorziet het plan van aanpak in een buffer ten behoeve van flexibele inhuur op piekmomenten (te realiseren door maximaal 3600 uur externe inhuur ter versterking van de operationele basissterkte). De kosten hiervan als volgt te verdelen:

1. Kosten 6 fte operationele basissterkte: € 420 duizend.
2. Kosten flexibele inzet op piekmomenten: € 180 duizend.

Totale kosten 2010-2011

Totale kosten: € 775 duizend.

De benodigde financiële middelen, respectievelijk € 175 duizend in 2010 en € 600 duizend in 2011, die daarvoor binnen het programma beschikbaar zijn, brengen we ten laste van het programma Veiligheid, produktnr. 9120-09.

De genoemde bedragen zijn verwerkt in de door ons met onderhavig besluit vast te stellen begrotingswijziging BW-00995. De begrotingswijziging is nodig om de formatie op de juiste wijze te verwerken.

6 Communicatie

Naar aanleiding van ons besluit, d.d. 18 mei 2010, zijn alle relevante partners geïnformeerd, en zijn met hen afspraken gemaakt over de wijze waarop zij met de straatcoaches zullen gaan samenwerken.

7 Uitvoering en evaluatie

De uitvoering al plaatsvinden conform het bij ons besluit van 18 mei 2010 vastgestelde *Plan van aanpak inzet straatcoaches 2010-2011*.

Vervolgvel

3

8 Risico

Met ons besluit, d.d. 18 mei 2010, hebben we ook de risico's vastgelegd. Pro memorie:

1. Als er ambtelijk personeel met een vaste aanstelling benoemd wordt tot straatcoach en de inzet hiervan stopt op een bepaald moment, dan worden betrokkenen formeel herschikker en zijn ze bovenformatief. Dat betekent dat er een overschrijding ontstaat op de loonsomkosten (kostenplaats). Deze overschrijding is afhankelijk van het aantal bovenformatieve medewerkers en de daar bijbehorende loonsomkosten en de tijdsduur dat zij formeel herschikker zijn. Concreet is het denkbaar dat ongeveer 4-6 huidige toezichthouders uiteindelijk na training/opleiding/coaching geschikt blijken te zijn voor de functie straatcoach. De functie toezichthouder is ingeschaald in loonschaal 6 met 2 rijksregels. De functie straatcoach is indicatief gewaardeerd op schaal 8. Als na 1 januari 2012 het fenomeen straatcoach niet wordt gecontinueerd dan betekent dat dat de betrokken medewerkers met een vaste ambtelijke aanstelling herplaatst dienen te worden. Uiteraard wordt dan bezien of er vacatures binnen Bureau Toezicht zijn waarop zij geplaatst kunnen worden.
2. Als er externen benoemd worden tot straatcoach kan bij de aanstelling een bepaalde tijdsperiode vastgesteld worden gelijk aan de doorlooptijd van het project. Echter hierna kunnen echter wel uitkeringsverplichtingen ontstaan. Aangezien de gemeente Nijmegen als werkgever eigen risicodragers is, ontstaan hier extra kosten. De opzet is echter om gebruik te maken van potentieel van de ketenpartners Politie en Tandem. Mogelijk kunnen medewerkers van betrokken organisaties (die geschikt zijn of geschikt te maken zijn) op detacheringbasis bij Bureau Toezicht de rol van straatcoach invullen. Hierdoor ontstaat er geen financieel risico voor de gemeente Nijmegen.
3. Een extra risico zijn de extra bezuinigingen die het Rijk oplegt aan de gemeente Nijmegen. Er moet voorkomen worden dat de extra fte's voor de inzet van straatcoaches vermengd worden met de huidige formatie binnen bureau Toezicht. Overigens is dat wel te managen, door voor deze opdracht een aparte begroting op te stellen los van de huidige begroting van Bureau Toezicht.
4. Een reëel risico zijn natuurlijk de bezuinigingen die de komende jaren gerealiseerd moeten worden.

Bijlagen:

1. Begrotingswijziging BW-00995.
2. Formatiewijzigingsverzoek, d.d. 17-08-2010, t.b.v. 6 fte straatcoaches a-structureel (als onderdeel van BW-00995).